



© Simon B. Opladen

SÉRIE D'APPRENTISSAGE «GOUVERNANCE» #1

ANALYSE DE L'ECONOMIE POLITIQUE ET DU POUVOIR (PEPA)

HELVETAS, avec le soutien des Fondations Somaha et de Leopold Bachmann, facilite le programme de gouvernance qui vise à renforcer les processus de gouvernance locale et à développer les capacités des autorités locales et de la société civile afin d'améliorer les prestations des services pour les personnes marginalisées et en situation de vulnérabilité dans nos pays partenaires.

Le programme rassemble des projets existants axés sur le renforcement de la gouvernance locale et de la société civile dans neuf pays différents d'Afrique, d'Asie et d'Amérique latine. L'un de ses principaux objectifs

est de favoriser les **échanges Sud-Sud à travers des événements** d'apprentissage virtuels, le partage des leçons apprises dans les communautés de pratique et la production de connaissance, de produits et d'outils utiles.

Cette brève fiche thématique sur l'analyse de l'économie politique et du pouvoir (PEPA) est la première de la **série d'apprentissage** sur la «gouvernance». Elle fournit des conseils pratiques et des exemples concrets sur la manière dont l'analyse peut être appliquée dans les programmes et les projets d'Helvetas.



somaha
stiftung

QU'EST-CE QUE ET POURQUOI

L'ANALYSE PEPA?

Une bonne gouvernance et des institutions démocratiques s'articulent autour d'un système formel (politique) composé des cadres législatifs, des réglementations, des pratiques et des processus par lesquels un pays gère ses ressources (économie) de la manière la plus transparente, la plus redevable, la plus inclusive et la plus durable possible. Toutefois, au sein des systèmes politiques, les ressources ne sont pas toujours gérées sur la base de choix rationnels et de décisions fondées sur des preuves. Souvent, le formel se confond avec le non-formel, les acteurs ne se comportent pas en fonction du bien commun et l'intérêt personnel et les incitations perverses faussent le développement, l'égalité et la justice.

L'analyse PEPA se concentre sur l'interaction des processus politiques et économiques dans un système donné. Elle s'intéresse également aux normes sociales, aux croyances et aux règles du jeu des acteurs. elle permet de fournir un regard critique et objectif sur les processus et phénomènes visibles et non-visibles qui façonnent le comportement et les relations entre les acteurs.

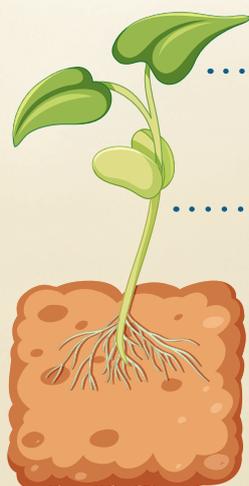
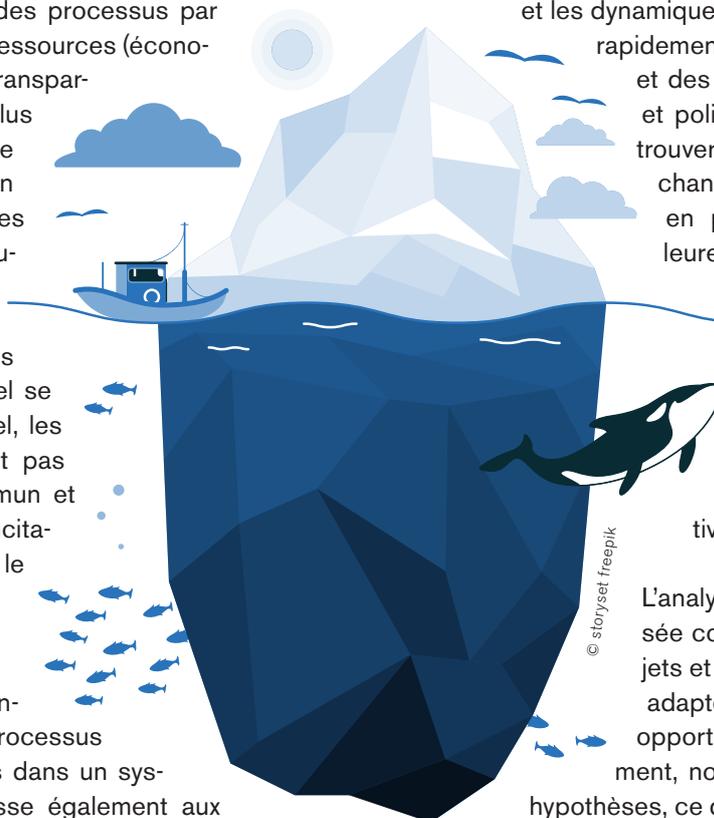
En d'autres termes, l'analyse PEPA va au-delà des systèmes politiques formels, des processus et structures de

gouvernance, afin d'évaluer les intérêts sous-jacents, les incitations et les comportements de recherche de rente des acteurs qui bloquent les réformes et les changements systémiques.

