



PACCPERÚ

Programa de Adaptación al Cambio Climático

Fase II (2013-2016)



FORTALECIENDO ACCIONES, ESCALANDO RESPUESTAS



Para la mejora sostenible de la vida
de las poblaciones rurales altoandinas
frente a un clima cambiante.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



PERÚ
Ministerio
del Ambiente

LA POBLACIÓN RURAL ALTOANDINA ES ALTAMENTE VULNERABLE

Una problemática que se agudiza por el cambio climático

Día a día, las poblaciones rurales altoandinas enfrentan climas adversos, cuya variabilidad se ve aumentada por el cambio climático.

Viven en condiciones de pobreza y pobreza extrema, tienen bajos índices de desarrollo humano y están rodeados de frágiles ecosistemas de montaña con alto deterioro ambiental.

La pobreza en el Perú está concentrada en:

	LA SIERRA	ZONAS RURALES
Pobreza	49%	52%
Extrema pobreza	73%	83%

La población pobre depende de la agricultura

en ecosistemas frágiles y sensibles al clima.

1.444.530 agricultores viven en la sierra (el 64% a nivel nacional)

Una familia campesina sobre los 3.500 msnm, trabaja entre 2 y 3 hectáreas, y de ello depende su subsistencia.

En la sierra, el 70% de la superficie agrícola depende sólo de la lluvia.

La población rural en pobreza que depende de los recursos naturales, es la más vulnerable a los efectos del cambio climático y esta población es prioritaria para la acción del Estado.

El cambio climático afecta directamente la agricultura.

La velocidad de sus impactos rebasa la capacidad de adaptación de los conocimientos y estrategias tradicionales.

Entre 1965 y 2006, la temperatura ha aumentado hasta en **+0.2°C/década.** Esta tendencia continuará, aún más en las localidades más altas.

Se observan retrasos en el inicio de las lluvias, y un aumento en su intensidad. Hacia el 2030 se espera una reducción de 10% a 20% en las lluvias anuales de la sierra

La población observa una disminución de las fuentes de agua. Con mayor demanda de agua, aumentan los conflictos.



IMPULSANDO LA ADAPTACIÓN DE LOS MÁS VULNERABLES



Enfocando esfuerzos en la población rural altoandina

La población rural altoandina del Perú es altamente dependiente de los recursos naturales y del clima, y es el centro de la acción del PACC II. Esta población rural de la sierra comprende:



Economías agropecuarias de subsistencia.

1,1 millón de agricultores manifiesta que sus ingresos agropecuarios no les alcanza para vivir.

Producen en laderas con suelos degradados y dependen de agua y pastos naturales que cubren un 70% del área agropecuaria.

Sus recursos provienen de ecosistemas altoandinos vulnerables a los crecientes riesgos climáticos.



Comunidades campesinas.

En la zona andina hay 5.804 comunidades campesinas, principalmente en Puno, Cusco, Huancavelica, Ayacucho y Apurímac.

Su larga experiencia en adaptarse a condiciones adversas de producción y vida, y su rol importante en la gestión del territorio, las convierten en actores clave en el proceso de adaptación.



Familias campesinas.

La contribución de la mujer campesina en la economía familiar es importante: lideran el 31% de las unidades agropecuarias en el país, pero también son marginadas.

Es clave fortalecer sus capacidades de liderazgo para la adaptación.

Los niños menores a 5 años de familias muy pobres son otro grupo vulnerable: un 39% sufre desnutrición crónica.

¿QUÉ BUSCA EL PACC II?



Finalidad del PACC

Se contribuye a consolidar la base de vida y a reducir la vulnerabilidad al cambio climático de la población de estratos sociales de mediana y alta pobreza en zonas rurales altoandinas, priorizadas por el Programa.



Objetivo específico de la segunda fase del PACC:

Poblaciones rurales altoandinas vulnerables de Apurímac y Cusco, incrementan su capacidad de adaptación a los principales retos del cambio climático, reduciendo los impactos sobre sus medios de vida, con una acción eficaz de actores públicos y privados.

Se busca una acción eficaz de actores públicos y privados, para que los grupos vulnerables logren:

Fortalecer iniciativas y prácticas que contribuyan con su adaptación

Desarrollar nuevas capacidades para enfrentar el cambio climático

Mejorar su capacidad de propuesta y de influenciar decisiones públicas

UN PROCESO QUE SE CONSTRUYE A PARTIR DE LA EXPERIENCIA

La Fase I del PACC puso a prueba enfoques, metodologías y prácticas, concentrando lo principal de su experiencia en Cusco y Apurímac.

Desde los logros de la Fase I...

(Febrero 2009 a abril 2013)

...a su evolución en la Fase II

(Mayo 2013 a diciembre 2016)

De asesorar la formulación de políticas regionales de adaptación...

ESTRATEGIAS REGIONALES DE CAMBIO CLIMÁTICO

de Cusco y Apurímac y órganos funcionales de gestión transversal de la ACC en dichas regiones.

...a fortalecer capacidades de gobiernos regionales para su implementación y monitoreo.

