

MIGRATION ET DEVELOPPEMENT

La migration internationale n'est pas un phénomène récent. Il s'agit au contraire d'une dynamique durable au niveau global, impliquant environ 3% de la population mondiale. Les migrants internationaux sont aujourd'hui estimés à 247 millions d'individus et ce chiffre ne cesse de croître. La migration n'a en revanche jamais été aussi diversifiée en termes de population, de trajectoires et des réalités humaines concernées. Les femmes migrent de plus en plus de façon autonome et la migration «Sud-Sud» a atteint une échelle sans précédent. La compréhension de la migration et ses implications ont également évolué. Traditionnellement analysée sous un angle sécuritaire, la migration est aujourd'hui de plus en plus reconnue comme un facteur contribuant au développement. Dans ce contexte, les migrants sont ainsi des «acteurs» de développement. Ils contribuent à la croissance des pays de destination tout en jouant un rôle actif dans les transferts financiers, culturels et échanges de connaissances avec leurs pays d'origine. Ils doivent également être considérés comme des «sujets» de développement dont les ressources et les droits doivent être sauvegardés.

HELVETAS Swiss Intercooperation a commencé à travailler sur «Migration et Développement» (M&D) en 2011 avec l'ambition de maximiser l'impact de la migration sur le développement ainsi que d'assurer une meilleure prise en compte de la problématique dans ses programmes et projets.



INTRODUCTION

Selon la banque mondiale, environ 247 millions d'individus – ou 3% de la population mondiale – vivent en dehors de leurs pays de naissance¹. Ce chiffre sur la mobilité atteint presqu'un milliard si on ajoute la mobilité interne estimée à 740 millions². La mobilité concerne donc aujourd'hui¹ personne sur 7 à l'échelle mondiale.

Si la migration est un phénomène global, elle est aussi multidimensionnelle et dynamique. Elle est la conséquence de diverses motivations, opportunités et pressions. La hausse des inégalités à l'échelle mondiale, les conflits internationaux ou intra-étatiques ou encore le changement climatique constituent chacun des «push facteurs» et font de la migration une stratégie de subsistance durable. Parallèlement, la demande de main d'œuvre soutenue dans les économies émergentes ou encore la constante diminution des coûts de transport incitent et favorisent la mobilité au niveau régional et global.

Si l'éducation, le regroupement familial ou encore la quête de sécurité constituent des objectifs de migration, 90% des flux migratoires restent liés au travail³. Les trajectoires de migration constituent un autre exemple de la diversité du phénomène migratoire. Alors qu'en Europe l'attention se focalise sur les flux «Sud-Nord», les estimations des Nations Unies montrent que seulement 37% des migrants se déplacent aujourd'hui des «pays en voie de développement» vers les «pays développés». La grande majorité bouge donc soit entre «pays développés», soit entre «pays en voie de développement». Les estimations montrent que la moitié des migrants se déplacent en réalité sur une échelle régionale⁴.

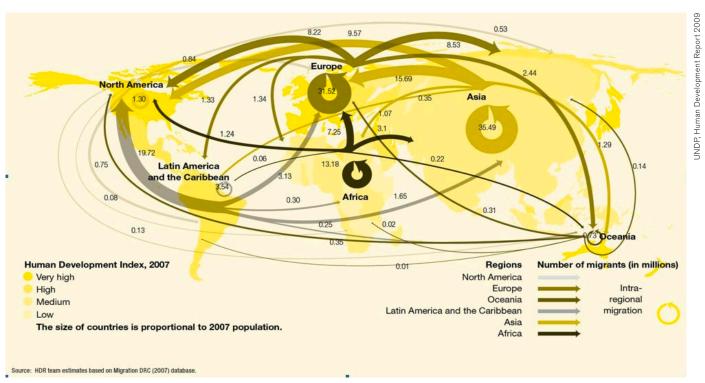
La migration varie également dans le temps et la durée. Elle peut être saisonnière, étendue à plusieurs années avant le retour ou permanente. Avec environ 50% de femmes qui migrent désormais de façon autonome, la «féminisation» de la migration constitue une autre caractéristique récente⁵.