L'analyse PEPA reconnaît que les systèmes de gouvernance sont complexes et que les contextes, les acteurs et les dynamiques de pouvoir peuvent changer rapidement en fonction des tendances et des chocs économiques, sociaux et politiques. L'analyse nous aide à trouver des points d'entrée pour un changement systémique inclusif en permettant d'avoir une meilleure compréhension des moteurs et des inhibiteurs visibles et invisibles existants du système, afin de mieux comprendre les dynamiques et mieux anticiper sur les implications potentielles du changement (positives et négatives).

L'analyse PEPA peut être aussi utilisée comme outil de gestion de projets et programmes. Elle nous aide à adapter constamment et en temps opportun nos théories du changement, nos lignes d'intervention et nos hypothèses, ce qui est particulièrement important dans les contextes fragiles et instables.

En résumé, l'analyse PEPA consiste à «apprendre le jeu», en cherchant à comprendre comment les systèmes politiques et de gouvernance fonctionnent réellement, à la fois de manière formelle et informelle, ainsi que les phénomènes visibles et non-visibles qui sous-tendent et expliquent les comportements.



Résolution de problèmes

«GAGNER LA PARTIE»

S'attaquer à un blocage, comprendre les facteurs de blocage

Influence

«CHANGER LA DONNE/CHANGER LES REGLES DU JEU»

Informar les stratégies d'engagement avec les parties prenantes en faveur du changement

Développer des idées explicites partagées qui favorisent une meilleure compréhension d'un système, d'une société, d'une situation contextuelle

«APPRENDRE LE JEU»

Priorités de programmation, risques, erreurs, opportunités

A travers l'analyse PEPA et des actions pertinentes basées sur les droits humains, nous pouvons influencer ou «changer la donne» en informant les stratégies de nos projets et programmes. L'ambition est de finalement «gagner la partie» en contribuant au changement systémique.

COMMENT UTILISER L'ANALYSE PEPA?

La plupart des analyses «superficielles» et des solutions techniques conduisent à des interventions pertinentes et efficaces telles que la sensibilisation, le développement des capacités, la mise en place de systèmes de gestion et l'articulation des politiques et des législations. L'analyse PEPA creuse cependant plus profondément pour dévoiler les caractéristiques structurelles et externes sous-jacentes, les comportements, les attitudes, les dynamiques de pouvoir et les relations qui compromettent les processus démocratiques et politiques et l'allocation des ressources disponibles.

L'approche d'HELVETAS en matière d'analyse de l'économie politique et du pouvoir est structurée autour de six axes. Elle doit cependant être considérée comme un cadre analytique flexible dans lequel des axes supplémentaires peuvent être ajoutées en fonction de l'objectif de l'analyse et du contexte dans lequel elle est appliquée.

En raison de la nature sensible de la conduite d'une analyse PEPA, les approches de sensibilisation et d'atténuation des risques sont pertinentes puisque les informateurs sont invités à répondre à des questions politiquement déli-

- 1 Acteurs / agents**
Individus, organisations, réseaux ou mouvements
- 2 Institutions**
Règles du jeu formelles et informelles
- 3 Flux de ressources**
Capital, informations/données; monopole sur les ressources (naturelles), les produits de base ou les niches de marché
- 4 Espaces**
Espaces de participation existants et potentielles par lesquels le pouvoir peut-être exercé
- 5 Facteurs exogènes**
Facteurs externes qui peuvent changer la donne
- 6 Facteurs structurels**
Caractéristiques durables ou profondément ancrées de la région, de l'État ou de la société qui façonnent le contexte

.....

“Je suppose qu’il est tentant, lorsque le seul outil dont on dispose est un marteau, de tout traiter comme s’il s’agissait d’un clou.”

.....

ABRAHAM MASLOW

.....

cates qui peuvent avoir des répercussions individuelles et/ou collectives si elles ne sont pas traitées efficacement. Par conséquent, les principes suivants visant à protéger les répondants et à ne pas nuire doivent être observés et clarifiés à toutes les parties prenantes impliquées:

- Les personnes chargées de l'exécution de l'analyse PEPA doivent être totalement objectives et neutres, et ne doivent pas représenter d'intérêts ou d'agendas particuliers.
- Les discussions de groupe, les entretiens avec des informateurs clés, les ateliers, etc. doivent être menés dans des espaces sûrs, dans un cadre où les participants ont établi une relation de confiance mutuelle.
- Toutes les informations ou enregistrements issus des consultations doivent être traités en toute confidentialité et sans références traçables dans l'analyse.
- Le rapport PEPA doit être confidentiel et ne doit pas être distribué à des parties prenantes au-delà de ce qui a été convenu.

EXPÉRIENCES PEPA

Comme le montrent les expériences suivantes d'HELVETAS en Bolivie, au Kosovo et au Bangladesh, l'analyse PEPA peut être réalisée à plusieurs niveaux, en fonction des besoins. Celle-ci peut également être réalisée à plusieurs étapes du cycle de programme et du projet dans le pays (voir encadré gris page 4).

