



Primer reporte de datos y análisis de la ciudad de Sucre

Observatorio de Ciudades Sucre



Primer reporte de datos y análisis de la ciudad de Sucre

Observatorio de Ciudades Sucre

Primer reporte de datos y análisis de la situación de la ciudad de Sucre
Observatorio de Ciudades Sucre
Noviembre, 2024

Esta publicación ha sido elaborada con la asistencia técnica y financiera del proyecto CoRe Urban de **Helvetas Swiss Intercooperation Bolivia**.

Depósito legal:
4-1-6915-2024

Edición del reporte:

Juan E. Cabrera

Equipo técnico del proyecto CoRe Urban

Carla Jaliri

*Coordinadora del Observatorio de Ciudades Sucre - Universidad Mayor,
Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca*

Diseño y diagramación:

María Emilia Barea Schmidt

Diseño de plataforma de visualización de datos:

Laboratorio de Tecnología Social

Supervisión:

Beatriz Lizarazu

Coordinadora del proyecto CoRe Urban

Directorio Observatorio de Ciudades Sucre:

Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca

Universidad Andina Simón Bolívar

Colegio de Arquitectos de Chuquisaca

Cámara de Industria, Comercio, Servicios y Turismo de Chuquisaca

Diseño e implementación del Observatorio de Ciudades Sucre:

Juan E. Cabrera

Cecilia Chacón

Equipo técnico del proyecto CoRe Urban

Desarrollo de indicadores publicados:

Estudiantes y becarios del Diplomado en Gestión de Datos e Información para el Análisis Urbano y Territorial

Alexis Romero

Alfredo Salinas

Carla Jaliri

Carlos Flores

Eliana Arrieta

Fernando Carrasco

Iver Pedraza

Jesús Espinoza

Jimena Vilca

Juan Carlos De la Riva

Mario Torrez

Mauricio Toro

Pablo Poveda

Paola Gutiérrez

Patricia Valdez

Rubén Rosso

Sara Espinoza

(Los datos y los valores que incluye este reporte son de responsabilidad de las fuentes y quienes han generado los mismos)

Coordinación del Diplomado en Gestión de Datos e Información para el Análisis Urbano y Territorial:

Edith Copa y Marcelina Lovera

Facultad de Ciencias Agrarias - Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca

Índice

Presentación	1
Introducción.....	5
El municipio y ciudad de Sucre.....	11
El estado de situación de Sucre según dimensiones e indicadores	23
Reflexiones	103
Anexos.....	149

Presentación

Es un placer para el Directorio del Observatorio de Ciudades Sucre (OCS) presentar este primer informe del estado de situación de nuestra ciudad, esfuerzo de un gran conjunto de personas, gestiones y administraciones de las instituciones miembros del OCS. Su contenido es resultado de más de tres años de trabajo conjunto, la voluntad unívoca de sus promotores, guiado por un firme compromiso con el desarrollo urbano y el bienestar de nuestra ciudad. Esta labor, llevada a cabo por un equipo multidisciplinario de miembros y personal del observatorio, ha contado con la coordinación incansable de nuestro equipo técnico y con el valioso apoyo de Helvetas Swiss Intercooperation, cuya cooperación técnica, asesoramiento y recursos económicos han sido clave para el éxito de esta iniciativa.

Desde su fundación, el Observatorio se ha dedicado a investigar, analizar y generar datos relevantes sobre diversos aspectos de la vida urbana de Sucre y este informe constituye una radiografía integral de nuestra ciudad, revelando dinámicas sociales, económicas, ambientales y demográficas que inciden directamente en su desarrollo.

Durante este periodo, hemos logrado no solo relevar y generar información, sino capacitar a muchas personas en la gestión de datos urbanos a través del Diplomado en Gestión de Datos e Información

para el Análisis Urbano y Territorial enfocado en metodologías innovadoras y colaborativas. A través de herramientas aplicadas para acceder a la información y generar datos, hemos logrado también captar las voces y preocupaciones de los habitantes de Sucre, incorporando sus perspectivas en cada uno de los análisis presentados.

Este primer informe no solo refleja nuestros principales hallazgos, sino que también identifica los desafíos persistentes y las oportunidades de mejora. La información recopilada nos permitirá orientar acciones concretas, diseñar políticas públicas efectivas y seguir construyendo un futuro más inclusivo y equitativo para nuestra ciudad.

Queremos agradecer especialmente al equipo técnico, a cada uno de los miembros del Directorio y a Helvetas Swiss Intercooperation, quienes han contribuido incansablemente a hacer posible este esfuerzo.

Los invitamos a conocer a fondo este informe, a reflexionar sobre sus hallazgos, sumarse a los próximos retos y proyectos que emprenderemos juntos.

Gracias por su atención y compromiso.

Introducción

El Observatorio de Ciudades Sucre, es un instrumento de la sociedad que permite generar información de base que aporte al desarrollo de la política urbana mediante la formulación de indicadores para el análisis multidimensional de la ciudad sobre: inclusión, gobernanza, ordenamiento, calidad de vida y salud, sustentabilidad y resiliencia, y productividad.

El Observatorio es una iniciativa de la Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca (USFX), la Universidad Andina Simón Bolívar junto con la Cámara de Industria, Comercio, Servicios y Turismo de Chuquisaca (CAINCO) y el Colegio de Arquitectos de Chuquisaca (CACH). Esta iniciativa permite, desde la investigación y gestión de información, aportar a la generación de insumos y conocimientos para mejorar la gestión urbana, así como impulsar el desarrollo integral de Sucre, mediante la identificación de necesidades y problemas, cuyo tratamiento permitiría alcanzar la sostenibilidad económica y armonía social. El Observatorio, es entonces, un instrumento de la ciudadanía que a través de la gestión de información apoyará a la formulación de políticas urbanas.

El Observatorio es, asimismo, una institución técnica y académica que mediante la generación y difusión de datos e información

pretende incidir en la transformación de la ciudad. Por su naturaleza, coadyuva y realiza la oferta de datos e información a los gestores territoriales públicos y privados. El fin es lograr la participación informada y la toma de decisiones efectiva que permitan la articulación de los sectores público, empresarial, académico y de la sociedad civil.

El presente informe recopila y analiza 69 indicadores clave distribuidos en seis dimensiones estratégicas provenientes del Índice de Ciudades Prósperas. La selección de los indicadores del observatorio se desarrolló con base en un análisis de la priorización de políticas de desarrollo urbano de Sucre y el primer set de indicadores que se propuso para la Política Nacional de Ciudades, para validar e identificar los indicadores necesarios para evaluar el comportamiento de la ciudad. Tiene el objetivo de proporcionar una visión integral y detallada del desarrollo urbano de la ciudad. Los datos que se presentan fueron compilados o producidos por un grupo de profesionales que participaron del Diplomado en Gestión de Datos e Información para el Análisis Urbano y Territorial diseñado por Helvetas y puesto en marcha por la Facultad de Ciencias Agrarias de la USFX. El grupo de profesionales generó los datos y según el tipo de indicador calculó los resultados.

El equipo técnico de Helvetas, junto con la coordinación general del observatorio seleccionaron los resultados para ofrecer una base sólida de datos que sirva como insumo fundamental en la toma de decisiones y en la formulación de políticas urbanas efectivas.

Las seis dimensiones que cobijan los indicadores son subsidiarias del Índice de Ciudades Prósperas¹ que fueron propuestos en la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades².

1. Inclusión Social: Esta dimensión evalúa los indicadores relacionados con la equidad en el acceso a servicios básicos, educación, vivienda y oportunidades económicas. Los indicadores aquí incluidos permiten medir el grado de integración y participación de los diferentes grupos sociales en la vida urbana de Sucre.
2. Gobernanza: Esta dimensión presenta indicadores que miden la eficiencia de la gestión pública, la transparencia, la participación

1. Índice de Ciudades Prósperas, ONU Habitat, 2022.

2. En la propuesta de la Política Nacional de Desarrollo Integral de Ciudades (2022), se estableció seis dimensiones para analizar el comportamiento de la ciudad en relación a inclusión social, gobernanza, ordenamiento territorial, calidad de vida y salud, sustentabilidad y resiliencia, y productividad.

ciudadana y la capacidad institucional para abordar los desafíos urbanos. Pretende evaluar la fortaleza del marco de gobernanza y su capacidad para responder a las demandas de la ciudad.

3. Ordenamiento Territorial: Los indicadores en esta dimensión permiten evaluar el uso del suelo, la planificación urbana y el crecimiento de la ciudad de manera ordenada y coherente. Se pone especial atención en cómo se gestionan los recursos territoriales y cómo se planifica el desarrollo de Sucre a futuro.
4. Calidad de Vida y Salud: Esta sección incluye indicadores que reflejan el bienestar general de la población, desde la cobertura de servicios de salud hasta las condiciones ambientales y de infraestructura que afectan la calidad de vida. Los indicadores permiten entender cómo los factores urbanos influyen directamente en el bienestar de los habitantes.
5. Sustentabilidad y Resiliencia: Enfocados en medir el desempeño ambiental y la capacidad de la ciudad para enfrentar riesgos como el cambio climático y desastres naturales, estos indicadores son clave para entender la sostenibilidad del desarrollo urbano y la capacidad de Sucre para adaptarse a desafíos futuros.
6. Productividad: Los indicadores de esta dimensión evalúan el dinamismo económico de la ciudad, midiendo variables como la creación de empleo, el crecimiento empresarial, la innovación y la competitividad. Este análisis ayuda a identificar áreas de oportunidad para impulsar el desarrollo económico sostenible.

El informe ha pretendido, en la medida de las posibilidades, incluir información actualizada al año 2023. Sin embargo, en pocos casos ha recurrido a información de años anteriores, dada su imposibilidad de generarla a través de los medios técnicos del Observatorio. Por lo cual, el informe a continuación no solo refleja el estado actual de Sucre en cada una de estas dimensiones, sino que también ofrece un marco comparativo que permitirá monitorear el progreso a lo largo del tiempo, así como unas reflexiones sobre estado de situación de la ciudad escritas por miembros del directorio, junto con información complementaria que permitirá al lector precisar en los detalles de los datos presentados.

Estos indicadores son la base para una planificación más informada y una gestión urbana más eficaz, alineada con las necesidades y expectativas de la población. A través de la información de este informe, el Observatorio aspira a convertirse en un instrumento fundamental para el desarrollo urbano sostenible y equitativo de la ciudad.

El municipio y ciudad de Sucre

El Municipio de Sucre está ubicado en la provincia Oropeza del departamento de Chuquisaca, cuenta con una superficie de 1.721,69 kilómetros cuadrados, equivalente a 172.169,17 hectáreas, distribuidas en ocho distritos municipales de los cuales, cinco corresponden a la ciudad de Sucre y conforman la “mancha urbana”, uno es considerado mixto entre el área urbana y rural y los dos restantes al área rural del municipio.

El municipio de Sucre tiene su origen en la Villa de La Plata la cual se recrea en el plano de Ramírez de Águila (1639) o el de Lujan (1777), los cuales evidencian la presencia de las leyes de Indias a través de un trazado de damero, donde la plaza principal se constituye en el elemento generador de la ciudad y donde entorno a ella se disponen manzanos con solares. La belleza artística y el realismo de la recreación gráfica de Ramírez ha permitido también para su época visibilizar un componente natural identitario de la ciudad de los cuatro nombres hoy Sucre, sus quebradas o guatanaes. Esta misma recreación gráfica de Ramírez ilustra con precisión la belleza de su paisaje natural y construido acompañado de los dos cerros, el Sica Sica y el Churuquella hoy en día en pie prestos a contribuir con la identidad de todo sucrense. La belleza de lo natural establece un diálogo perfecto con

la presencia y porte de su arquitectura expresada en sus espadañas y crujías que no hacen otra cosa que mostrar un rostro y esencia declarados por la UNESCO como Patrimonio Cultural de la Humanidad.

Con el transcurrir del tiempo esta Villa de La Plata que cobijaba aproximadamente a 14.000 habitantes, para 1777 según Sandoval poseía una población de entre 18.000 a 20.000 habitantes cercana en datos estadísticos a lo que sucedía en Buenos Aires.

Esta primera pauta estadística aunada a la información gráfica plasmada por Ramírez de Águila y Lujan advierte un crecimiento de la mancha urbana correlacional a su población, aunque a esa fecha era densa en su contextura.

