



## RENFORCER LE LEADERSHIP COMMUNAUTAIRE ET LA PARTICIPATION POLITIQUE DES FEMMES

“Dans les villages notamment, les femmes ont peur de parler en public et de se présenter aux élections”, explique Irma Dolores Hernández, Directrice du Bureau des Femmes, dans la ville guatémaltèque de Concepción Chiquirichapa. Bien que la plupart des femmes du monde entier aient le droit de voter et de se porter candidates, il existe une grande disparité entre le nombre de femmes et d'hommes activement impliqués dans la vie politique. À Concepción Chiquirichapa, comme dans beaucoup d'endroits, la gestion des affaires publiques est perçue comme incombant aux hommes et la participation des femmes est loin d'être égale. Des femmes comme Irma Dolores Hernández travaillent pour changer cela, et des progrès considérables ont été réalisés ces dernières années. Aujourd'hui, dans le monde, les femmes occupent environ 22% des postes de parlementaires au niveau national et 20% de conseillères locales, s'ajoutant à des millions de représentantes élues. Cependant, au-delà des chiffres, d'importantes barrières continuent d'empêcher les femmes de faire entendre leur voix et d'exercer une action politique.

## COMPRENDRE L'EMPOWERMENT POLITIQUE

L'empowerment est un terme anglais qui ne possède pas directement d'équivalent en français. Il peut être entendu comme à la fois une autonomisation ou un renforcement des capacités et un processus d'émancipation et d'habilitation. L'empowerment désigne un processus de changement par lequel les personnes qui ont été privées de la capacité de faire des choix de vie stratégiques – autrement dit, les personnes qui ont été mises à l'écart du pouvoir (disempowered) – acquièrent la capacité de faire des choix et d'influer sur les choix eux-mêmes (Kabeer, 1999). L'autonomisation comprend à la fois une dimension personnelle et individuelle, ainsi qu'une dimension collective lorsque les gens se réunissent pour agir.

L'émancipation politique des femmes implique que les femmes, en faisant entendre leurs voix, puissent prendre part aux prises d'influence ou de décisions concernant leurs vies et celle de leurs semblables. C'est la capacité de s'exprimer et de prendre position, d'user du droit de s'engager dans des processus décisionnels politiques et d'exercer une autorité. Les processus d'habilitation politique comprennent le renforcement des capacités d'analyse, d'organisation et de mobilisation.

Quels changements sont à l'œuvre dans l'émancipation politique des femmes? Ils désignent la transformation des attitudes à l'égard du rôle des femmes dans la société et plus particulièrement concernant leur participation à la vie politique et leur leadership en politique. Cela inclut des changements dans les conditions de vie quotidienne des femmes qui, consacrant un temps disproportionné à leur foyer, en manquent pour s'engager dans la vie

publique. Étant donné que les attitudes diffèrent d'un lieu à l'autre, il faut une analyse contextuelle et avertie politiquement pour aborder de tels changements. En outre, il est important de noter que les inégalités fondées sur le genre recoupent d'autres formes d'inégalités selon notamment les classes, les castes, les races, l'ethnicité, la sexualité, l'origine et ainsi de suite, et qui souvent aggravent l'injustice.

## POURQUOI APPORTONS-NOUS NOTRE

## SOUTIEN À L'ÉMANCIPATION POLITIQUE

## DES FEMMES ?

Nous soutenons l'émancipation politique des femmes car elle permet de promouvoir les droits humains à leur égard. Elle contribue également à renforcer la représentativité des institutions politiques – une démocratie qui ne tient pas compte des intérêts de la moitié de sa population ne peut guère être considérée comme représentative. La représentation réelle désigne la représentation de la diversité des femmes au sein de la population, et il est donc important de s'assurer que les femmes issues d'horizons très différents ont voix au chapitre.

Puisque les femmes continuent d'être sous-représentées dans les institutions politiques à tous les niveaux (à plusieurs exceptions près, notamment dans des pays comme le Rwanda et la Bolivie), nous visons à remédier à ce déséquilibre en soutenant l'autonomisation de femmes dirigeantes au sein des institutions, au niveau du foyer et de la communauté jusqu'aux parlements nationaux.



© Helvetas/Fatjon Kraja

Prise de parole lors d'une réunion du Conseil municipal à Shkodra, Albanie.