MIGRATION COMME FACTEUR DE

DEVELOPPEMENT

Alors que migration et développement sont souvent perçus comme des portefeuilles séparés, le potentiel de la migration comme moyen de développement est de plus en plus reconnu. La migration professionnelle en particulier peut agir comme moteur de croissance et développement pour toutes les parties concernées :

- Au niveau individuel, la migration permet l'accès à de nouvelles opportunités d'emploi. Cela permet aux migrants d'acquérir des revenus et de nouvelles compétences.
- Les économies des pays de destination bénéficient de la contribution d'une main-d'œuvre additionnelle.
- Les pays d'origine à leur tour bénéficient du transfert des divers capitaux économiques, humains et culturels acquis par les migrants.



Les bénéfices de la migration dépendent du degré de protection offert aux migrants par les pays d'origine et les pays de destination.

PRIORITES ET APPROCHES

HELVETAS a inclu «Migration et Développement» dans son portefeuille en 2011 comme une composante du secteur d'activité

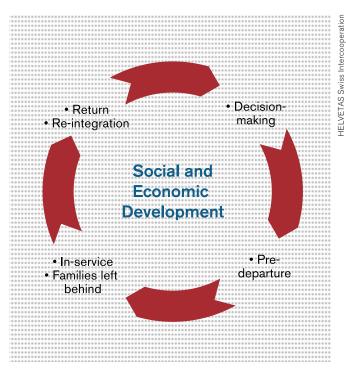
«Gouvernance et Paix». Tenant compte de la nature multidimensionnelle de la migration, l'engagement de HELVETAS dans M&D est aussi lié à d'autres domaines d'intervention tels que la formation et le développement économique et social.

Le mandat de HELVETAS consiste à soutenir les populations et communautés pauvres et désavantagées qui veulent activement améliorer leurs conditions de vie. HELVETAS soutient le lien entre migration et développement et reconnaît la migration comme une option de subsistance viable.

HELVETAS concentre ses interventions sur la migration «Sud-Sud», tenant compte à la fois de l'importance de la mobilité au sein et entre les pays en développement, du peu d'attention donné encore à cette dimension ainsi que de sa présence géographique.

Dans ce contexte, HELVETAS se donne pour objectif de contribuer à une meilleure protection des droits des migrants, à minimiser les risques et coûts sociaux et à maximiser l'impact de la migration sur le développement social et économique local.

- 1 World Bank, Migration and Development Brief Nr. 24, April 2015, http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/MigrationandDevelopmentBrief24.pdf
- 2 United Nations Development Programme, Human Development Report 2009
- 3 Selon l'Organisation International du Travail, consulter: Labour Migration: Facts and Figures 2014: http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/media-centre/issue-briefs/WCMS_239651/lang--en/index.htm
- 4 Pour ces estimations, consulter: Human Development Report 2009
- 5 Consulter: Labour Migration: Facts and Figures 2014



Cycle migratoire

Le migrant doit être placé au centre de l'approche. Le but des interventions est de soutenir les migrants et leur famille en termes d'accès à l'information, aux droits et aux capacités pendant tout le cycle migratoire. Pour être pleinement efficace, le soutien devrait donc idéalement s'étendre à la fois au pays d'origine et de destination.

ZONES D'INTERVENTION

La migration a des implications sur beaucoup de secteurs de développement et nécessite donc une approche multidisciplinaire. Une approche centrée sur le migrant renforce la dimension humaine et sociale sans pour autant négliger la perspective économique des pays d'origine et de destination.

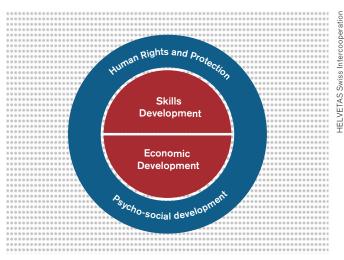
Droits de l'homme et protection: Les principes de bonne gouvernance et le respect des droits de l'homme tout au long du processus migratoire doivent former la base d'une gestion des migrations assurant la protection des migrants.