Efecto 1
POLÍTICAS EN MARCHA

De fortalecer y experimentar prácticas locales de adaptación en dos microcuencas piloto...

ACCIONES PILOTO DE ACC

a nivel familiar y comunal; en gestión del agua, producción agropecuaria, seguridad alimentaria y bienestar familiar.

...a su asimilación en programas nacionales de desarrollo rural.

Efecto 2
EXPANSIÓN DE RESPUESTAS

De investigar los impactos del cambio climático y capacitar a profesionales y líderes...

INVESTIGACIONES REGIONALES Y LOCALES

en Cusco y Apurímac, con interacción entre ciencia y conocimiento local.

CAPACITACIÓN TÉCNICA Y VIVENCIAL

a profesionales y líderes campesinos.

...a fortalecer capacidades de universidades regionales para investigar y formar profesionales para la adaptación.

Efecto 3
INVESTIGACIÓN

De contribuir con la visión de la adaptación en ecosistemas de montaña en el sector ambiental, a partir de aprendizajes en el terreno...

POSICIONAMIENTO EN LAS AGENDAS PÚBLICAS

de Cusco y Apurímac y en la agenda nacional.

... a influenciar en la incorporación de la adaptación en políticas nacionales de desarrollo rural.

Efecto 4
ESCALAMIENTO DE POLÍTICAS

2009

2013

2016

EFFECTO 1

POLITICAS REGIONALES SE IMPLEMENTAN

Gobiernos regionales y locales de Apurímac y Cusco implementan estrategias de adaptación al cambio climático de forma articulada y eficaz.

Desafíos:

- Lograr articulación clara entre la estrategia y los mecanismos de presupuesto e inversión pública.
- Comprometer mecanismos de monitoreo.
- Fortalecer capacidades profesionales para manejar criterios de adaptación en el marco de la inversión pública.
- Lograr participación ciudadana y vigilancia social informada y proactiva para el cumplimiento de la política.
- Mejorar la articulación intersectorial e intergubernamental (nacional-regional-local) para la implementación de las estrategias de adaptación.

Productos:

- Capacidades humanas y mecanismos de gestión fortalecidos en gobiernos regionales.
- Inversión pública regional incorpora criterios adaptativos validados.
- Articulación pública regional - local mejorada.
- Mecanismos de vigilancia social e incidencia en funcionamiento.



Actores-Socios:

- Gobiernos Regionales y Locales de Cusco y Apurímac.
- Grupos Técnicos Regionales de Cambio Climático.



Rol del PACC:

- Asesoría técnica, capacitación y acompañamiento para operativizar las Estrategias Regionales de Cambio Climático.

EFFECTO 2

EVIDENCIAS SOLIDAS SUSTENTAN RESPUESTAS

Poblaciones rurales altoandinas aportan evidencias útiles para políticas públicas, implementando respuestas innovadoras de adaptación.

Desafíos:

- Proporcionar evidencias sólidas sobre efectos e impactos de buenas prácticas adaptativas en el medio rural, para incidir en su expansión.
- Adecuar conocimientos y tecnologías para su réplica en entornos diversos.
- Promover actitudes y capacidades institucionales para acoger experimentación e innovaciones y liderar procesos de gestión de conocimientos en adaptación.

Productos:

- Propuestas de adaptación replicables en el medio rural altoandino, se consolidan a partir de los aprendizajes del programa.
- Asistencia técnica campesina facilitada por el Programa Haku Wiñay de FONCODES, incorpora criterios adaptativos frente al cambio climático.
- Plataforma de gestión de conocimiento da a conocer tecnologías altoandinas efectivas para la adaptación.
- Evidencias causa-efecto y costo-beneficio de medidas adaptativas rurales alto andinas se consolidan.



Actores-Socios:

- FONCODES - Programa Haku Wiñay (Mi Chacra Emprendedora), Gobiernos locales y familias rurales.
- MINAM.



Rol del PACC:

- Promover la gestión de conocimiento, facilitando asistencia técnica, capacitación y acompañamiento.

EFFECTO 3

INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN EN ADAPTACIÓN

Universidades de Cusco y Apurímac generan investigación aplicada y forman profesionales que contribuyen con la adaptación al cambio climático.

Desafíos

- Fortalecer espacios de diálogo entre la universidad, gobierno regional y sociedad civil, sobre prioridades de investigación para el desarrollo regional y local en un contexto de cambio climático.
- Fortalecer capacidades para la investigación científica básica y aplicada en áreas afines al tema.
- Promover el trabajo colaborativo con centros académicos e instituciones de investigación nacionales y extranjeras.
- Generar mecanismos que motiven a docentes a cumplir su función investigadora.

Productos:

- Agendas regionales de investigación en cambio climático son formuladas e implementadas.
- Capacidades de universidades para la investigación vinculada al cambio climático se fortalecen.
- Ajustes en regulaciones dinamizan uso de recursos del canon para la investigación en universidades regionales.
- Formación profesional a nivel de pre-grado y post-grado incorpora contenidos relativos al cambio climático en disciplina afines.