## **Women in Politics Network (Réseau de Femmes en Politique), Albanie**

Alors que le soutien aux femmes dans le secteur politique est encouragé dans tous nos projets de gouvernance locale, l'initiative Women in Politics Network (WiPN) est novatrice en tant qu'elle travaille directement avec les partis politiques. Plutôt que de voir les partis politiques et la politisation comme des thèmes autour desquels travailler, l'initiative fonctionne au sein même du système politique pour faciliter l'engagement politique des femmes. L'initiative WiPN a été développée dans le cadre du Programme de Décentralisation et de Développement Local (dldp), qui vise à améliorer la qualité de la gouvernance et des prestations de services locaux en Albanie.

Le WiPN a vu le jour avant les élections locales de 2011 et s'est efforcé d'encourager les femmes à se présenter aux élections et à renforcer leurs compétences pour la campagne électorale. À cet égard, l'important principe de neutralité était, et est, souligné – avec des possibilités équitables offertes aux femmes issues de différents partis politiques. Les activités se sont étendues du renforcement des capacités à la création de profils et à la mise en réseau – créer des forums régionaux et locaux pour des femmes politiquement impliquées et des hommes solidaires afin d'établir des éléments d'une plate-forme féminine transversale commune. Membre du Conseil municipal de Durrës, Jolanda Mustafaraj, se souvient: "Nous sommes sortis de ce forum avec un objectif clair dans nos têtes: nous devrions nous soutenir mutuellement afin d'inclure le plus de femmes possible dans les listes électorales et coopérer entre nous ... "

Diverses activités spécifiques ont été conçues pour montrer comment les femmes politiques peuvent faire la différence. Selon Dava Rusta, qui a été membre du Conseil Municipal de Lezhë, "Outre la campagne de sensibilisation, nous avons atteint un autre objectif: une réputation croissante en tant que conseillères au sein de la communauté. Les gens en sont venus à dire: ces femmes font des choses, elles parviennent à réaliser ce dont elles parlent." Par exemple, les membres du WiPN ont pu influencer les décisions du conseil en faveur d'un allègement de la fiscalité des ménages dirigés par des femmes.

Le WiPN a également établi des liens avec l'Alliance des Femmes Parlementaires (neutre politiquement) au Parlement albanais. Cela offre des possibilités d'initiatives conjointes pour influencer les politiques au niveau national, par exemple sur la nouvelle loi sur les finances des collectivités locales. Certaines, membres de la WiPN, se sont "qualifiées" en ayant été élues conseillères municipales dans les premières années de l'initiative pour être ensuite élues en tant que parlementaires nationales.

En outre, le sujet ne se limite pas à une simple question de nombre: il concerne l'influence et l'impact des politiciennes au sein de leurs propres partis politiques mais aussi auprès de l'organe législatif dans lequel elles peuvent – ou aspirent à – être élues. Car, comme le souligne Dava Rusta, autrefois membre du conseil municipal de Lezhë en Albanie : "il est vrai qu'il y a plus de femmes dans les conseils locaux, mais généralement leurs maris décident pour elles."

## **NOTRE APPROCHE**

Notre approche en faveur de l'émancipation politique des femmes est multidimensionnelle. Notre travail dans ce domaine comprend un large éventail de stratégies visant à inciter les femmes à utiliser leurs capacités individuelles et collectives pour participer et influencer la prise de décisions sur les questions les concernant. Par exemple, dans de nombreux contextes, les gouvernements ont cherché à améliorer la participation des femmes dans les institutions politiques par des quotas ou un nombre de sièges réservés. Nous travaillons avec des femmes actuellement ou potentiellement dirigeantes pour tirer parti de ces opportunités. Nous soutenons également le leadership des femmes dans les organisations communautaires, telles que les groupes d'utilisateurs de la forêt et de l'eau qui prennent des décisions concernant l'utilisation de ressources locales essentielles.

Nous soutenons une série d'activités autour de la formation individuelle des femmes – y compris les capacités de participer efficacement aux élections en tant que candidate et de participer aux comités des gouvernements locaux, aux consultations publiques, aux réunions communautaires et autres initiatives. Car dans de nombreux contextes, les dirigeantes politiques s'initient dans les organisations communautaires où elles construisent leur expérience en leadership et leur capital social. Notre programme de formation au leadership «Speak Up» au Bangladesh, par exemple, forme les femmes à une série de compétences pratiques essentielles pour assumer un rôle plus important dans les affaires publiques, y compris sur la façon de mobiliser les personnes et de mettre en place un réseau, sur les compétences en communication en matière de résolution de conflits ou pour mener des débats et sur les moyens d'accéder et de partager l'information publique.

