



© HELVETAS Bangladesh

GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES (GRD)

El cambio climático, la rápida expansión de asentamientos, el espacio y los recursos naturales limitados, todos estos contribuyen a desastres naturales más frecuentes y más graves. Grandes segmentos de la población mundial están cada vez ante mayor riesgo de amenazas naturales y de desastres ambientales y tecnológicos relacionados, lo que podría revertir décadas de esfuerzos en desarrollo. La pobreza y la vulnerabilidad ante los desastres son fenómenos interdependientes, ya que grupos pobres y en desventaja tienden a verse afectados de manera desproporcionada por los desastres. La GRD es una contribución efectiva al desarrollo sostenible. Es el uso sistemático de estrategias y políticas, el desarrollo de capacidades y la implementación de medidas de prevención, mitigación y preparación para evitar o mitigar el impacto de los desastres. La GRD y la reducción de la pobreza tienen objetivos que se refuerzan mutuamente, en vista de que los riesgos pueden ser reducidos sistemáticamente, examinando sus causas y encarando la vulnerabilidad de las comunidades.

HELVETAS Swiss Intercooperation aborda los riesgos de desastres a través de proyectos específicos de GRD e incorporando la GRD en sus intervenciones de desarrollo.

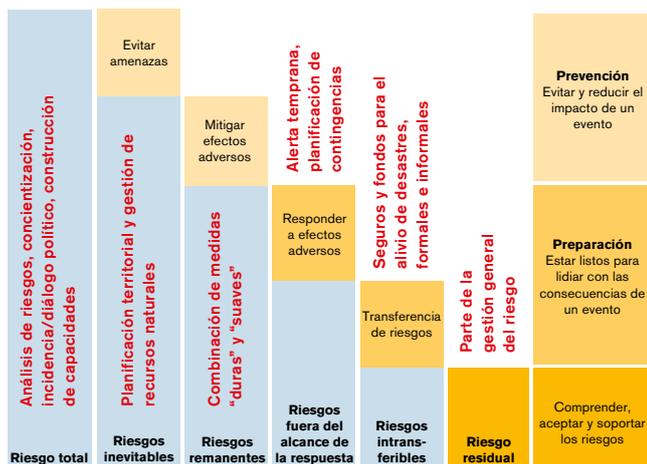
DE LA RESPUESTA A LA GESTIÓN DEL RIESGO

Históricamente, las intervenciones relacionadas con desastres se han enfocado principalmente en actividades de ayuda humanitaria después de los eventos. Sin embargo, la preparación previa, la mitigación/prevención y la transferencia de riesgos han ganado importancia gradualmente como un componente del trabajo en desarrollo a largo plazo. El concepto de intervenciones aisladas de reducción de riesgos antes, durante y después de los sucesos ha evolucionado. Sobre la base del concepto actual del ciclo de gestión integrada del riesgo de desastres, se combinan y coordinan de manera sistemática distintos tipos de intervenciones.



Ciclo de gestión integrada del riesgo (Gobierno suizo, 2001/2012)

Las intervenciones de HELVETAS en GRD se concentran en prevención y mitigación. Se combinan medidas de gestión y de ingeniería para evitar y reducir efectos adversos. La promoción de sistemas de alerta temprana y la planificación de contingencias han aumentado la preparación de las personas. Además, diseños de seguros locales y fondos de emergencia, formales e informales, ayudan a transferir y compartir riesgos específicos. Una GRD holística también exige que se tenga una comprensión de los riesgos residuales. La concientización, la incidencia y el diálogo político, y el desarrollo de capacidades institucionales y personales son elementos clave en todas las etapas dentro de un enfoque integral de la GRD.



INTEGRACION DE LA GRD EN PROCESOS DE DESARROLLO

Siendo que los desastres representan una amenaza cada vez mayor para el desarrollo a largo plazo, los gobiernos, las agencias de desarrollo y otros actores están reconociendo cada vez más la importancia de incorporar la GRD en la planificación del desarrollo, ya que la GRD vincula la acción humanitaria y el desarrollo.

Los proyectos de desarrollo de HELVETAS se concentran en la reducción de la pobreza. Para asegurar la sostenibilidad de las intervenciones ante la presencia de amenazas y cambio climático, la GRD es sistemáticamente integrada, de forma transversal, en varios proyectos y programas de país, sobre la base de un enfoque de medios de vida. Se analizan las vulnerabilidades y las capacidades a través de los activos de medios de vida locales específicos (naturales, físicos, sociales, humanos, financieros y políticos). Estos aspectos de medios de vida locales constituyen la base para la reducción del riesgo de desastres y para fortalecer la resiliencia de las personas. Es crucial trabajar con organizaciones de base comunitaria y construir las capacidades de los socios. Haciendo uso de su larga experiencia, HELVETAS ha innovado un enfoque genérico para la integración de la GRD en intervenciones de desarrollo basadas en comunidades. Ha desarrollado herramientas apropiadas que han sido adaptadas a, y replicadas en, una variedad de contextos.