Figura 1: Evolución urbana de Sucre





Fuente: Helvetas (2022), con base en datos e imágenes Google Earth (2022) y PTDI GAM Sucre (2022)

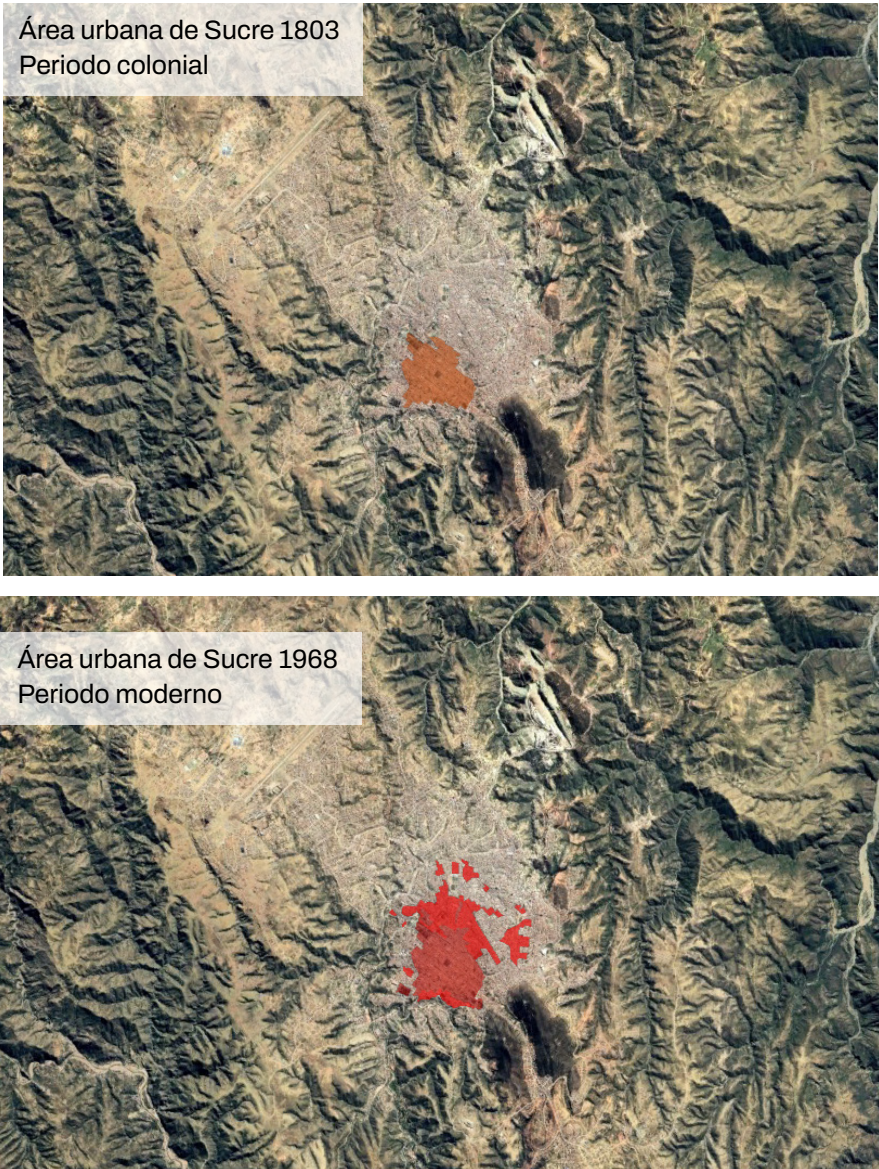
En 1803 se delinea la ciudad a través de un lienzo por el ex presidente de la Real Audiencia de Charcas Dn. Ramón García Pizarro, el cual tenía gran interés por el progreso de la ciudad y su condición urbana. Esta recreación artística muestra un importante avance referido al crecimiento de la ciudad donde se advierte una ligera expansión hacia los barrios de Surapata, el Inisterio y San Roque y otra particularidad es que se advierten áreas planificadas a través de procesos de urbanización en sectores aledaños a la zona de la Alameda y el Parque Bolívar.

Para 1916 la ciudad se apoya en un equipo valioso de profesionales de la Sociedad Geográfica y de Historia, la cual plantea un Plano de Delimitación del Radio Urbano de Sucre. A pesar de que no se refiere una superficie en particular, desde Ramírez Aguila hasta Jauregui se narra las dimensiones de la ciudad a través de manzanos, elemento urbano importante en la configuración de la ciudad, haciendo referencia que su lado largo tiene una extensión aproximada de dieciséis cuadras cada una de ellas de ciento 120 metros y su lado más corto que va de noreste a sud este tiene una extensión de 12 cuadras.

Finalmente, Jauregui advierte que la ciudad no ha crecido en población y tampoco en vida económica denotando la ausencia de in-

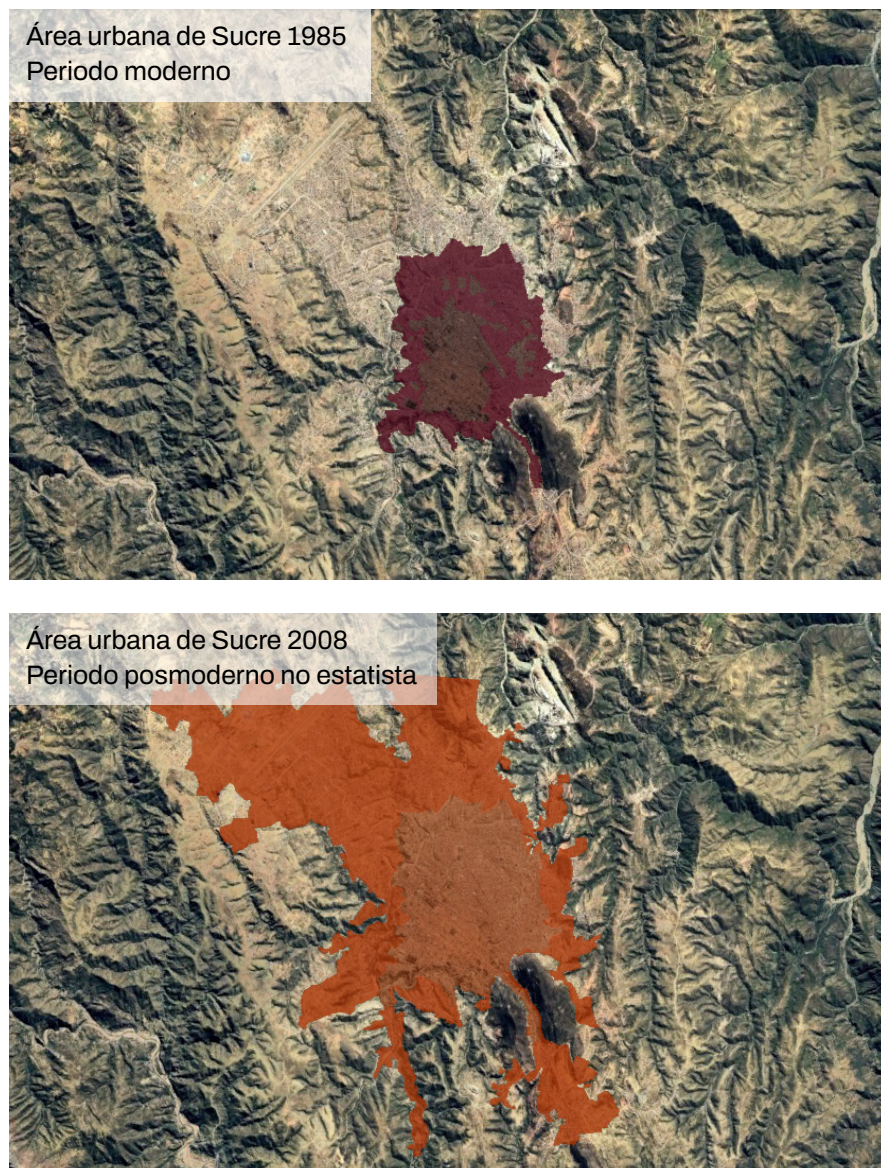
dustrias de gran infraestructura que se constituyan en catalizadores del progreso de la ciudad.

Figura 2: Evolución urbana de Sucre



Fuente: Helvetas (2022), con base en datos e imágenes Google Earth (2022) y PTDI GAM Sucre (2022)

Figura 3: Evolución urbana de Sucre

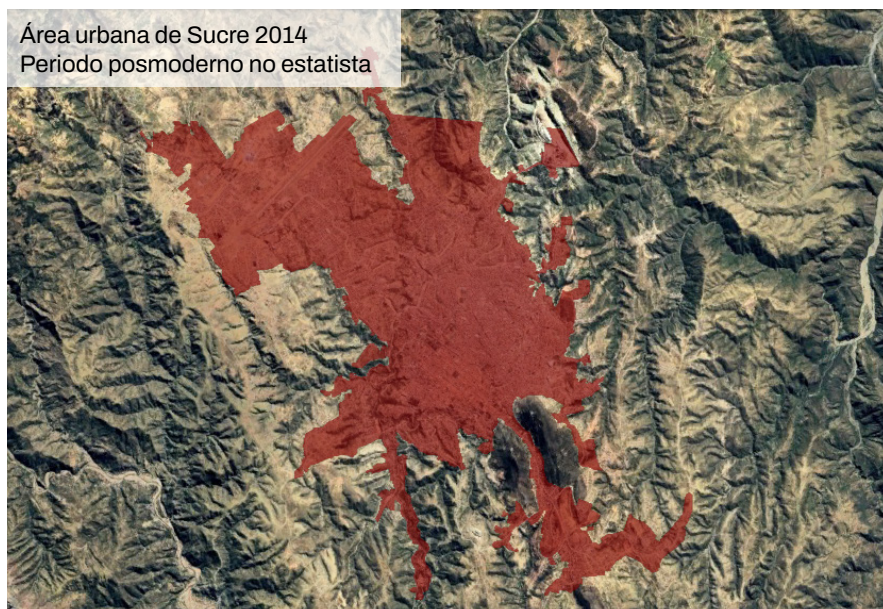


Fuente: Helvetas (2022), con base en datos e imágenes Google Earth (2022) y PTDI GAM Sucre (2022)

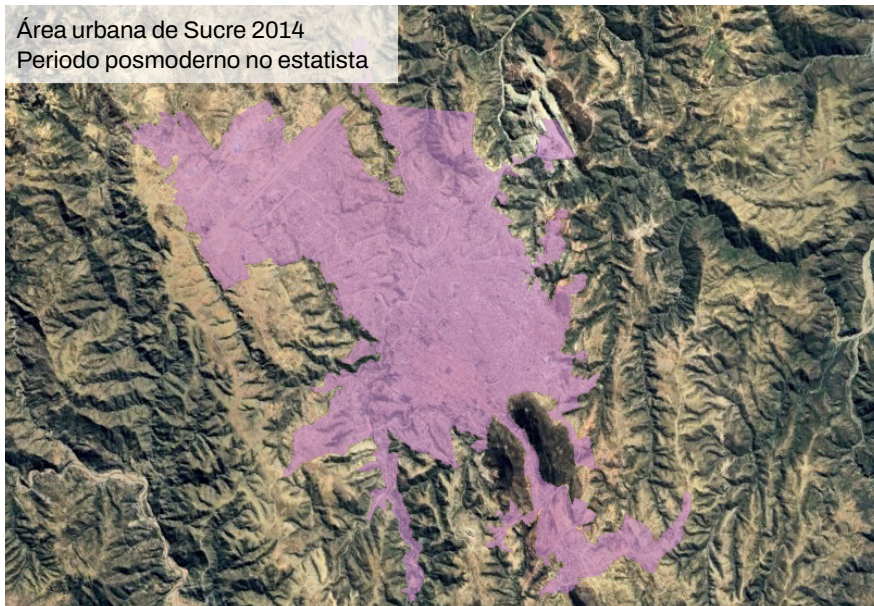
A través de decreto Ley 03819, se establece un nuevo radio urbano para 1954, denotando un crecimiento considerable en la mancha urbana, sin dejar de lado elementos identitarios para la ciudad de Sucre, como son los Cerros Sica Sica y Churuquilla y el damero origen de la ciudad; extendiéndose desde los cerros a puente Calancha, el Rollo, Cal Orko, cerrando el polígono volviendo a detrás de los cerros.

Esta nueva delimitación de la ciudad ha permitido que emanen instrumentos urbanos de planificación para un adecuado crecimiento, reconociendo su presencia desde 1948 del Plan Regulador Knaudt Crespo, luego el Plan Regulador (1977), Plan de Desarrollo de Sucre y Plan de Rehabilitación de Áreas Históricas de Sucre en (1933-1997), luego el Catastro Multifinlatario, para luego en 1988 aplicar de forma parcial el Plan Maestro de Tráfico y Transporte, para luego en el 2004-2007 concluir el Plan Maestro de Revitalización del centro Histórico de Sucre, proporcionando así un paso importante para dar a luz en 2010 al Plan Municipal de Ordenamiento Territorial. Este plan incorpora nuevos ejes temáticos más allá del patrimonio y el transporte que fueron considerados en instrumentos planificación anteriores, añadiendo elementos como el medioambiente, el turismo, la imagen urbana, los espacios abiertos, aportes significativos en la planificación territorial.