Notre soutien à l'autonomisation politique s'appuie également sur nos initiatives dans le domaine de l'autonomisation économique des femmes, car l'indépendance économique est souvent un facteur important de participation à la vie politique. Enfin, au niveau individuel, nous travaillons non seulement avec des femmes dirigeantes, mais aussi avec des hommes, et nous soutenons en particulier ceux qui défendent le changement dans ce domaine en travaillant à sensibiliser et à changer les attitudes.

Dans une perspective collective de l'autonomisation politique des femmes, nous appuyons le renforcement de groupes et de réseaux qui mettent l'accent sur la gouvernance locale et la participation des citoyens, ainsi que les institutions comme les caucus de femmes dans les organes législatifs. Le Women in Politics Network (Réseau de Femmes en Politique) en Albanie fournit un bon exemple de ce travail sur les dimensions individuelles et collectives de l'autonomisation: un cas exceptionnel de femmes politiciennes de différentes affiliations politiques travaillant ensemble pour une cause commune.

## LEÇONS APPRISSES

### Au-delà des chiffres, au-delà de la représentation symbolique

Bien que les chiffres aient un pouvoir certain et que les quotas et les mesures connexes soient importants pour assurer un certain niveau de représentation des femmes, ils peuvent parfois être interprétés comme un plafond plutôt que comme un minimum. En outre, les représentantes élues sont parfois restreintes à certains sujets considérés comme des «questions de femmes». Même si ces dernières méritent beaucoup d'attention, les femmes élues devraient avoir la possibilité et les capacités de s'engager sur toute une série de thèmes. Lorsqu'il s'agit de parvenir à une influence réelle située au-delà du nombre, il est important de s'assurer que les hommes participent également à l'initiative de changement.

### Des formations aux systèmes sociaux et politiques

Si le travail de renforcement des capacités des femmes passe par des formations, il s'ancre aussi dans une analyse globale des systèmes politiques et une vision sur la façon dont ces capacités peuvent contribuer à un changement transformateur. Cela peut impliquer de travailler sur des questions de politique et de législation pour assurer un environnement favorable, de lutter contre les facteurs sociaux contraignants tels que la violence basée sur le genre ou le travail non rémunéré, de travailler avec les hommes et les garçons et d'impliquer directement des acteurs politiques tels que les partis politiques.

## Construire des alliances et un capital social

Notre expérience montre que les femmes qui souhaitent devenir actives en politique sont très conscientes de la nécessité de construire un capital social et le faire d'une manière systématique. Il s'agit de rechercher un large éventail d'alliés potentiels et de s'engager avec eux. Les organisations féminines sont essentielles – cette conclusion ressort clairement des récentes enquêtes globales sur les femmes, le pouvoir et le leadership et il y est souligné que les organisations appuyant les femmes jouent un rôle clé dans l'émergence de femmes dirigeantes. Pour les organisations de développement comme HELVETAS, il est important de travailler avec celles-ci, tant au regard de l'efficacité que de la durabilité.

## RÉFÉRENCES

Pour en savoir plus sur le travail d'HELVETAS Swiss Intercooperation concernant le renforcement politique des femmes et plus généralement sur la problématique genre et équité sociale, consultez notre blog à l'adresse suivante: <http://blog.helvetas.org/category/gender-social-equity/>

- Kabeer, N. (1999). Resources, Agency, and Achievements: Reflections on the Measurement of Women's Empowerment. *Development and Change*, 30, 435-464. The Hague: Institute of Social Studies.
- O'Neil, T. and Domingo, P. (2015). *Women and Power: Overcoming Barriers to Leadership and Influence*. London: Overseas Development Institute.
- Rowlands, J. (1997). *Questioning Empowerment: Working with Women in Honduras*. Oxford: Oxfam.
- World Bank (2012). *World Development Report 2012: Gender Equality and Development*. Washington: World Bank.

Auteurs



Sarah Byrne



Jane Carter