Une approche fondée sur les droits de l'homme doit guider la gestion locale et internationale des migrations afin de garantir les droits des migrants et de leurs familles. Cela implique de soutenir la mise en place d'un cadre légal et politique protégeant les droits de l'homme des migrants et reconnaissant leurs vulnérabilités spécifiques ainsi que d'appuyer les autorités publiques et le secteur privé, à la fois dans les pays d'origine et de destination, à respecter leurs obligations.

En parallèle, les migrants euxmêmes ont besoin d'être appuyés afin de mieux connaître, accéder et exiger le respect de leurs droits dans le pays d'origine et à l'étranger.



Formation professionnelle de base au Népal



Zone d'intervention de HELVETAS dans le domaine de M&D

Maximiser les retombées économiques et leur impact sur le développement: Accéder à un emploi ainsi qu'un revenu plus élevé constituent des motivations importantes de la migration. Les transferts d'argent qui en résultent représentent l'un des bénéfices les plus tangibles issu de la migration pour «les pays en développement».

Beaucoup de ménages dépendent de ces transferts d'argent et revenus additionnels pour des besoins de consommation immédiate. Pourtant, en l'absence de planification sur le long terme, ces familles restent souvent vulnérables. L'utilisation productive des transferts d'argent, intégrant une perspective de long terme, reste un défi pour beaucoup de migrants et leurs familles puisqu'ils n'ont ni le savoir ni les compétences financières nécessaires.

Si les familles restent seules décideuses de l'utilisation finale de ces transferts d'argent, il est important d'informer les ménages sur les outils financiers et différentes options disponibles. L'éducation financière donne à la fois la capacité aux familles de planifier les questions financières et de définir les objectifs d'une migration réussie, et permet également l'acquisition de connaissances pratiques sur comment effectuer les transferts.

En parallèle, la contribution positive de la diaspora pour le développement de leur pays d'origine devrait aussi être reconnue. Les politiques et conditions cadres nécessaires à leur participation et favorisant leur investissement constituent de possibles thèmes additionnels à explorer.

Développement des compétences pour la migration et compétences issues du processus migratoire: La majorité de la migration du travail implique une maind'œuvre peu qualifiée ou semiqualifiée. Des femmes et des hommes quittent leur domicile pour travailler en tant que femmes de ménage, nourrices, ou encore comme agent d'entretien ou manœuvre dans le secteur de la construction. Dans beaucoup de cas, ces employés ont une expérience limitée du secteur économique dans lequel ils vont travailler et ne sont pas familiers avec les pays vers lesquels ils voyagent. De tels manques de connaissances et de qualifications rendent les migrants vulnérables aux exploitations et abus.

L'expérience montre qu'il est bénéfique d'investir dans la formation et qualification des candidats à la migration. L'acquisition de compétences de base améliore la confiance en soi, évite les abus et permet d'augmenter les revenus. Il est donc important de soutenir des cours et formations avant le départ, qui combinent compétences professionnelles et informations plus générales sur des thèmes comme les conditions de travail, la langue et/ou la culture dans le pays de destination.

Il est aussi important de soutenir des structure et procédures qui permettent, à leur retour, de reconnaître les compétences acquises par les migrants. Ces compétences et connaissances peuvent à leur tour jouer un rôle positif dans le développement économique local du pays d'origine.

Développement psycho-social: La migration implique souvent différents degrés de vulnérabilité et risques d'abus pour les femmes et les hommes. Les femmes sont particulièrement menacées. Le travail de femme de ménage en est une illustration. Rarement couvert par le code du travail, le lieu de travail est de plus localisé dans la sphère privée d'un ménage.