Figura 4: Evolución urbana de Sucre



Área urbana de Sucre 2014
Periodo posmoderno no estatista

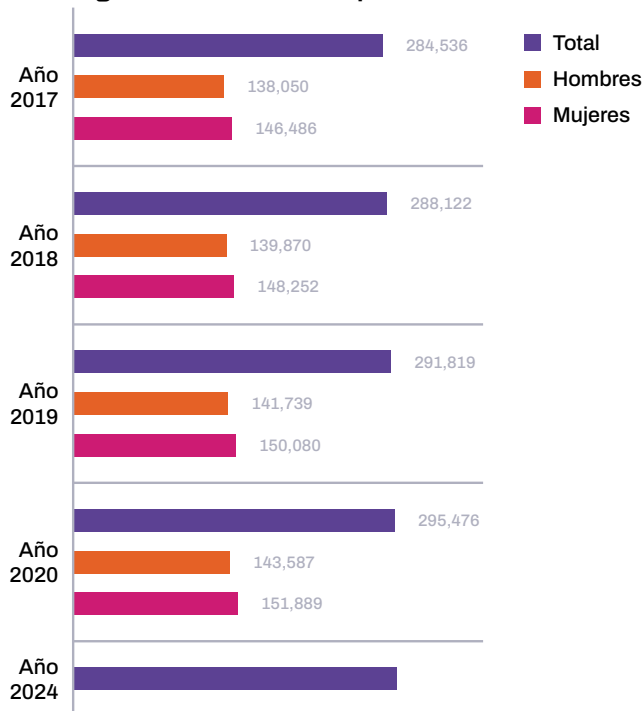


Fuente: Helvetas (2022), con base en datos e imágenes Google Earth (2022) y PTDI GAM Sucre (2022)

Para el 2021, una década después, se promueve el Plan Territorial de Desarrollo Integral que reconoce una población de 261.201 habitantes, fruto del censo de 2012, para luego proyectar una población de 295.476 para el 2020 con una tasa de crecimiento anual de 1,74.

A la fecha el Instituto Nacional de Estadísticas considera que Sucre es la ciudad que ocupa el quinto lugar en población de las ciudades capitales con una población al año 2024 de 296.125 habitantes. El siguiente gráfico exhibe la situación de la población los últimos años (Ver figura 5):

Figura 5: Evolución de la población de Sucre



Fuente: INE, 2024

El municipio conformado por distritos rurales y urbanos guarda la siguiente proporción: Los distritos rurales ocupan el 98% de la superficie del municipio y el resto de la superficie corresponde los distritos urbanos que se caracterizan por lo siguiente.

En el Distrito 1 se ubica el casco histórico de la ciudad, principal generador de la mancha urbana. Es el distrito más compacto por su densidad dado que en su interior se ubican los principales equipamientos, infraestructuras y servicios de la ciudad. Es además el corazón de la ciudad, donde se realizan las principales actividades económicas, culturales y sociales. El distrito 2 es caracterizado por su condición de uso de suelo residencial- mixto y está vinculado a partir del anillo de transición delimitado por la que en su momento fue la línea férrea. Esta jurisdicción destaca por la presencia de equipamientos de jerarquía urbana como el Mercado Campesino, la Terminal de Buses y la avenida Marcelo Quiroga Santo Cruz y otros hitos urbanos que convergen con el uso residencial generando problemá-

ticas latentes de uso de suelo. El distrito 3 es un espacio territorial de expansión y crecimiento continuo, caracterizado por su uso de suelo industrial y tiene como elemento identitario la pista del ex aeropuerto Juana Azurduy de Padilla y vías de acceso intraurbanas y departamentales como el acceso de Ravelo, la Avenida de circunvalación 6 de agosto, la Avenida Juana Azurduy de Padilla. Al Sur de la ciudad el distrito 4 se caracteriza por su vínculo directo con el acceso al departamento de Potosí, también de usos de suelo industrial, recreación y habitacional. Un elemento para destacar en esta jurisdicción es el curso del cuerpo de agua del Río Quirpinchaca junto a su planta de tratamiento, además de espacios de orden patrimonial como lo son el Castillo de la Glorieta y el Palacete de La Florida. Por su superficie y población este distrito se caracteriza además por ser altamente disperso y por ser potencialmente industrial por la presencia de materia prima en su contexto utilizable para la industria cerámica. El distrito 5 identificado hoy como un área de expansión, se ha potenciado considerablemente por la presencia del actual aeropuerto de Alcantarí que ha permitido desconcentrar no solo esta actividad, sino animar a otros equipamientos a potenciar esta jurisdicción en su uso de suelo. En esta jurisdicción destacan también elementos naturales como lo son los cerros Sica Sica y Churuquilla, los cuales también aportan de forma significativa a la identidad de la ciudad y de sus pobladores.

La tabla 1 exhibe la distribución de la población por distritos urbanos y rurales año 2012.

Tabla 1: Distribución de la población en distritos de Sucre

Clasificación Distritos	Población (Censo 2012)	Población (%)	Superficie (ha)	Superficie (%)	Densidad (hab/ha)
DISTRITOS URBANOS					
Distrito 1	19.393	7,42	229,45	0,13	85
Distrito 2	105.533	40,40	1.064,00	0,62	99
Distrito 3	54.021	20,68	1.384,00	0,80	39
Distrito 4	26.960	10,32	426,71	0,25	63
Distrito 5	29.132	11,15	335,46	0,19	87
Área de expansión	3.961	1,52			
Subtotal	239.000	91,50	3.439,62	2,00	69

Clasificación Distritos	Población (Censo 2012)	Población (%)	Superficie (ha)	Superficie (%)	Densidad (hab/ha)
DISTRITOS RURALES					
Distrito 6	4.678	1,79	34.880,69	20,26	0,13
Distrito 7	8.751	3,35	84.086,84	48,84	0,10
Distrito 8	8.772	3,36	49.762,02	28,90	0,18
Subtotal	22.201	8,50	168.729,55	98,00	0,13
Total	261.201	100	172.169,17	100	1,52

Fuente: INE, 2012

Al interior de estos distritos el radio urbano ocupa una superficie de 120,58 km². Es resultado en parte de la delimitación que ha hecho el Gobierno Municipal en consideración de la Ley 247, pero también es fruto de un proceso de crecimiento urbano se da bajo un contexto de ocupación espontánea con presiones demográficas, socioeconómicas, de ocupación y especulación de suelo y de cambio climático, entre otros que acrecientan las desigualdades socioespaciales en toda la ciudad, pero principalmente en las áreas de mayor expansión, donde se encuentran poblaciones vulnerables que habitan asentamientos informales.

La población de la ciudad de Sucre tiene como principal actividad económica a los servicios, con un 37,7% de predominancia, luego se encuentran el comercio, transporte y almacenes con 29,3%; 13,7% a la construcción; 10,7%, a la industria manufactura y 7,9%, a las actividades de agricultura, ganadería, caza, pesca y silvicultura.

Las características arquitectónicas e históricas de la ciudad llevaron a Sucre a ser declarada por la UNESCO como Patrimonio de la Humanidad, hecho que atrae un considerable número de visitantes anualmente. Por ello el turismo es un catalizador de la dinámica económica local con repercusiones regionales y nacionales.

Todos estos datos contextuales, aunados con la referencia a los instrumentos de planificación urbana y territorial, pretenden poner en contexto al lector de este informe, con el fin de lograr una comprensión clara de la situación del municipio y la ciudad que el presente documento exhibe.

El estado de situación de Sucre según dimensiones e indicadores

El análisis del estado de situación de Sucre a través de las seis dimensiones y 69 indicadores que les corresponden permiten ofrecer una visión integral y actualizada de su realidad urbana, social, económica y ambiental. Esta aproximación facilita una evaluación precisa sobre los desafíos y potencialidades de Sucre, así como las condiciones de vida de sus habitantes, las dinámicas de crecimiento urbano, la urbanización y el impacto de las políticas locales.

La interpretación de los datos de los 69 indicadores (ver Anexo 1) no necesariamente se realiza de forma individual. En ciertos casos, se combinan diferentes resultados de indicadores, considerando la naturaleza de la información. Este proceso de interpretación ofrece una perspectiva parcial sobre los aspectos que impactan el desarrollo urbano, proporcionando un punto de partida para entender la situación de la ciudad y para diseñar estrategias que fomenten la sostenibilidad, la equidad y el bienestar colectivo.

La inclusión en la ciudad de Sucre

Esta dimensión analiza los indicadores asociados con los niveles de equidad e inclusión social, considerando aspectos como pobreza, marginalización y la igualdad en el acceso a beneficios de la ciudad. Su contenido permite evaluar el grado de integración y participación de distintos grupos sociales en la vida urbana de Sucre, así como el avance hacia una mejora integral de la ciudad en condiciones deficitarias y el nivel igualdad en el acceso a los beneficios urbanos.

La situación de esta dimensión es visible a partir de los siguientes indicadores:

1. Índice de pobreza multidimensional (IPM)

Con un IPM de 0,043, basada en datos del Censo 2012, aproximadamente el 4,3% de la población de Sucre vive en pobreza multidimensional, indicando un nivel relativamente bajo en comparación con otras ciudades, pero con áreas de mejora significativas en términos de inclusión y calidad de vida. Esta medición ha considerado

información oficial del Censo 2012 (Podrá ser ajustada cuando los datos del Censo 2024 estén accesibles). Consideró factores más allá del ingreso, reflejando carencias en varios aspectos del bienestar humano que afectan la integración plena de la población.

2. Índice modificado de inequidad de género (IMIG)

El índice adaptado de desigualdad de género muestra un valor de 8,70% de inequidad, cuyo índice de 1,08 en detrimento de las mujeres, destaca disparidades que persisten en aspectos críticos del desarrollo humano, como el acceso a empleo, educación, y salud. La desigualdad de género representa una barrera en la inclusión de las mujeres en la vida económica y social de Sucre, señalando la necesidad de políticas públicas que promuevan la equidad de género.

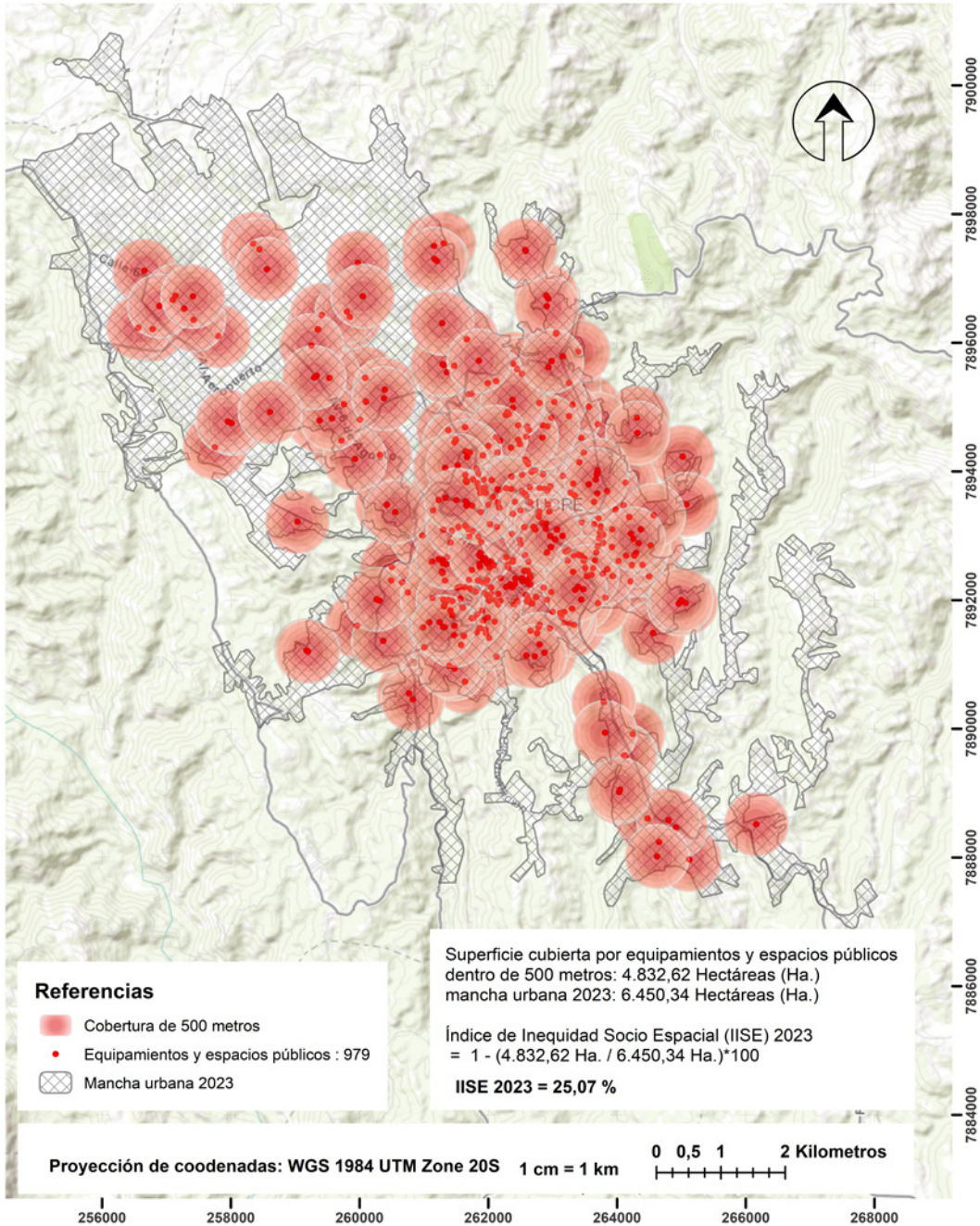
3. Índice de inequidad socio espacial (IISE)

Con un 25,07 % de la mancha urbana en situación de inequidad socio espacial respecto al acceso a equipamientos y espacios públicos, Sucre enfrenta desafíos importantes en términos de justicia espacial. La inequidad implica que una cuarta parte de la población carece de acceso adecuado a servicios esenciales y espacios recreativos, lo que limita su participación plena en la vida urbana y representa un desafío de mejor distribución de los recursos públicos.

