



© Helvetas/Meinrad Schade

RECURSOS NATURALES Y CONFLICTO

Porqué la gestión de los recursos naturales es, por definición, gestión de conflictos

La tierra, el agua, los bosques, el ganado y la vida marina son fuentes de ingreso fundamentales para gran parte de la población en los países en desarrollo. En muchos casos, se considera que los recursos naturales son bienes comunes o son utilizados por varios usuarios. La gestión de los recursos no sólo supone cooperación, sino también diferentes intereses que a menudo son contradictorios. A partir de las experiencias en más de 20 países, HELVETAS ha aprendido que la gestión compleja de los recursos naturales siempre requiere la gestión de un conjunto de otros temas: la propiedad de los recursos naturales, la asignación de poder para la gestión y control de los recursos naturales y mecanismos para compartir los beneficios de los recursos naturales. Esto significa que muchos contextos políticos son inevitablemente afectados por conflictos. Para prevenir conflictos violentos, evaluar los riesgos y promover la adaptación y la innovación, abogamos por un mayor análisis de los intereses y necesidades de los actores, así como de sus relaciones de poder y sus derechos, que influyan en la gestión de los recursos en diferentes contextos. Las evidencias demuestran que un buen análisis y medidas subsecuentes permiten a los proyectos mejorar su impacto y contribuyen a la prevención de conflictos.

CAUSAS Y FACTORES DE LOS

CONFLICTOS

Los conflictos relacionados con los recursos naturales no son un fenómeno nuevo. Se sabe que un conjunto de **factores o tendencias a menudo provocan o exacerban sustancialmente los conflictos relativos a los recursos naturales**. El resultado es que los mecanismos locales/tradicionales ya no pueden abordar o resolver los conflictos y arbitrar entre intereses divergentes. A continuación se proporciona un resumen de tales factores:

- En la mayoría de los casos, los recursos naturales tienen más de un usuario. Si no hay acuerdos claros y/o claridad en cuanto a la situación legal, esto abre las puertas a conflictos que reflejan las relaciones de poder entre los usuarios.
- El crecimiento económico y demográfico, combinado con la destrucción de los ecosistemas, da lugar a una situación de una creciente competencia por los recursos. Esas condiciones pueden exacerbar fácilmente el potencial de conflictos, sobre todo cuando también hay otros factores de conflicto (p.ej. conflictos étnicos politizados o desigualdad social).
- El cambio climático tiene un impacto sustancial en los países en desarrollo. Los periodos de sequía más frecuentes y más largos, intensifican la presión en los recursos naturales. Esto provoca conflictos nuevos o empeora los conflictos existentes.
- La riqueza en recursos naturales (p.ej. madera, minería, oro) puede aumentar la corrupción y dar lugar a la llamada “maldición de los recursos”. En este caso es probable que se presenten conflictos entre funcionarios estatales o empresas por un lado, y la población rural y sus organizaciones por otro.
- En muchos países, los cambios políticos -sobre todo en contextos frágiles- pueden generar aspiraciones nuevas respecto a la explotación de recursos. En este tipo de situaciones sobre todo se necesitan instituciones, normas y acuerdos efectivos.
- A menudo las leyes relacionadas con la gestión de los recursos naturales no encajan con los derechos y normas de uso indígenas tradicionales y generan conflictos entre los funcionarios gubernamentales y los usuarios locales. Las políticas de privatización de los servicios o los recursos naturales comunes pueden provocar conflictos (políticos) graves en una sociedad (ej. el acaparamiento de tierras).
- Principalmente en situaciones post-guerra, pero también en áreas donde existe conflictos armados en países vecinos, es fácil acceder a armas. A veces, los grupos armados tienen un rol controlando el acceso a los recursos naturales o los terratenientes recurren a milicias armadas para proteger sus bienes. Si el Estado no garantiza la seguridad, incluso pequeños productores recurren a las armas. Esto a menudo genera enfrentamientos que parecen guerras a pequeña o gran escala entre diferentes grupos étnicos o productores.

CONFLICTOS TÍPICOS RELACIONADOS CON LA GESTIÓN DE RECURSOS NATURALES

- Conflictos relacionados con la tenencia de tierras, debido a una situación “jurídica” poco clara y a transferencias cuestionables en el pasado.
- Conflictos entre autoridades gubernamentales y tradicionales en lo que respecta a competencias y poder sobre un recurso natural.
- Conflictos entre diferentes pastores relacionados con las tierras de pastoreo y las fuentes de agua.
- Conflictos entre agricultores sedentarios y pastores nómadas, relacionados con derechos tradicionales de pastoreo y daños a cultivos y a campos de cultivo.
- Conflictos relacionados con el uso del agua por diferentes actores (privados y públicos) o grupos de interés para diferentes propósitos.
- Conflictos forestales (propiedad común o propiedad estatal) entre diferentes actores, incluidas autoridades estatales, que tengan que ver con derechos de uso y acceso.
- Conflictos entre usuarios locales de los recursos y actores externos (a menudo más grandes y más poderosos).