PASOS GENÉRICOS PARA LA GRD BASADA EN COMUNIDADES

1. **Construcción de capacidades** del personal del proyecto, de los socios y de los facilitadores de la comunidad.
2. Elaboración/ajuste de la **herramienta de integración de la GRD** al nivel local.
3. **Evaluación del riesgo** sobre la base de vulnerabilidades y amenazas identificadas.
4. Elaboración de **planes de acción de GRD** con medidas.
5. **Implementación de medidas de GRD** por las comunidades.
6. Guías e incidencia para la **inclusión de la GRD** en planes de desarrollo.

La GRD es cada vez más importante para los enfoques de trabajo más recientes de los proyectos de HELVETAS, como ser intervenciones de desarrollo en sistemas de mercado (proyectos de cadenas de valor, de M4P). Estos proyectos requieren de un enfoque incluso más integrado en las intervenciones de proyecto; por ejemplo, en cadenas de valor o intervenciones de mercado, para identificar los riesgos relevantes y desarrollar medidas orientadas a los negocios, lo cual no debería considerarse un costo adicional, sino una inversión efectiva en cuanto a costos para asegurar la producción. HELVETAS aplicó este enfoque en proyectos de cadenas de valor en Bangladesh ("Shamiddhi"/"Shomoshti"), Armenia ("Mercados para Meghri"), Georgia ("Oportunidades de mercado para la mejora de medios de vida") y para desarrollar el mercado laboral en Bosnia-Herzegovina ("Creadores de mercados").

← Las intervenciones de HELVETAS en GRD (en rojo) sobre la base del modelo de escalera de riesgo de COSUDE.

PROYECTOS DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

A continuación se presenta un ejemplo de proyecto específico de GRD en Bolivia.

PROYECTO SOBRE REDUCCIÓN DEL RIESGO Y GOBERNABILIDAD EN BOLIVIA



Concientización sobre GRD con productores en Bolivia

Este proyecto de GRD, financiado por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, inició en 2005 y actualmente se encuentra en su cuarta fase (2014–16). HELVETAS implementa los dos siguientes componentes principales:

1. **Inversión en infraestructura resiliente** relacionada con la producción agrícola y el suministro de agua; y
2. Gobernabilidad y participación social en la **gestión del riesgo** con relación a las inversiones públicas.

Hay vínculos inteligentes entre los componentes llamados “suaves” y “duros” relacionados con la gobernabilidad y la infraestructura. El proyecto proporciona **apoyo en la construcción de las capacidades institucionales y personales de los socios locales** como ser municipalidades, asociaciones municipales, ministerios, autoridades públicas y otros grupos de interés. La documentación del proyecto se encuentra en su sitio web (www.rrd.com.bo) e incluye publicaciones sobre:

- Guías para integrar la GRD en la planificación de desarrollo local;
- Diseños de seguros locales de riesgos para agricultores;
- Infraestructuras de mitigación usando técnicas de bioingeniería.

INCIDENCIA PARA LA GRD

El marco internacional clave es el Marco Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 (SFDRR por su sigla en inglés), que fue recientemente renegociado y ratificado por 187 países. Éste busca reducir de manera considerable los riesgos de desastres, las pérdidas de vidas y de los medios de vida mediante la prevención de nuevos riesgos y la limitación de los riesgos existentes, sobre la base de cuatro prioridades para la acción:

1. Comprensión del riesgo de desastres,
2. Fortalecimiento de la gobernabilidad para la gestión del riesgo de desastres,
3. Inversión en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia,
4. Mejoras en la preparación ante desastres, respuesta y reconstrucción.

HELVETAS está comprometida en la incidencia tanto al nivel internacional como local. A través de sus proyectos en países socios, HELVETAS realiza actividades de socialización para que las voces y necesidades de la sociedad civil sean tomadas en cuenta. En sus proyectos integrales sobre GRD/ACC en Perú y Bolivia, HELVETAS tiene un diálogo particularmente activo sobre políticas para la promoción y la integración de la GRD en políticas de desarrollo relevantes. Como miembro clave de la Plataforma Suiza de ONG para la Reducción del Riesgo de Desastres y representante de la sociedad civil, HELVETAS participó en la negociación del nuevo SFDRR (Marco Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres) como parte de la delegación suiza para un acuerdo centrado en las personas y orientado hacia la acción.