Índice de Inequidad Socio Espacial de Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra la cobertura de equipamientos y espacios públicos con áreas sombreadas en tonos rojizos, indicando un radio de 500 metros alrededor de cada uno. Los puntos más densos de equipamientos y servicios se concentran en la zona central de la ciudad, mientras que hacia las periferias la cobertura disminuye. El índice calculado refleja que un 25,07% de la población del área urbana no cuenta con acceso suficiente a estos servicios dentro del radio establecido, evidenciando desigualdades en la distribución de recursos.

4. Discriminación percibida

El 15% de la población de Sucre reporta haber experimentado discriminación por razones socioeconómicas, de vestimenta o identidad, lo que refleja barreras sociales que afectan la cohesión e integración en la ciudad. Esta percepción de discriminación es un indicador preocupante de exclusión social y requiere intervenciones que promuevan la inclusión y la aceptación de la diversidad.

5. Eficiencia del gasto en cultura y patrimonio

La eficiencia del gasto en promoción cultural es del 94,20%, lo cual puede interpretarse como una gestión eficiente de los recursos destinados a actividades culturales y patrimoniales. Una reducida ejecución supondría la subutilización de fondos. El dato deja ver que la atención con oferta cultural desde el gobierno municipal es importante, aunque resta comparar con otras ciudades y la participación ciudadana en eventos de este tipo.

6. Accesibilidad en infraestructura para personas con movilidad reducida (PAMS)

Solo en el distrito 1 de Sucre, el año 2023 el 39,2% de las vías son accesibles para personas con discapacidades o movilidad reducida. En el resto de los distritos la accesibilidad para PAMS es casi nula. La primera cifra evidencia un avance en términos de infraestructura inclusiva, pero también indica que más de la mitad de las vías no son inclusivas, lo cual limita la movilidad y autonomía de estos grupos y afecta su inclusión en la vida urbana.

7. Participación en Eventos Culturales

En 2023, se registraron 594 eventos en espacios públicos y culturales, lo cual representa una oferta considerable para la población de Sucre. Sin embargo, es necesario evaluar si esta cantidad de eventos satisface las demandas culturales de toda la población y si son accesibles y relevantes para todos los grupos sociales, contribuyendo a la cohesión y participación ciudadana.

8. Espacios de Educación Ambiental y Patrimonial

Un 68,63% de los espacios educativos en Sucre dedican todo o parte de sus contenidos a temas ambientales y patrimoniales, lo cual refleja un compromiso hacia la sensibilización sobre el patrimonio y el medio ambiente. Esta proporción significativa es un avance hacia la educación inclusiva y puede fortalecer la identidad cultural y la conciencia ambiental entre los ciudadanos.

Resumen

En Sucre, el 4,3% de la población vive en pobreza multidimensional, reflejando carencias en varios aspectos del bienestar, mientras que el IMIG muestra una disparidad de 1.08 desfavorable para las mujeres, señalando obstáculos en su acceso a recursos clave. Un 25,07% de la mancha urbana enfrenta inequidad socioespacial, limitando el acceso a servicios, y el 15% de la población reporta discriminación socioeconómica o por identidad. Aunque el gasto en cultura es eficiente (94,20%) y hay avances en accesibilidad para personas con movilidad reducida (39,2% en el distrito 1), persisten desafíos. Los 594 eventos culturales de 2023 y un 68,63% de espacios educativos enfocados en temas ambientales y patrimoniales evidencian un compromiso hacia la inclusión, pero requieren un enfoque más equitativo y accesible.

Para mejorar la inclusión en Sucre, se sugieren las siguientes recomendaciones:

- Programas enfocados en reducir la brecha de género, promoviendo el acceso de las mujeres a oportunidades laborales y educativas, así como la protección contra la discriminación.
- Incrementar la cobertura de infraestructura accesible en todos los distritos, asegurando la movilidad autónoma y segura de personas con movilidad reducida en toda la ciudad.
- Optimizar el uso del presupuesto destinado a cultura para maximizar el impacto en la población, ampliando el acceso y diversificando la oferta cultural para abarcar a todos los grupos sociales.
- Continuar promoviendo espacios educativos que fomenten el respeto por el medio ambiente y la valorización del patrimonio, fortaleciendo la identidad local y la cohesión social.

La gobernanza en la ciudad de Sucre

La dimensión de gobernanza abarca la disponibilidad de herramientas de gestión, políticas, normativas, regulaciones y marcos de acción institucional. La situación de Sucre bajo esta dimensión evalúa la gestión, control y eficiencia en el desarrollo urbano, la autonomía financiera y la participación ciudadana. Estos indicadores permiten observar el nivel de efectividad en la administración pública y el cumplimiento de metas en la ciudad.

La situación de esta dimensión es visible a partir de los siguientes indicadores:

1. Crecimiento de la superficie de construcción y control urbanístico

El crecimiento de la superficie aprobada para construcción en relación con la expansión de la mancha urbana es de -32,52% de acuerdo con la agenda urbana de la ciudad. Este dato negativo sugiere que, en lugar de haber un crecimiento o un aumento en la superficie aprobada para nuevas construcciones, ha habido una disminución significativa, o incluso una falta de aprobación en proyectos de construcción, lo que indica que el desarrollo formal y regulado de

construcciones no está siguiendo el ritmo de expansión de la ciudad. Esto refleja desajustes entre la planificación y el proceso de urbanización en áreas recientemente incorporadas a la jurisdicción.

En cuanto al control urbanístico, por cada 7 permisos de construcción, se emite una notificación de demolición. Esta ratio evidencia una alta actividad constructiva en comparación con demoliciones, lo que puede sugerir un entorno de crecimiento urbano sostenido muy poco controlado, así como una presión en la infraestructura y servicios existentes.

2. Eficiencia y autonomía financiera municipal

La eficiencia del gasto local en 2023 alcanzó el 87,05 % del resultado esperado, lo cual sugiere una gestión aceptable de los recursos, aunque aún existe un margen para optimizar el uso de fondos y maximizar beneficios. La autonomía financiera del municipio es del 33,42 %, con el resto de los ingresos provenientes de transferencias externas (66,58%). Esto señala una dependencia considerable de fuentes externas, limitando la capacidad del municipio para gestionar proyectos de forma independiente.

3. Presión fiscal y apalancamiento financiero

La presión fiscal municipal se traduce en una contribución promedio de 546,33 bolivianos por habitante en impuestos, tasas y contribuciones. Este nivel de recaudación refleja el esfuerzo municipal por captar ingresos propios, pero también representa una carga económica para los habitantes. El apalancamiento financiero municipal es bajo, con ingresos por negociación con terceros representando solo el 9,2 % de los ingresos totales. Esto deja ver una limitada capacidad del municipio para financiar proyectos mediante fuentes externas como deuda o asociaciones público-privadas.

4. Ingresos municipales basados en el suelo

Los ingresos basados en el suelo representan el 39,7 % del total de los ingresos municipales. Este porcentaje es relevante, ya que indica una fuente de financiamiento importante ligada al proceso de urbanización, aunque también puede estar limitada por la demanda del mercado inmobiliario y la capacidad de pago de los contribuyentes.

5. Transparencia y cumplimiento de promesas electorales

El nivel de acceso a la información pública es alto, con un 87,50% de los elementos esenciales de información accesibles para los ciudadanos de acuerdo con parámetros de este indicador. Este dato es positivo, ya que favorece la transparencia y permite a los ciudadanos monitorear la gestión pública. Sin embargo, el cumplimiento de propuestas electorales es bajo, con solo un 8,79% de las promesas de campaña de las autoridades municipales han sido cumplidas hasta el año 2020. Esto refleja una brecha considerable entre las expectativas generadas y los resultados logrados por las autoridades.

6. Normativa de construcción y juntas vecinales

El cumplimiento de la normativa de edificación en zonas formales es del 68,85%, lo cual implica que el 31,15% de los predios incumplen las normas vigentes. Esto muestra desafíos en la fiscalización y la adopción de regulaciones que aseguren una edificación ordenada. Sucre cuenta con 195 juntas vecinales, de las cuales 191 son formales y 4 son irregulares. Estas organizaciones son esenciales para la representación de las comunidades en la toma de decisiones locales y deben fortalecerse para mejorar la gobernanza participativa.

7. Gasto municipal dirigido a la conservación del patrimonio

El gasto municipal en conservación de patrimonio es casi insignificante, representando solo el 0,26% del presupuesto total. Este bajo porcentaje dificulta la preservación y mantenimiento del patrimonio cultural y natural de Sucre, lo cual es fundamental para mantener la identidad de la ciudad capital y atractivo turístico de la urbe.

8. Demandas locales por sectores

Las demandas locales se concentran principalmente en educación (40%), construcción (16%) y administración pública (12%). Estos sectores representan áreas prioritarias para los ciudadanos y deben ser consideradas en la planificación y asignación de recursos municipales.

Resumen

La situación de gobernanza urbana en Sucre deja ver un escenario donde el crecimiento de la superficie aprobada para construcción en Sucre (-32,52%) no sigue el ritmo de expansión urbana, sugiriendo una ausencia de planificación y gestión. Aunque la actividad constructiva es alta, la eficiencia del gasto local fue de 87,05%, y la autonomía financiera del municipio alcanza solo el 33,42%, reflejando dependencia de fuentes externas. La presión fiscal es considerable, con 546,33 bolivianos por persona, y el apalancamiento financiero es bajo (9,2%). Los ingresos municipales basados en el suelo representan el 39,7%, y aunque la transparencia es alta (87,50%), el cumplimiento de promesas electorales es solo del 8,79%. El 68,85% de los predios cumplen con la normativa de construcción, y existían 195 juntas vecinales, esenciales para la gobernanza local. La inversión en patrimonio fue baja con sólo 0,26% del presupuesto, mientras que las demandas ciudadanas se centran en educación (40%), construcción (16%) y administración pública (12%).

Para avanzar hacia una gobernanza más eficaz, se sugieren las siguientes acciones:

- Implementar una coordinación más estrecha entre el crecimiento de la mancha urbana y las autorizaciones de construcción para reducir el desfase existente y garantizar un desarrollo ordenado.
- Buscar estrategias para aumentar los ingresos propios del municipio. La implementación de mecanismos de gestión de suelo centradas en la equidistribución de cargas y beneficios de la inversión urbana pública, podría ser el camino, más aún cuando la Política de Ciudades recientemente aprobada lo dispone. Esto permitiría una mayor independencia financiera y una capacidad ampliada para invertir en proyectos locales.
- Aumentar la transparencia y rendición de cuentas sobre el avance de las promesas de campaña, mejorando la confianza ciudadana y la percepción de cumplimiento de la administración.
- Destinar una mayor proporción del presupuesto a la conservación del patrimonio cultural y natural, lo cual fortalecería la identidad local y el atractivo turístico de Sucre.
- Priorizar sectores clave como educación y construcción en la asignación de recursos y en la planificación, alineando la gestión municipal con las principales demandas de la población.

El ordenamiento en la ciudad de Sucre

Esta dimensión analiza los indicadores asociados con la organización físico-espacial de la ciudad y la distribución del recurso suelo. Esta dimensión refleja la manera en que las ciudades administrarán el suelo, el acceso a sistemas de soporte necesarios para el desarrollo de la vida y la práctica de actividades económicas, integrando el ordenamiento urbano y territorial dentro del sistema estatal de planificación.