LEÇONS APPRISSES

L'expérience PEPA a permis de rassembler les principaux enseignements suivants :

- Il est important de préparer une analyse PEPA de manière réfléchie et approfondie; définir clairement son objectif, la manière dont elle sera mise en oeuvre, qui sera impliqué, quand la faire, de la planifier et la budgétiser correctement.
- Une combinaison des six axes PEPA et d'autres aspects peuvent être préparés en fonction de l'objectif, p. ex. genre et inclusion sociale, sensibilité aux conflits, analyse et atténuation des risques.
- Les axes PEPA sont attentifs à plusieurs questions qui, à première vue, peuvent ne pas sembler importantes, mais

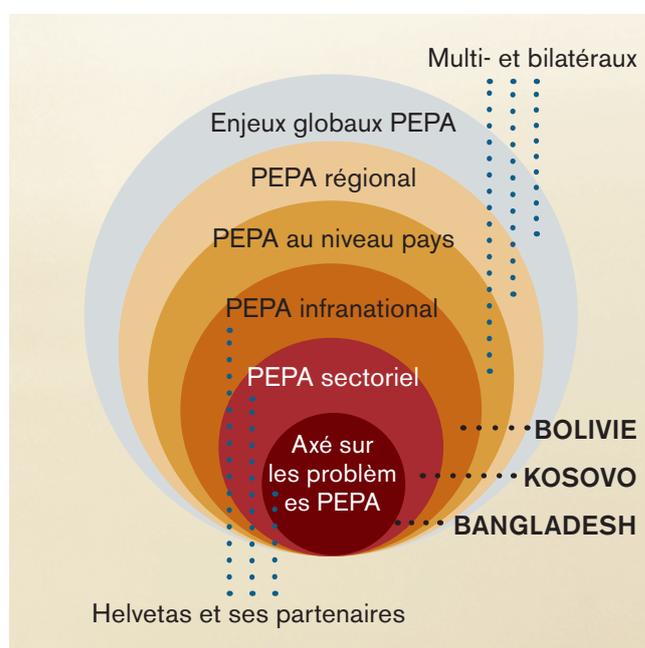
Où	Bolivie	Kosovo	Bangladesh
Quoi	PEPA au niveau du pays: Développement de la stratégie	PEPA sectoriel: Secteur de la gestion des déchets	PEPA axé sur les problèmes: Élections nationales
Pourquoi	Analyser l'économie politique nationale et les dynamiques de pouvoir en vue d'informer l'articulation d'une nouvelle stratégie d'un programme pays	Fournir une réflexion approfondie du projet, pour le personnel et les partenaires, sur les défis de la gestion des déchets et formuler des recommandations sur comment relever les défis	Obtenir une compréhension approfondie de la manière dont le système politique fonctionne afin d'identifier les interventions du projet contribuant à des élections nationales libres et équitables
Comment	Atelier de 2 jours pour le personnel du programme	Analyse documentaire et entretiens avec des informateurs clés avec les acteurs externes	Analyse documentaire, atelier d'une journée et série de discussions de groupe avec les partenaires du projet, entretiens avec les informateurs clés avec les acteurs externes

qui le sont en réalité parce que nous travaillons avec des organisations et des acteurs locaux, avec des personnes qui ont une culture, une histoire et une façon particulière de penser et d'agir.

- Une analyse PEPA peut être complexe. Les personnes impliquées doivent avoir des connaissances de base sur l'approche avant de s'engager. Nous devons progressivement développer leurs capacités pour le faire et utiliser des mécanismes de soutien par les pairs pour élargir la compréhension.
- Nous devons veiller à ne pas sur-analyser et à ne pas nous laisser paralyser par des recherches qui peuvent être intéressantes mais qui ne sont pas vraiment nécessaires.
- L'analyse PEPA peut être intégrée dans les cycles de gestion des programmes et des projets afin que nous appliquions l'approche de manière cohérente, en particulier par le biais de nos systèmes SERA (Suivi, Evaluation, Redevabilité, Apprentissage).
- L'analyse PEPA consiste à poser des questions difficiles et sensible. Nous devons donc être prudents, créer un espace de confiance et réfléchir à la manière d'atténuer les risques potentiels.
- L'analyse PEPA implique de lire entre les lignes des réponses et d'extraire les véritables informations qui comptent. Il ne s'agit pas toujours d'un exercice scientifique, c'est pourquoi nous devons trianguler des informations qualitatives – et parfois biaisées – provenant de différentes sources.

Pour en savoir plus:

DDC (2021) Thinking and Working Politically, Topic Note; DDC (2021), Political Economy Analysis, Topic Note; USAID (2018) Thinking and Working Politically through Applied Political Economy Analysis; WB (2014) Problem-Driven Political Economy Analysis : The World Bank's Experience; IDS (2014) Bridging Political Economy and Power Analysis (en anglais).



“Notre premier exercice PEPA a révélé que bon nombre de nos concepts étaient fondés sur des hypothèses et des informations que nous connaissions, mais qu’il y avait beaucoup d’informations qui nous échappaient, en particulier concernant certains acteurs et leurs relations avec d’autres acteurs”

MARTIN DEL CASTILLO, COORDINATEUR RÉGIONAL ADJOINT PROGRAMMES INTERNATIONAUX POUR L'AMÉRIQUE LATINE ET LES CARAÏBES