Actores-Socios:

- Universidad San Antonio Abad de Cusco, Universidad Micaela Bastidas de Apurímac.
- Gobiernos Regionales de Cusco y Apurímac.
- MINAM.



Rol del PACC:

- Facilitar asesoría y capacitación científica para la investigación en adaptación al cambio climático.
- Facilitar asistencia técnica y acompañamiento.

EFFECTO 4

ESCALAMIENTO Y ARTICULACIÓN

Entidades de gobierno nacional escalan respuestas adaptativas rurales innovadoras a través de políticas públicas basadas en evidencias, generando aportes al diálogo global.

Desafíos:

- Poner a disposición de decisores públicos propuestas y evidencias sólidas sobre prácticas adaptativas rurales, útiles para la política pública.
- Fomentar diálogo intersectorial e intergubernamental en torno a la gestión frente al cambio climático, para favorecer articulación, alineamiento y cooperación.
- Explorar el potencial de escalamiento de respuestas adaptativas, a través de mecanismos públicos nacionales con alcance local y rural.

Productos:

- Política de desarrollo rural incorpora criterios adaptativos en base a evidencias.
- Incentivos a municipalidades impulsan escalamiento de acciones adaptativas rurales.
- Espacio de diálogo intergubernamental e intersectorial instituido, fortalece la gestión frente al cambio climático en el país.
- Espacios de diálogo global visibilizan iniciativas y necesidades adaptativas de poblaciones rurales altoandinas.



Actores-Socios:

- REMURPE.
- MINAM.
- Gobiernos Regionales de Cusco y Apurímac.
- Grupos Técnicos Regionales de Cambio Climático.



Rol del PACC:

- Contribuir con insumos para el debate y aporte de políticas.
- Facilitar asistencia técnica, capacitación y acompañamiento para replicar y ampliar los efectos.

LAS ESTRATEGIAS DEL PACC II

Sostener avances

La continuidad de los avances logrados en la gestión de la adaptación al cambio climático en Cusco y Apurímac; es un desafío para los gobiernos regionales y locales, socios del Programa.



El PACC II presta asesoría técnica y acompañamiento a los actores regionales y locales de Cusco y Apurímac.

Escalar respuestas

Otro desafío es la expansión y réplica de buenas prácticas y políticas que aumenten la capacidad adaptativa de poblaciones rurales altoandinas, en temas clave como agua y agricultura, a partir de la acción de actores nacionales competentes.



EL PACC II busca generar "evidencias sólidas" sobre respuestas adaptativas relevantes para poblaciones rurales altoandinas.



También impulsa la diseminación de aprendizajes, el diálogo entre actores y la incidencia para su escalamiento.

Revertir barreras

Los socios del Programa (gobiernos regionales y locales, entidades de gobierno central y universidades) tienen como desafío revertir las barreras que inhiben el cabal cumplimiento de sus roles y funciones en:

- i) La implementación efectiva de las políticas públicas de adaptación.
- ii) La expansión de buenas prácticas campesinas que facilitan la adaptación.
- iii) La investigación aplicada en áreas vinculadas al cambio climático.
- iv) La formación de capacidades acordes a las necesidades de la sociedad frente a un clima cambiante.

Intervención flexible

Para adecuarse a las dinámicas institucionales y territoriales, así como a los cambios que ocurran en el contexto.

Doble dinámica de trabajo

•De abajo hacia arriba

Con actores locales y regionales para que las experiencias y aprendizajes sean puestos a disposición de instancias con capacidad para expandirlas.



•De arriba hacia abajo

Con actores nacionales para que sus decisiones produzcan un efecto difusor, promotor y catalizador de la adaptación local.

Diálogo y alianza con múltiples actores

Para ampliar la influencia en decisores públicos, priorizando para tal fin, alianzas con redes municipales, académicas y promotoras de desarrollo.



Gestión de conocimiento para producir evidencias

Sobre prácticas efectivas de adaptación con impacto en medios de vida rurales, para incidir en políticas públicas.

Equidad social y de género

La vulnerabilidad de mujeres y niños aumenta con el cambio climático. Es imperativo facilitar acceso equitativo a conocimientos, recursos y tecnologías para incrementar las capacidades de adaptación.





Es un Programa del Ministerio del Ambiente del Perú
y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE



PERÚ Ministerio
del Ambiente

Socios estratégicos:



Gobierno Regional
del Cusco



Gobierno Regional
del Apurímac



Universidad Nacional
San Antonio Abad de Cusco



Universidad Nacional Micaela
Bastidas de Apurímac

FONCODES
Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social

Asesorado y facilitado por:



Consortio de entidades científicas para la investigación liderado por:



Oficina Cusco:

Jr. Venezuela K9
Urbanización Quispicanchis, Cusco, Perú
Teléfono: +51-084-235229
Fax: +51-84-233617
E-mail: pacc@helvetas.org

Oficina Apurímac

Jr. Puno 107
Local del Gobierno Regional de Apurímac
Abancay, Perú
Teléfono: +51-83-322559

Oficina Lima:

Av. Ricardo Palma 857
Miraflores, Lima, Perú
Teléfono: +51-1 444-0493

www.paccperu.org.pe