La situación de esta dimensión es visible a partir de los siguientes indicadores:

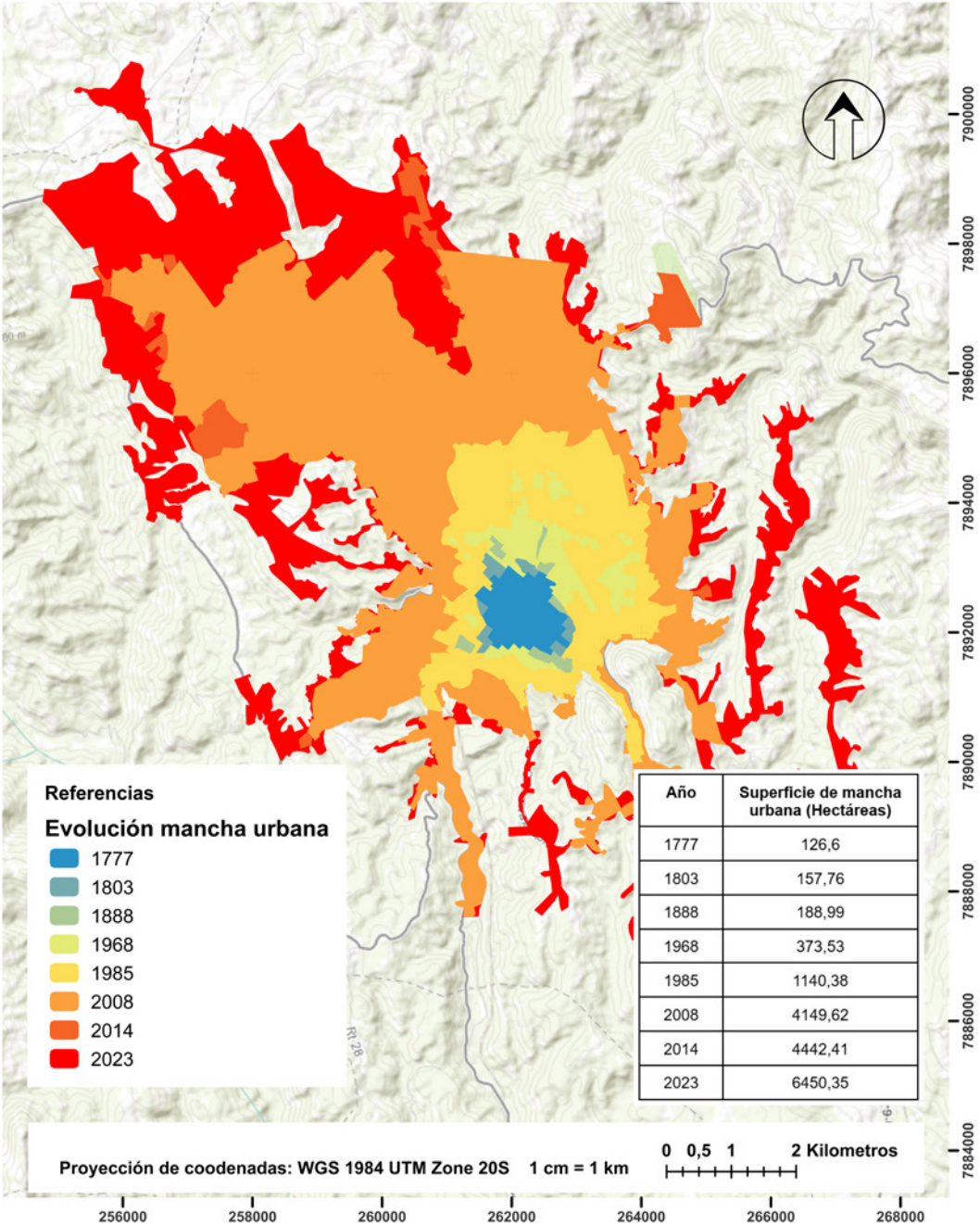
1. Eficiencia en el uso del suelo

La eficiencia en el uso del suelo en Sucre, con un valor del 33,19%, muestra que la expansión física de la mancha urbana es más acelerada que el crecimiento poblacional. Esto deja ver un uso extensivo e ineficiente de la tierra que consume los recursos de las áreas rurales.

Evolución de la mancha urbana de Sucre (1777 - 2023)



OCS Observatorio
 de Ciudades
 Sucre



El mapa muestra la evolución de la mancha urbana de Sucre desde 1777 hasta 2023, ilustrando el crecimiento y expansión del área urbana a lo largo de más de dos siglos. La progresión de colores, desde azul para los inicios hasta rojo para el período más reciente, evidencia el proceso de expansión urbana y la transformación del paisaje. Inicialmente, la mancha urbana era compacta y limitada, pero se ha expandido significativamente en tamaño, especialmente durante el siglo XX y XXI, reflejando un crecimiento acelerado. Entre 1777 y 1803, la expansión fue relativamente moderada, pasando de 126,6 a 157,76 hectáreas. Un crecimiento significativo comienza a ser evidente a partir del siglo XX, especialmente entre 1968 y 1985, cuando la superficie aumentó de 373,53 a 1.140,38 hectáreas, marcando un proceso de urbanización acelerada. Este ritmo de crecimiento continuó, con un salto considerable de 1.140,38 hectáreas en 1985 a 4.149,62 hectáreas en 2008, reflejando un periodo de intensa expansión urbana. Para 2023, la mancha urbana alcanzó las 6.450,35 hectáreas aproximadamente.

2. Suelo urbanizado en áreas de restricción

El 4,76% del suelo en áreas protegidas ha sido urbanizado. Aunque este porcentaje es bajo, sugiere la existencia de ciertas áreas vulnerables a la invasión u ocupación no prevista. De forma concreta, las serranías del Churuquilla y Sica Sica, se presentan como las zonas más vulnerables.

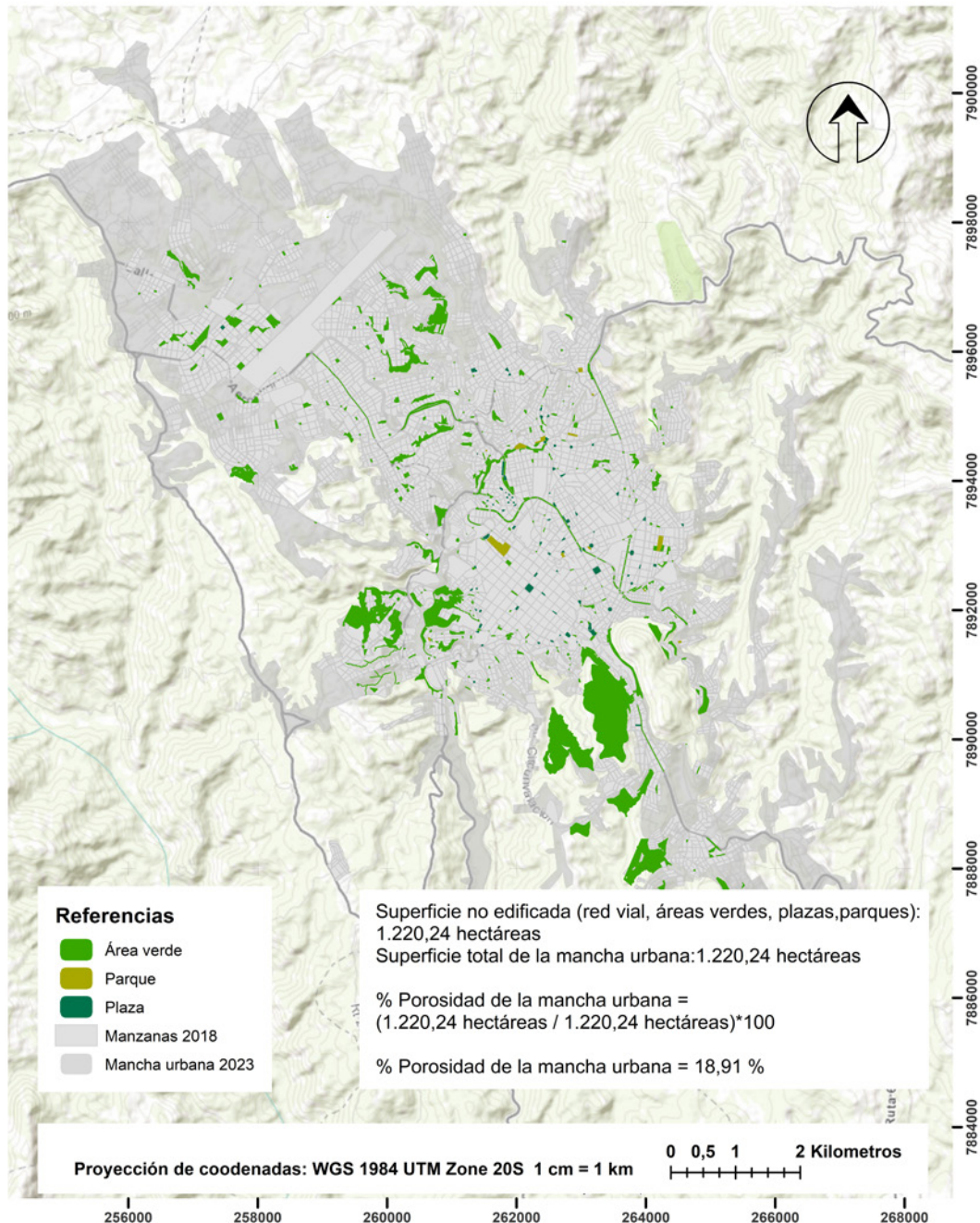
3. Porosidad de la mancha urbana

La porosidad del 18,91% indica que casi una quinta parte del área urbana consistente en espacios abiertos, como parques y áreas no edificadas no está cubierta por asfalto o pavimento. Este nivel de porosidad puede considerarse negativo para la calidad de vida porque una gran parte de la superficie urbana está impermeabilizada impidiendo, entre varios, la infiltración de agua o la posibilidad de que plantas cubran las superficies libres.

Porosidad de la mancha urbana de Sucre



OCS Observatorio de Ciudades Sucre



El mapa muestra la porosidad de la mancha urbana, reflejando áreas no edificadas, como vías, plazas, parques y espacios verdes representados en tonalidades verdes. La superficie total de áreas no edificadas es de 1.220,24 hectáreas, que representan un 18,91% de la mancha urbana. Esto indica un nivel moderado de porosidad que aporta cierto grado de permeabilidad al tejido urbano, permitiendo la circulación, espacios de esparcimiento y mitigación ambiental.

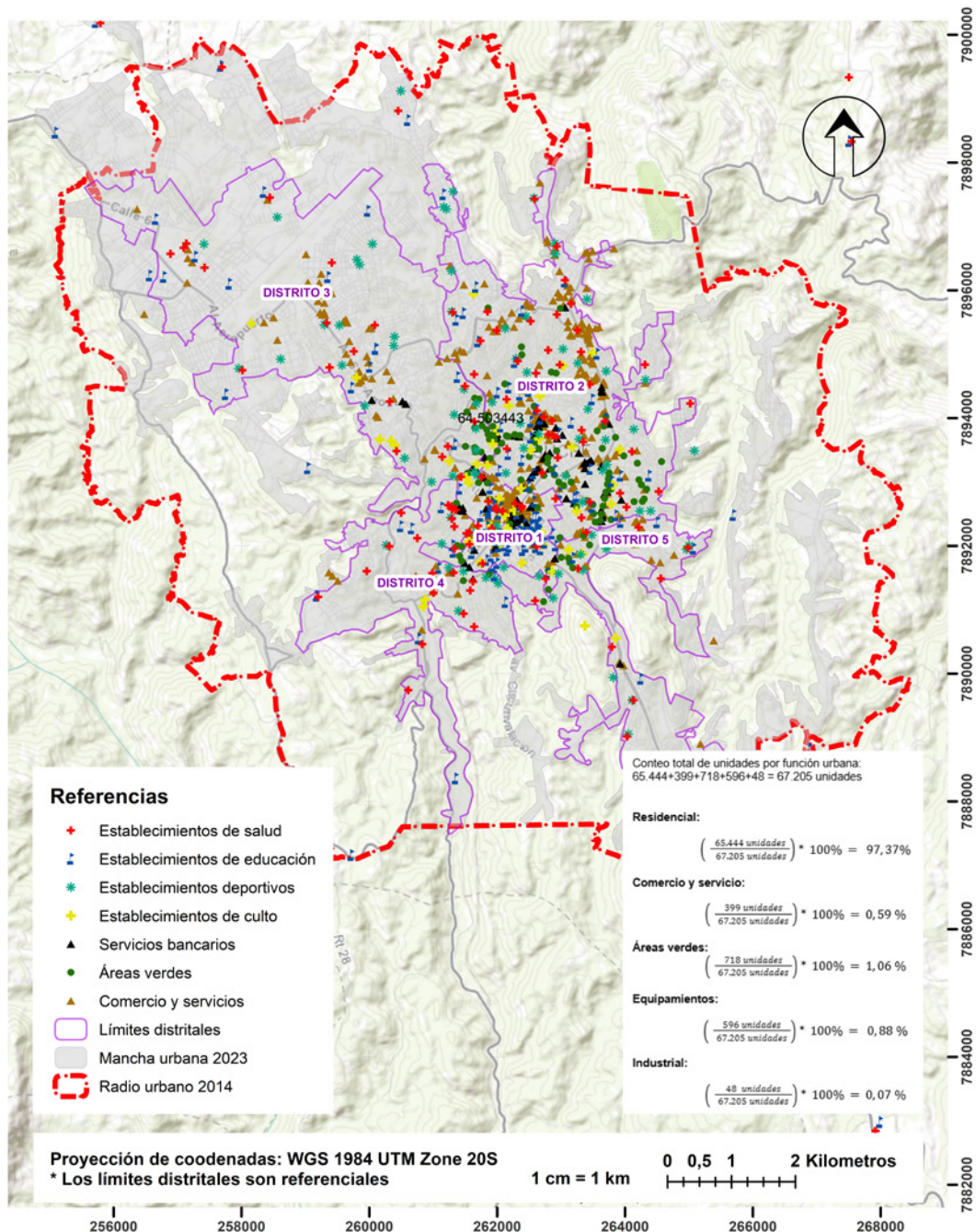
4. Diversificación de funciones urbanas

La predominancia de uso residencial en Sucre (97,37%) con excepción del Distrito 1, refleja una baja diversificación de actividades urbanas. Esta homogeneidad puede afectar la dinamización económica y social de Sucre, concentrando las principales funciones en el centro de la ciudad.