TRABAJO MULTIDISCIPLINARIO

Se reconocen ampliamente los vínculos estrechos entre las amenazas naturales y el cambio climático, éste amplifica los sucesos climáticos extremos, particularmente sequías e inundaciones. Las actividades antropogénicas están teniendo un impacto cada vez mayor en el medioambiente. Esto da lugar a la amplificación de los riesgos existentes e incluso a la creación de nuevos riesgos como ser inundaciones urbanas o desastres técnicos después de un terremoto. Por lo tanto, un enfoque efectivo de GRD debe tomar en cuenta los vínculos y las sinergias con los sectores relacionados.

La estructura institucional de HELVETAS fomenta un enfoque interdisciplinario y sinergias entre GRD, cambio climático (CC) y gestión de recursos naturales (GRN), todos bajo el “paraguas” de medioambiente y cambio climático, como lo demuestran los proyectos siguientes:

GRD y ACC: En sus proyectos en Bolivia (“Reducción del Riesgo de Desastres”) y en Perú (“Adaptación al Cambio Climático”), HELVETAS combina GRD y CC en sus medidas de adaptación locales y a nivel de país a través de sus actividades de diálogo político.

GRD y GRN: En Haití, donde la deforestación y las prácticas agrícolas inapropiadas empeoran los derrumbes y las inundaciones, se combinan GRN y GRD en varios proyectos de medios de vida a través de actividades de concientización, medidas de bioingeniería, etc.

GRD y agua: En Nepal y Pakistán (“Planes de Gestión de Usuarios de Agua”) y Haití (“Agua Potable y Saneamiento”), se tratan los riesgos de desastres relacionados con el agua en proyectos de infraestructura y proyectos integrales de gestión de recursos del agua.

GRD y gobernabilidad: Se combinan la participación y la gobernabilidad del riesgo en proyectos de gobernabilidad en Bangladesh (“Sharique”) y Bolivia.

GRD y fragilidad: En los programas de país y proyectos de HELVETAS en Afganistán y Haití, se integran las implicancias de la fragilidad política en la gestión general de los programas.

DEL RIESGO A LA RESILIENCIA

La resiliencia es un nuevo elemento esencial en los marcos post 2015. HELVETAS tiene un enfoque complementario para la promoción de la reducción de los riesgos actuales y futuros, y en la construcción de resiliencia. Se apoya a las comunidades para que puedan adaptarse al cambio climático, gestionar sus recursos naturales y afrontar los riesgos de desastres, para que puedan mejorar sus medios de vida a través de un desarrollo resiliente a los desastres.



El enfoque de HELVETAS para reducir riesgos y fortalecer la resiliencia

TRABAJO EN REDES

El mapa de partes interesadas en la GRD es amplio e involucra a actores gubernamentales de varios niveles, al sector privado, a las ONG (internacionales), a científicos y a otros. Para que estas partes unan fuerzas, deben compartir su experiencia, intercambiar conocimientos, saberes y redes.

HELVETAS interactúa y une fuerzas con las siguientes redes y comunidades de profesionales:

Plataforma Suiza de ONG para la Reducción del Riesgo de Desastres: HELVETAS es miembro fundador y miembro clave de esta red de profesionales.

GNDR: Como miembro de la Plataforma Suiza de las ONG para la RRD, HELVETAS colabora con la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR, por su sigla en inglés) en incidencia, resiliencia y otros temas relacionados.

PEDRR: HELVETAS es miembro de la Alianza para el Medioambiente y la Reducción del Riesgo de Desastres (PEDRR, por su sigla en inglés), que promueve enfoques de GRD basados en ecosistemas.

SWP: Intercambios sobre GRD en cuanto a desastres y recursos relacionados con el agua en la Alianza Suiza para el Agua (SWP, por su sigla en inglés).

GRD en HELVETAS

- **Bolivia:** www.rrd.com.bo, <https://bolivia.helvetas.org> (video: <https://vimeo.com/102867026>) Un proyecto enfocado en GRD (“Reducción del riesgo de desastres – Gobernabilidad del riesgo”) documentado a lo largo de varios años.
- **Bangladesh:** https://bangladesh.helvetas.org/en/projects_bangladesh Inclusión de DRM en un proyecto de desarrollo de mercados (“Samridhi/Shomoshti”) y un proyecto de gobernabilidad (“Sharique”).
- **Afganistán:** <https://afghanistan.helvetas.org/en/projects> GRD en proyectos de medios de vida rurales (“Mejora de medios de vida de comunidades rurales”/“Green Saighan”).
- **Haití:** <https://haiti.helvetas.org/fr/activities> GRD en el contexto de la gestión de recursos naturales.
- **Perú:** https://peru.helvetas.org/es/proyectos_mandatos GRD vinculada con el cambio climático (“Programa de Adaptación al Cambio Climático, PACC”)