ROL DE LA COOPERACIÓN

Los especialistas en desarrollo tienen que estar conscientes que cualquier intervención que tenga que ver con los recursos naturales – incluso intervenciones humanitarias y con buenas intenciones – introducirá factores nuevos que podrían cambiar el equilibrio de poder existente. Cualquier intervención de este tipo podría intensificar las situaciones de conflicto existentes o crear nuevas. La asistencia que se introduce en un contexto se convierte en parte del contexto. Las organizaciones pueden ser neutras pero no así la ayuda.

Los proyectos de desarrollo relacionados con los recursos naturales pueden provocar o exacerbar conflictos con los siguientes efectos (posibles):

- Pueden cambiar o modificar las formas, los procesos y los acuerdos (informales) de producción.
- A menudo crean nuevos procedimientos de toma de decisiones o modifican los existentes, con un impacto en las relaciones de poder existentes.
- Contribuyen recursos (directa o indirectamente) y pueden crear “ganadores y perdedores”.
- Transmiten o introducen valores y pretenden cambiar actitudes. Ciertos miembros del grupo objetivo podrían acoger esto con los brazos abiertos mientras que otros podrían oponerse o rechazarlo (p.ej. un proyecto que trabaja principalmente con minorías).

GESTIÓN DE PROYECTOS SENSIBLE A

CONFLICTOS

La cooperación al desarrollo sensible a conflictos está consciente de los conflictos existentes y potenciales, y reconoce diferentes identidades de los grupos de actores interesados. Los proyectos y su personal no son considerados “neutros” sino que son parte del proceso con roles y espacios de acción.

A través de la gestión de programas sensible a conflictos, nuestro personal constantemente analiza y monitorea el contexto y la manera en que éste interactúa con el proyecto, y en consecuencia ajusta los programas y proyectos.

(→ Ver también: Manual y Guía de campo: 3 pasos para trabajar en situaciones frágiles o afectadas por conflictos)

CÓMO ABORDAR LOS CONFLICTOS

Las intervenciones con un diseño adecuado y basadas en un análisis sólido de la situación pueden mitigar los conflictos. En esos casos, los proyectos y su personal pueden jugar un rol catalizador o facilitador en un conflicto.

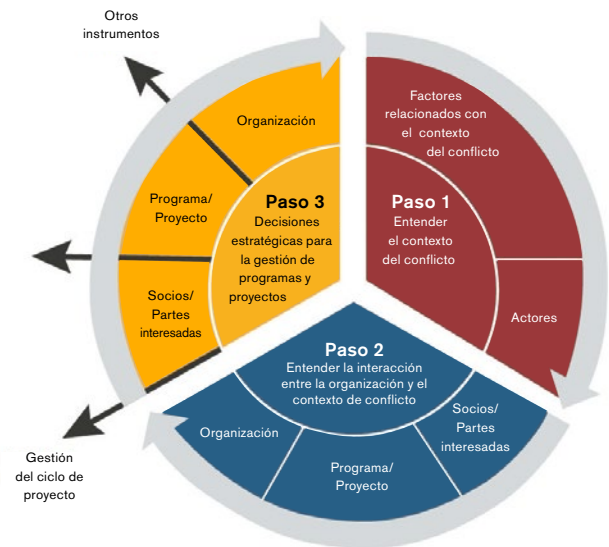
El desarrollo de capacidades en técnicas de transformación de conflictos de una manera no violenta, para individuos e instituciones, ha resultado ser exitoso y será intensificado en el futuro.

Otro aspecto importante para los proyectos en situaciones de conflicto relacionados con los recursos naturales consiste en promover y cumplir con los principios de Buena Gobernanza, especialmente participación, no discriminación, transparencia, rendición de cuentas, legitimidad y legalidad.

En la mayoría de los casos, los conflictos relacionados con los recursos naturales comienzan a nivel local y tienen que ser abordados en este nivel, involucrando a todos los actores/partes en el proceso. En general, los mecanismos comunitarios tradicionales son adecuados para las condiciones locales y son adoptados fácilmente por las comunidades.

Sin embargo, los conflictos locales pueden tener sus causas de fondo fuera del ámbito del proyecto o pueden llegar a niveles sub-nacionales o incluso al nivel nacional, los cuales generalmente están fuera del alcance de los proyectos. En este caso, es posible utilizar estrategias de incidencia y los donantes tienen un rol importante ya que están posicionados para entablar y liderar un diálogo a niveles más altos, sobre todo si pueden referirse a experiencias propias de proyectos que sean concretas y relevantes.