Toute exploitation – qu'elle soit économique, physique ou sexuelle – laisse des traces psychologiques profondes. De plus, la migration d'un membre de la famille implique une adaptation des rôles au sein du foyer et de la structure familiale; les enfants peuvent être particulièrement affectés.

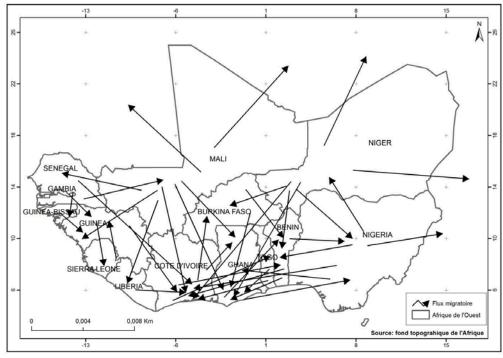
Les risques et coûts sociaux possibles de la migration nécessitent une analyse profonde pour préparer et assister les migrants et leurs familles à faire face à la nouvelle situation créée par le départ, et développer des mécanismes dédiés à soutenir les migrants et les familles en détresse.

PROJETS ET ACTIVITES ACTUELLES

HELVETAS a développé ses approches «Migration et Développement» au travers deux projets dans le secteur de la migration du travail au Sri Lanka et au Népal (les deux projets sont soutenus par la Direction du développement et de la coopération Suisse – DDC). Pour chacun des projets, une phase pilote de deux ans a clarifié les approches pour la phase de mise en œuvre actuelle (3–4 ans). Au sein de ces projets, HELVETAS a accumulé une expérience concrète dans la promotion d'une migration «sûre», la gestion des migrations du travail et acquis un savoir institutionnel et technique plus large (Voir encadré).

HELVETAS travaille à l'intégration de M&D dans d'autres programmes et projets. Un projet pilote a débuté au Bénin en Afrique de l'Ouest. Les activités visent à sensibiliser et informer l'ensemble des acteurs sur la migration et ses implications, à accompagner les autorités locales sur cette thématique ainsi qu'à soutenir les acteurs de la société civile et notamment les associations de migrants.

Ces projets concrets sont complétés par un engagement dans le dialogue politique international. HELVETAS a par exemple activement participé aux consultations de la société civile suisse et le gouvernement suisse en préparation du Dialogue de haut niveau sur les migrations et le développement 2013 ou des différents fo rums mondiaux sur la migration et le développement (GFMD). Elle est signataire de l'«Agenda de Stockholm» de 2014, document rédigé par la société civile internationale en soutien de l'intégration de la migration dans l'agenda de développement post-2015.



Principales routes migratoires en Afrique de l'Ouest



Appui juridique aux migrants au Sri Lanka

Améliorer la protection et le bien-être des travailleurs migrants et leurs familles: Approches des projets au Népal et Sri Lanka

Le Népal et le Sri Lanka se situent sur le même couloir migratoire et sont confrontés à des défis similaires. Dans le but d'augmenter les bénéfices de la migration, les deux projets collaborent avec les institutions nationales et locales ainsi que les acteurs de la société civile pour accompagner et appuyer les candidats à la migration, les individus en cours de migration ou sur le retour et leur familles, en fonction des axes prioritaires suivants:

- Prise de décision informée, sensibilisation et apprentissage: Fournir des informations pour une migration sûre, incluant des messages sur les droits, procédures à suivre et questions psycho-sociales pour assurer un processus de prise de décision informée.
- Développement des compétences et gestion des transferts d'argent: Soutenir les qualifications des migrants avant le départ afin de permettre des salaires plus élevés. En parallèle, les migrants et leurs familles sont outillés pour optimiser les transferts d'argent et favoriser leur utilisation durable.
- Accès à la justice et soutien des victimes: Fournir une aide juridique et un soutien psychosocial pour les migrants et leurs familles en difficulté.
- Plaidoyer pour le changement des politiques et mise en œuvre de la législation en place: Utiliser l'expérience de terrain pour soutenir et influer sur les politiques nationales pour une meilleure protection des migrants.