Diversidad de funciones urbanas de Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra la diversidad de funciones urbanas en Sucre, con distintos puntos representando establecimientos de salud, educación, deportivos, de culto, áreas verdes, servicios bancarios, comercio y servicios, entre otros. La concentración más alta de funciones urbanas se encuentra en el centro y los distritos circundantes, evidenciando un núcleo urbano multifuncional que ofrece diversos servicios y actividades. Hacia las periferias, la diversidad disminuye, lo que refleja áreas con menos acceso a servicios básicos y equipamientos.

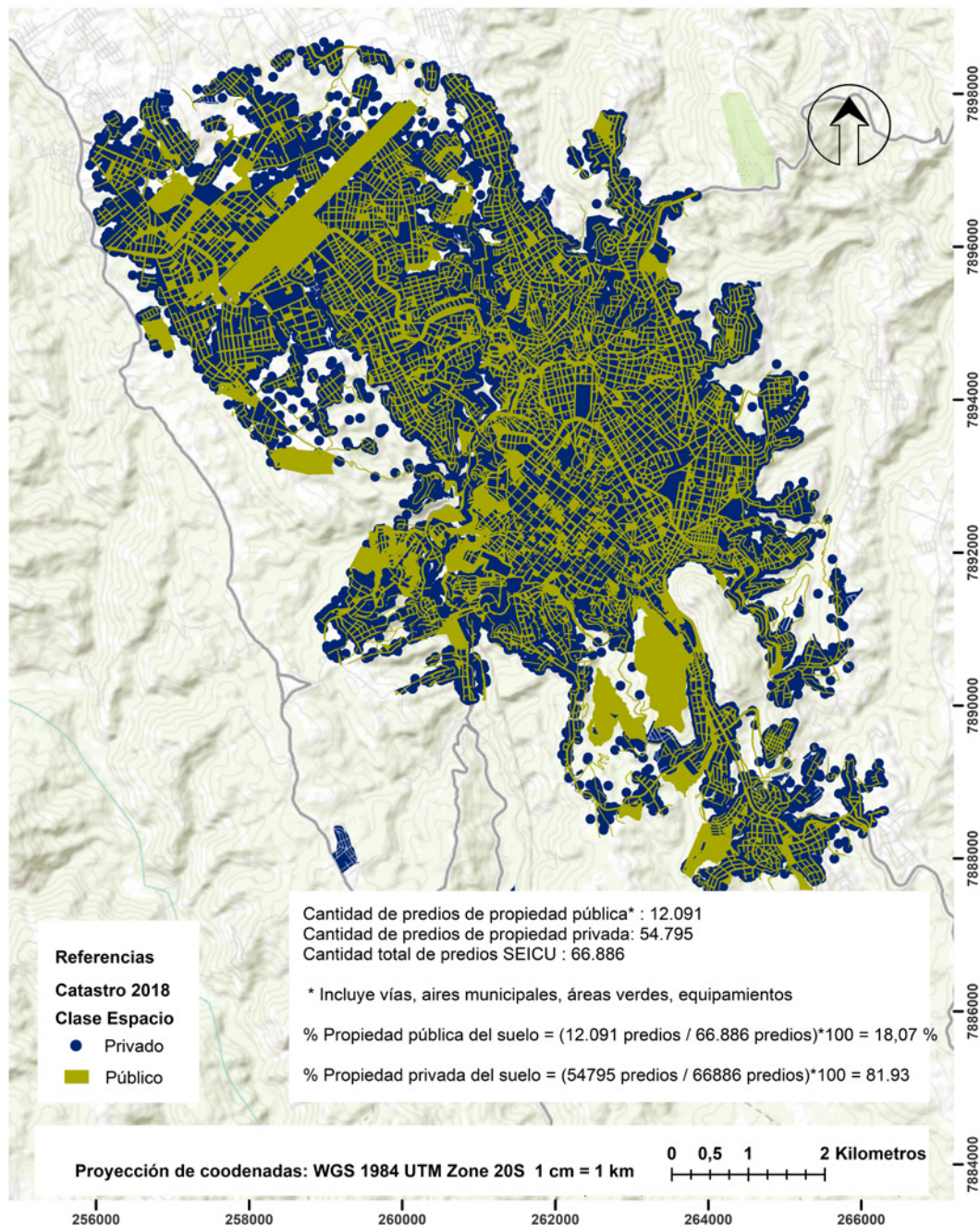
5. Tenencia de suelo de propiedad pública y privada

Con solo un 18,07% de suelo en propiedad pública (corresponde con los diferentes niveles de gobierno e instituciones públicas) y el resto en propiedad privada, son claras las limitaciones para la ejecución de proyectos que beneficien a la población por la reducida cantidad de suelo público. En estas condiciones sólo son posibles las obras públicas si se adquiere suelo privado a través de diferentes mecanismos.

Tenencia de suelo de propiedad privada y pública de Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra la tenencia de suelo en Sucre, diferenciando entre predios de propiedad pública (en gris oscuro) y predios de propiedad privada (en gris claro). Según el catastro de 2018, había 12.091 predios de propiedad pública, representando el 18,07% del total, mientras que los predios de propiedad privada sumaban a 54.795 parcelas, equivalentes al 81,93%. La distribución refleja una mayor proporción de suelo urbano bajo tenencia privada, con los espacios públicos concentrados en áreas específicas que incluyen vías, áreas verdes, y equipamientos.

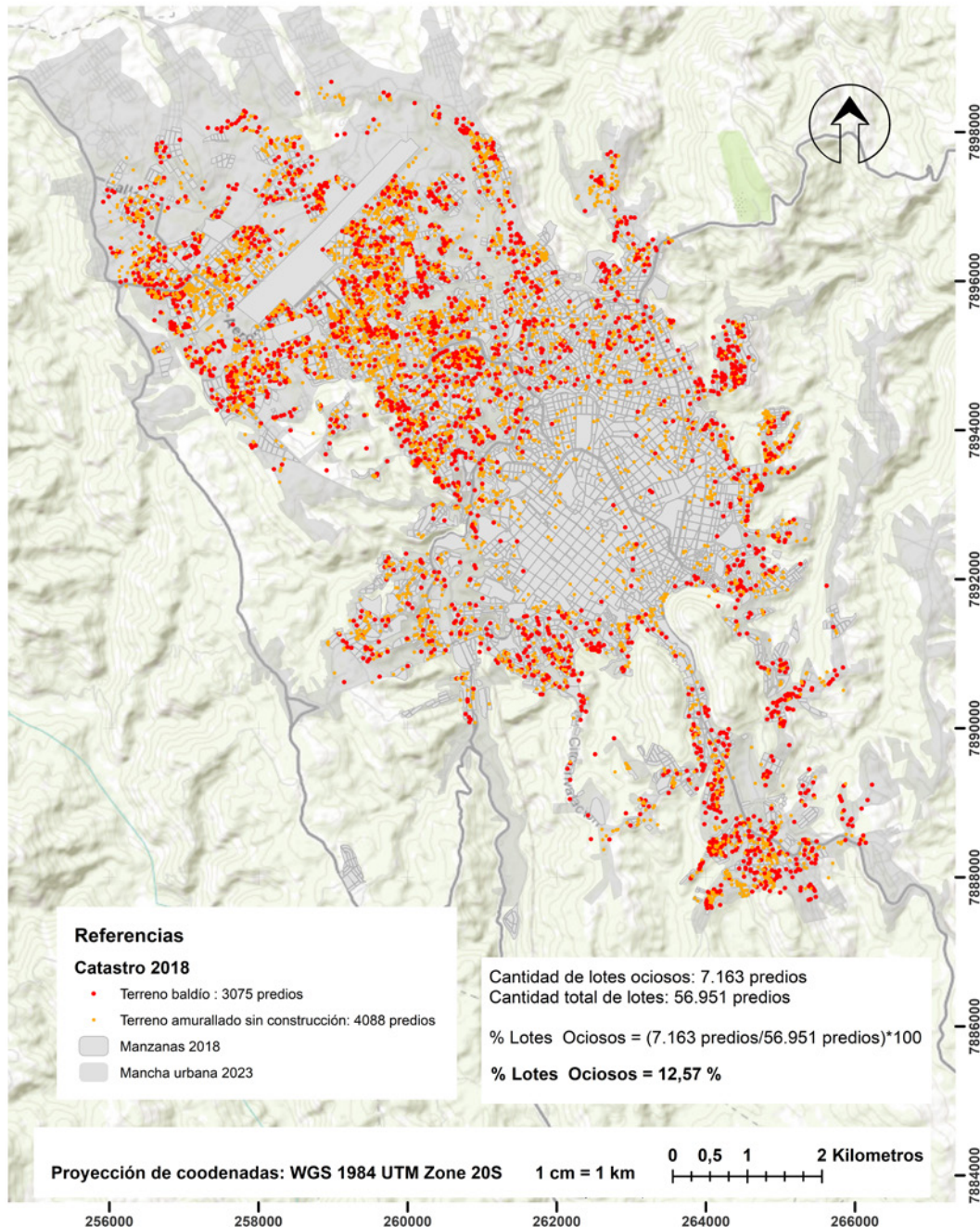
6. Lotes privados/públicos ociosos

El 12,57% de los lotes en Sucre hasta el año 2018 eran considerados ociosos (sin uso o “baldíos”) y no cumplían la función social que la constitución y las leyes disponen. En general los propietarios de lotes ociosos apuestan por su mantención en esa condición, con el fin aumentar en el tiempo sus plusvalías (ganancias por aumento de valor de suelo sin esfuerzo individual) en detrimento del interés colectivo. Este estatus presiona la expansión urbana y encarece la ciudad, pero es también una oportunidad desaprovechada para que el gobierno municipal haga cumplir la función social que la constitución dispone.

Lotes ociosos de Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra la distribución de lotes ociosos en Sucre, identificando terrenos baldíos y terrenos amurallados sin construcción según el catastro de 2018. Se contabilizaban 7.163 lotes ociosos, hecho que representa el 12,57% del total de predios en la ciudad hasta 2018 (56.951 predios). La mayor presencia de estos lotes se encuentra en las áreas periféricas y algunas zonas específicas dentro del radio urbano.

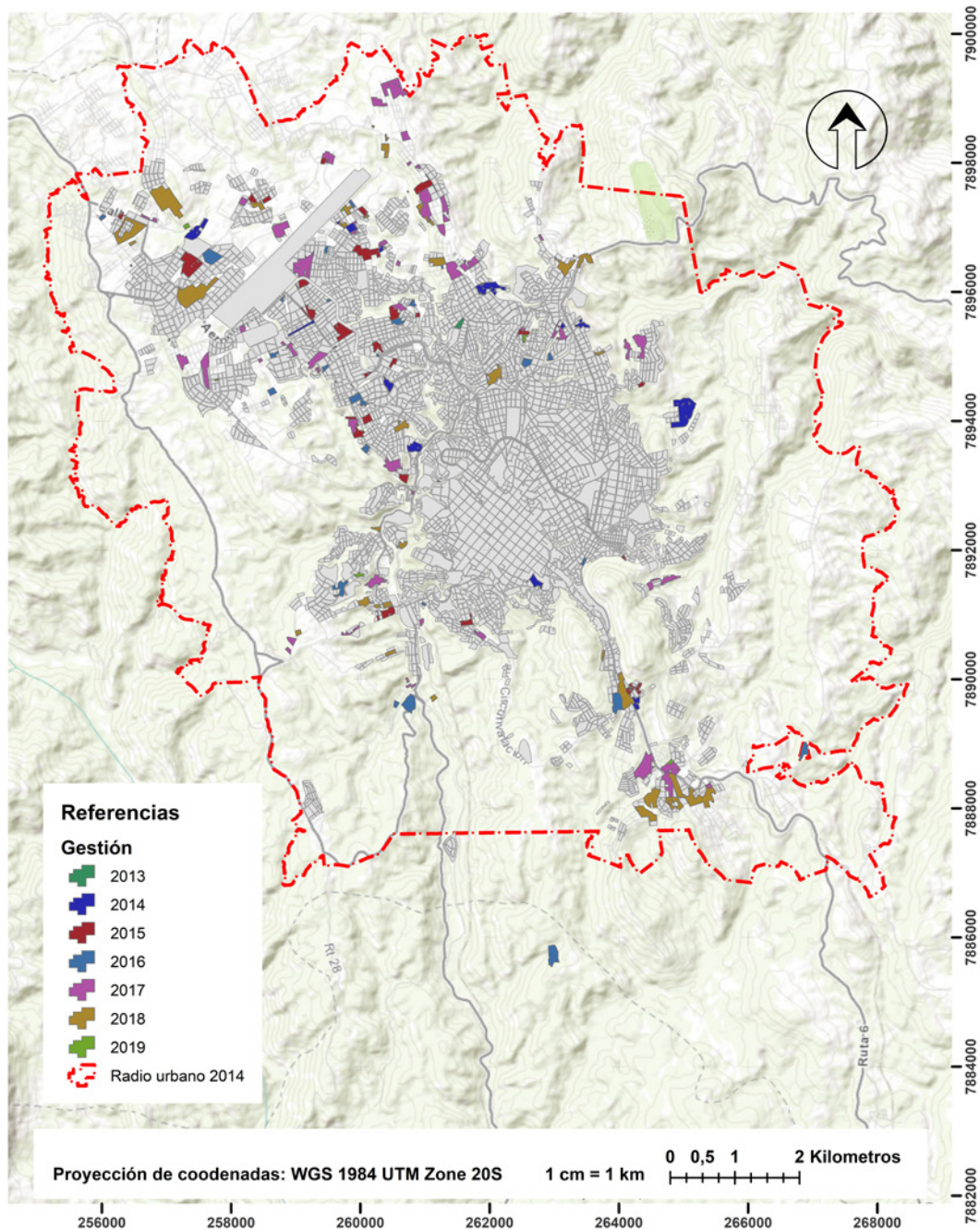
7. Lotes regularizados

Hasta el año 2019 y gracias a la Ley 247 y sus leyes derivadas, en Sucre se regularizaron 200 planimetrías que suponen una superficie de 307,18 hectáreas. Esta superficie representa el 2,54% del área urbana total. La distribución refleja que los predios regularizados tienden a estar dispersos, concentrándose en ciertas áreas periurbanas y zonas específicas.