Enfoque de 3 PASOS para trabajar en situaciones frágiles y afectadas por conflictos



Paso 1: Entender el contexto (del conflicto)

Paso 2: Entender la interacción entre la organización y el contexto de conflicto

Paso 3: Elecciones estratégicas

© Helvetas y Swisspeace

EJEMPLO DE PROYECTO: BOLIVIA

El proyecto Gestión ambiental municipal de la Cooperación Suiza busca sostenibilidad de servicios ambientales (gestión integral de residuos sólidos y tratamiento de aguas residuales) en poblaciones pequeñas y medianas en Bolivia. Promueve mejoras en la calidad, cobertura y eficiencia de esos servicios, corresponsabilidad social a través del cambio de comportamiento social, pago justo de tarifas, y el fortalecimiento de la institucionalidad de los prestadores de los servicios.

Uno de los conflictos principales se relaciona con la gestión de rellenos sanitarios. En municipios con reducidas capacidades técnicas, los rellenos sanitarios usualmente son botaderos a cielo abierto, con escasa o nula gestión, cercanos a cursos de agua, lo cual produce contaminación afectando la salud de la población especialmente de los más vulnerables. Las poblaciones



Recolección de cacao silvestre en Bolivia.

© Helvetas/Simon B. Opladen

aledañas se sienten afectadas por el “mal servicio” recibido, y muchas veces impiden la disposición de residuos en los lugares mencionados. Por otro lado, la población urbana exige limpieza en las calles y plazas y se siente afectado por los que prestan el servicio como por las comunidades aledañas a los rellenos sanitarios por no recibir el servicio que deberían.

Este tipo de conflictos limita las posibilidades del proyecto de alcanzar sostenibilidad en la gestión de residuos sólidos. Es así, que se identificaron fuentes de tensión como la inadecuada operación y mantenimiento del relleno sanitario o el incumplimiento de compromisos sociales en el pago de tarifas; se analizó a los actores, sus intereses y necesidades y los mensajes implícitos que el prestador de servicios genera en la población con su organización, su forma de comunicación y objetivos institucionales. Esto facilitó la planificación de acciones que reduzcan las tensiones, y garanticen el buen funcionamiento de los rellenos sanitarios como uno de los elementos clave en la gestión de residuos.

EJEMPLO DE PROYECTO: MALÍ

La región del Sahel, en el noroeste de Malí, fue afectada por un conflicto violento entre agricultores y pastores de diferentes grupos étnicos. Una de las causas de fondo y que impulsaba el conflicto era la pugna por el acceso a los recursos naturales (agua, tierras de pastoreo, corredores de pastoreo), que no es fácil de resolver y que tiende a empeorar con el cambio climático. Por lo tanto, Helvetas estableció un esquema de apoyo para la resolución comunitaria de conflictos que se basa en estructuras tradicionales existentes. Al mismo tiempo, Helvetas brindó asistencia técnica para apoyar y facilitar las soluciones negociadas en beneficio de todas las partes interesadas (p.ej. cercas de protección de huertos, pozos para tener acceso al agua).

Se empodera y se capacita a comités representativos y ampliados para que actúen como facilitadores y mediadores en todo tipo de conflictos intercomunitarios y étnicos; además, es creciente su accionar en el manejo de conflictos internos de las comunidades. Asimismo, las estructuras de apoyo de los socios locales especializados, posibilitan la resolución de conflictos a nivel regional y la coordinación e incidencia hasta el nivel nacional. La violencia ha disminuido significativamente y se ha prevenido en gran medida el brote de nuevos conflictos violentos, han cambiado los estereotipos y las percepciones, las mujeres tienen mayor participación y la gente se siente más segura.



© Helvetas/Meinrad Schade

Construir un pozo en Malí.

¿CÓMO PUEDE HELVETAS APOYARTE?

Asesoramiento especializado

- Facilita el acceso a herramientas e instrumentos para el análisis de conflictos, la Gestión de Programas Sensible a Conflictos, etc.
- Discusión de ideas de proyectos, temas en los cuales se podría trabajar.
- Apoyo para el análisis de diseño (p.ej. TdR, herramientas adecuadas, líneas de investigación, etc.).
- Provisión de documentos y orientaciones relevantes.
- Apoyo para la evaluación de la situación.
- Apoyo para la búsqueda de socios o consultores especializados.
- Apoyo en la elaboración y divulgación de buenas prácticas y lecciones aprendidas.

Consultorías en terreno

- Retroalimentación y asesoramiento a programas.
- Conducción de capacitaciones o talleres sobre la gestión de los recursos naturales y conflictos, la Gestión de Programas Sensible a Conflictos, el análisis de conflictos, construcción de paz y desarrollo.
- Elaboración de diagnósticos, evaluaciones y misiones de planificación.
- Asesoramiento en el análisis especializado necesario a lo largo de la Gestión del Ciclo de Proyectos.
- Elaboración de Buenas Prácticas y Lecciones Aprendidas.

Autoras



Regula Gattiker



Esther Marthaler

HELVETAS Swiss Intercooperation

Weinbergstr. 22a, PO Box 3130, CH-8021 Zúrich
Maulbeerstr. 10, PO Box 6724, CH-3001 Berna
gop@helvetas.org, www.helvetas.org