Planimetrías aprobadas por año en Sucre 2013 - 2019



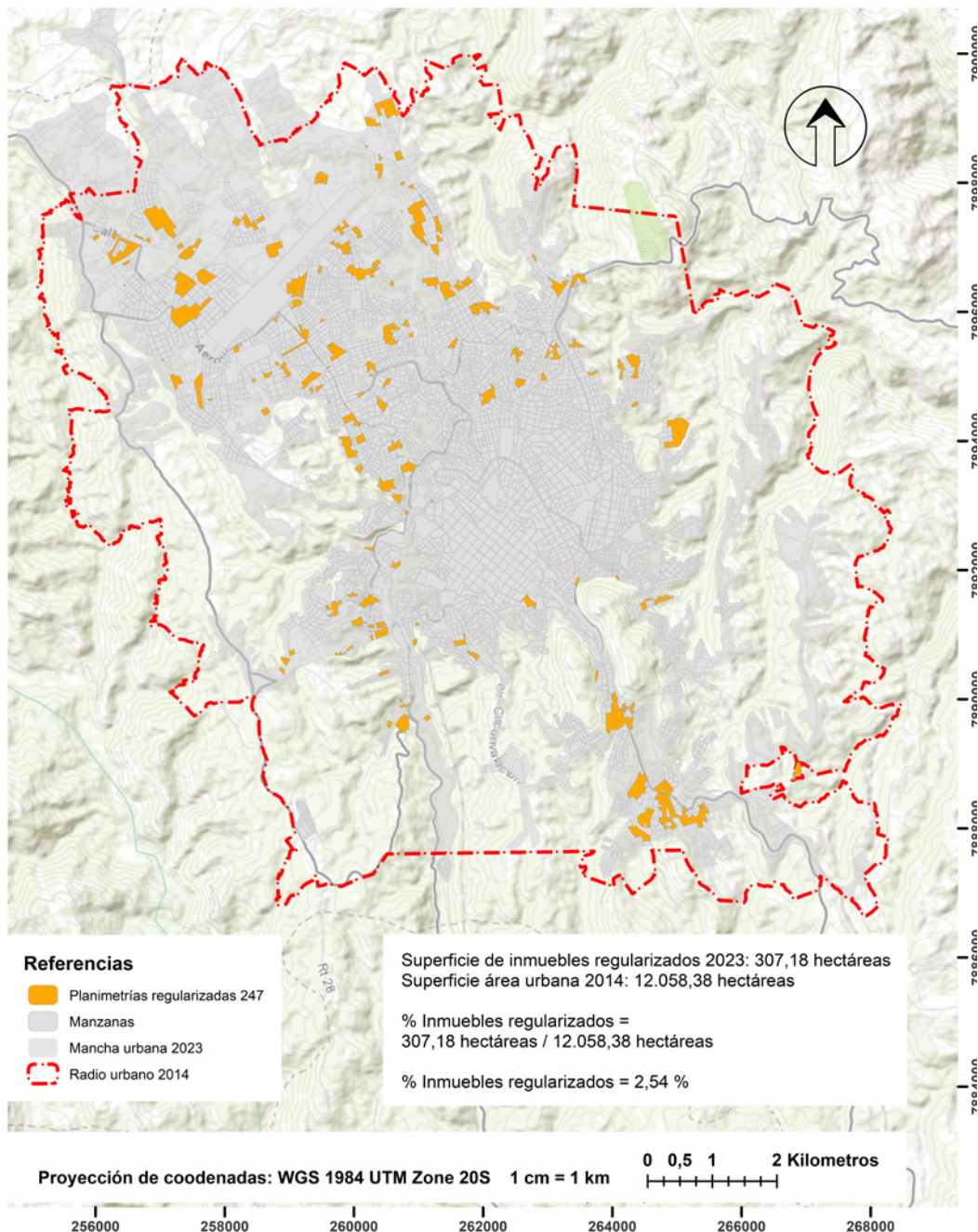
OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



Regularización luego de amnistías en Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre

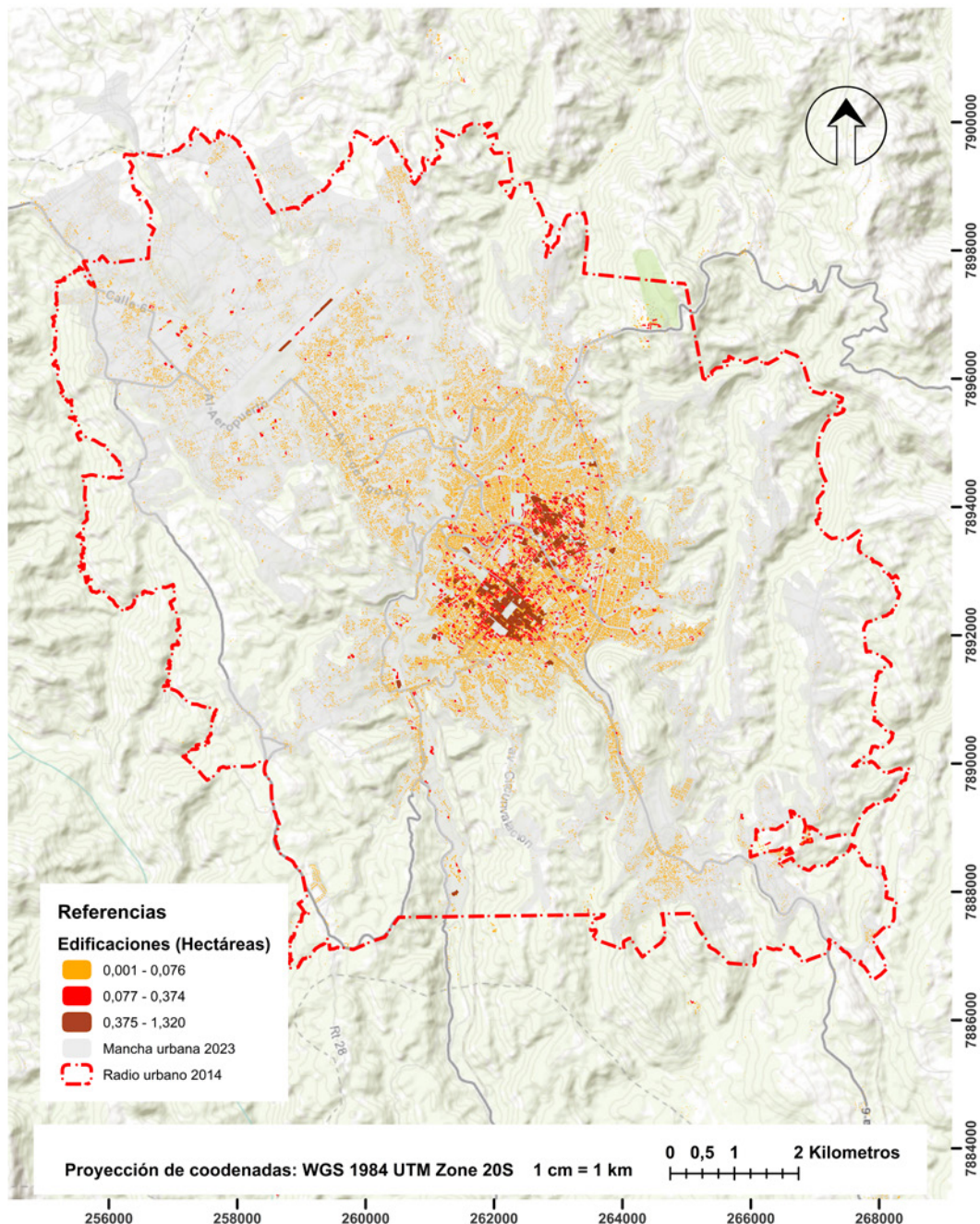


8. Planos visados y aprobados

Sólo el 68,50% de los planos de proyectos arquitectónicos o urbanos presentados al gobierno municipal en 2023 ha sido visado antes por el Colegio de Arquitectos de Chuquisaca. Este dato sugiere que poco más del 30% de las edificaciones no han sido registradas por esta institución colegiada, incumpliendo la ley 1333.

9. Densidad de edificaciones

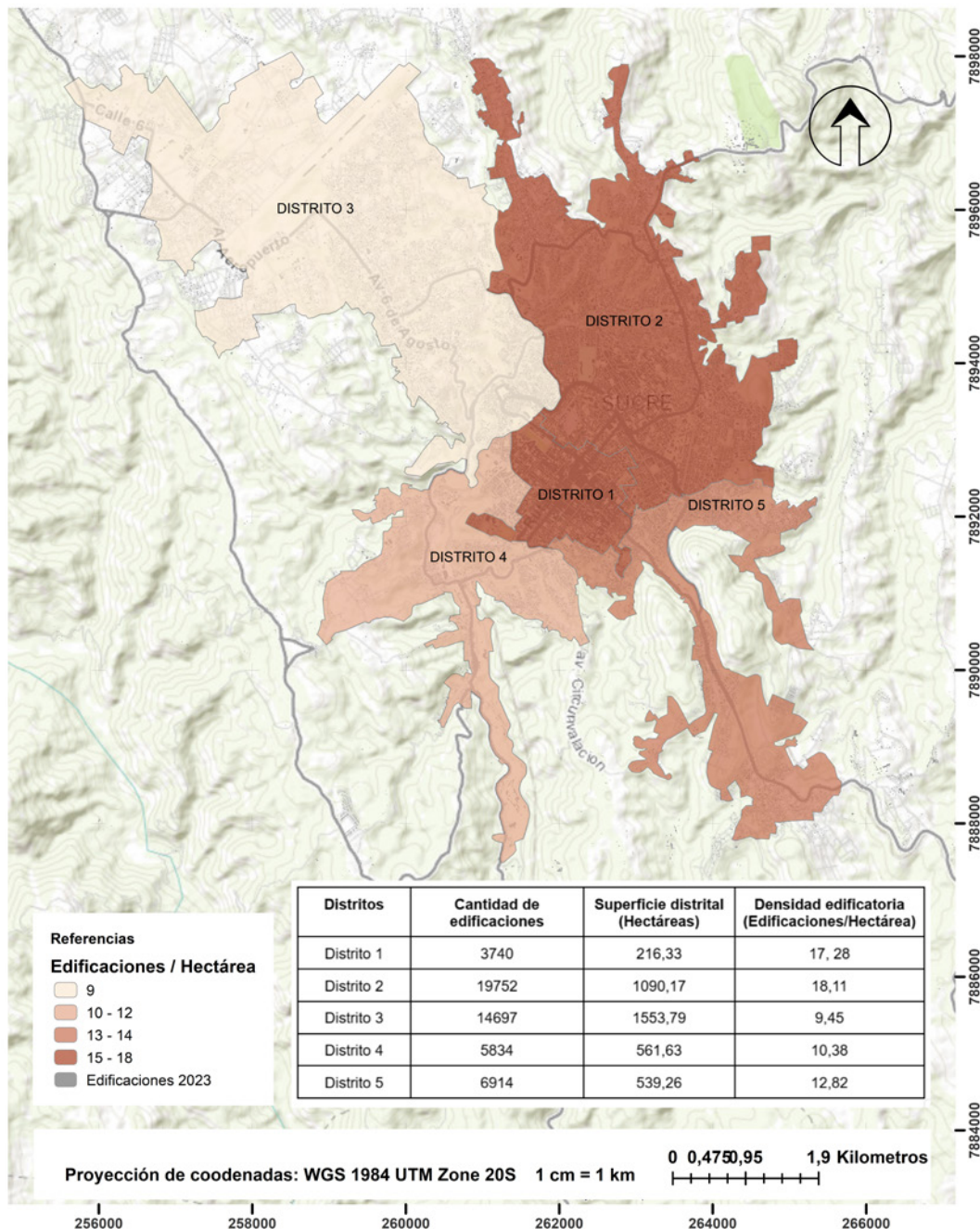
Con una densidad de 5 edificaciones por hectárea, Sucre tiene un patrón de urbanización disperso que presiona la ocupación de las periferias. Esta baja densidad se relaciona también con la alta cantidad de lotes ociosos. Este indicador refleja la necesidad de adoptar políticas que fomenten una mayor densificación en áreas adecuadas para mejorar la eficiencia en el uso del suelo y reducir la expansión horizontal de la mancha urbana.



Densidad de edificaciones por distritos de Sucre



OCS Observatorio de Ciudades Sucre



El mapa muestra el tejido edificatorio de Sucre, representando la densidad de edificaciones por hectárea en distintas tonalidades, desde amarillo para áreas con menor densidad hasta rojo oscuro para aquellas con alta densidad. La mayor concentración de edificaciones se encuentra en el centro urbano, evidenciando un patrón de ocupación denso en el centro de la ciudad, que se va dispersando hacia la periferia. Este patrón sugiere un crecimiento urbano compacto en el centro y una progresiva expansión hacia los límites de la mancha urbana. El segundo mapa muestra que la densidad edificatoria se concentra en el distrito 1 con tonalidades marrones que representan la cantidad de edificaciones. Las zonas más oscuras ubicadas al norte de la ciudad indican también que pequeños fragmentos en esa zona presentan densidades altas.

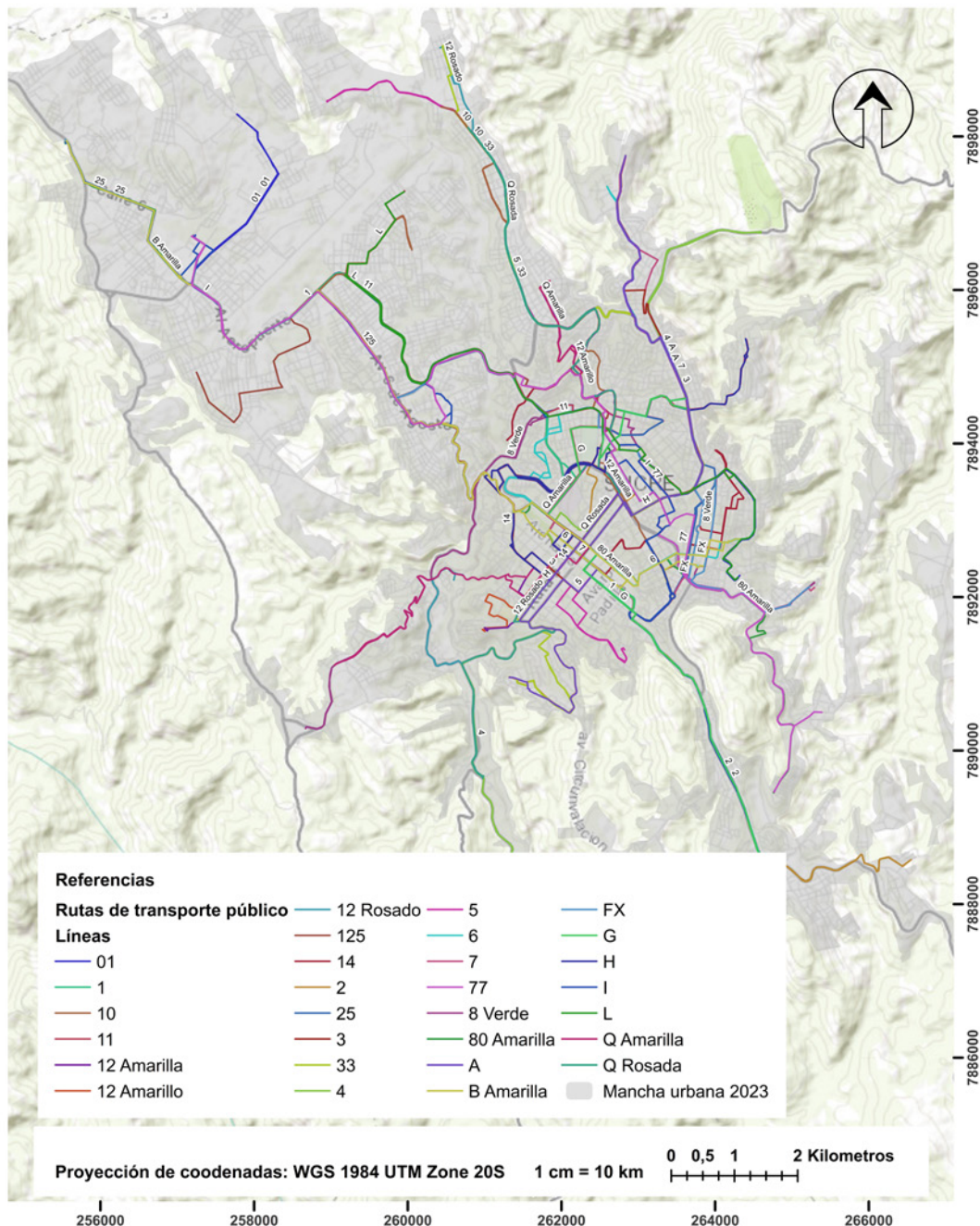
10. Cobertura de servicio de rutas de transporte público

La cobertura espacial del 72,50% de la superficie urbana indica que una parte importante de la población tiene acceso a transporte público. Este dato deja ver que, aunque la cobertura del servicio público de transporte o paratránsito es relevante, más del 25% de la superficie carece del servicio o es insuficiente. Ciudades como Cochabamba alcanzan coberturas mayores al 95%. Este hecho obliga a la población de Sucre a depender del transporte privado.

Rutas y líneas de transporte público de Sucre



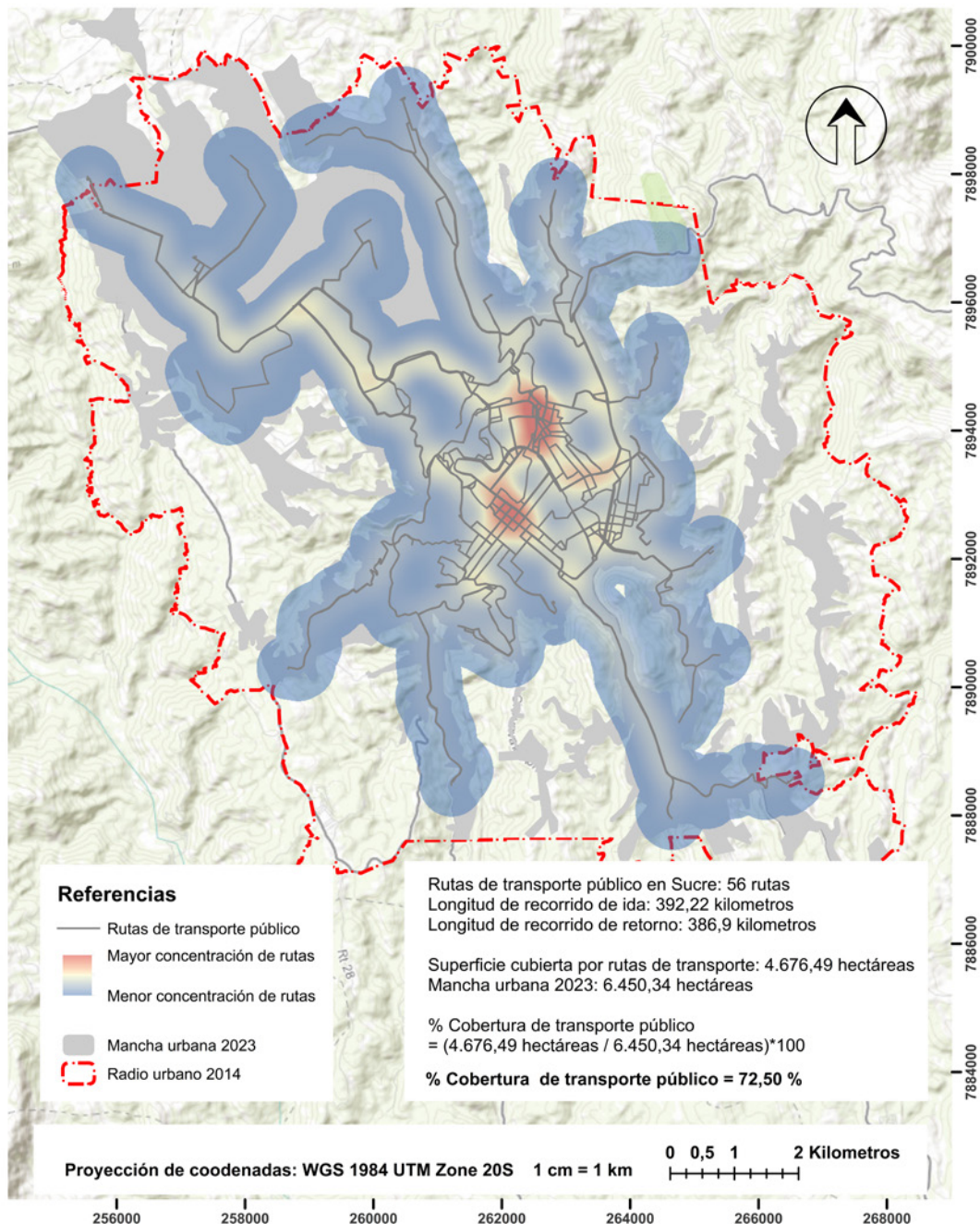
OCS Observatorio de Ciudades Sucre



Densidad de rutas de transporte público de Sucre



OCS Observatorio de Ciudades Sucre



El mapa muestra las rutas y líneas de transporte público en Sucre. Las rutas cubren la mancha urbana actual, concentrándose en el casco histórico y extendiéndose hacia las áreas periféricas. La variedad de líneas indica una distribución considerable, aunque su disposición sugiere una fuerte centralización en las zonas de mayor densidad urbana. Esto afecta la conectividad con el centro de la ciudad, pero también señala la necesidad de mejorar las conexiones transversales y ampliar la cobertura hacia áreas menos atendidas para lograr un servicio de transporte más inclusivo y eficiente.

El sistema cuenta con 56 rutas, cubriendo una superficie de 4.676,49 hectáreas. Este hecho representa una cobertura del 72,50% de la mancha urbana de 2023. Esto evidencia una red de transporte público centralizada que puede ser eficiente para el núcleo urbano, pero que requiere mejoras y ampliaciones hacia áreas más alejadas para garantizar un acceso equitativo y una conectividad adecuada en toda la ciudad.

Resumen

La situación de ordenamiento urbano en Sucre revela una expansión física de la mancha urbana que supera el crecimiento poblacional, indicando un uso extensivo e ineficiente del suelo. Aunque solo el 4,76% de áreas protegidas están siendo ocupadas de forma irregular, el hecho deja ver su nivel de vulnerabilidad a invasiones. La ciudad cuenta con un 18,91% de porosidad, lo cual limita la infiltración de agua debido a la impermeabilización del suelo. La baja diversificación de funciones urbanas, concentradas en el uso residencial (97,37%), limita la dinámica económica. Con solo un 18,07% de suelo público, los proyectos de interés común son difíciles de implementar sin adquirir suelo privado. Además, el 12,57% de los lotes están ociosos, desaprovechando el potencial para usos que benefician de la mayoría de la población. El proceso de regularización avanza lentamente, con solo un 2,54% de inmuebles completamente formalizados. La densidad de edificaciones es baja, con 5 edificaciones por hectárea, y la cobertura de transporte público alcanza un 72,50% de la mancha urbana, aún insuficiente para reducir la dependencia del transporte privado.

Para avanzar hacia una ciudad más ordenada, se sugieren las siguientes acciones:

- Promover el desarrollo vertical y reutilización de terrenos subutilizados mediante incentivos y una zonificación que fomente un crecimiento compacto y sostenible.
- Fortalecer la vigilancia y control sobre suelos protegidos, aplicar sanciones a infractores y restaurar las áreas invadidas.
- Fomentar espacios verdes y permeables para mejorar la infiltración de agua, limitando la pavimentación excesiva y promoviendo alternativas de drenaje natural.
- Fomentar la mezcla de usos en todos los distritos para dinamizar la economía y mejorar la calidad de vida.
- Adquirir suelo público mediante compra, permuta, expropiación o equidistribución de cargas y beneficios, para facilitar proyectos de infraestructura y espacio público, e incentivar la cesión de suelo en desarrollos privados.
- Aplicar impuestos o sanciones a lotes ociosos para incentivar su uso productivo usando como referencia el principio del cumplimiento de la función social de la propiedad.
- Implementar mecanismos de seguimiento o monitoreo para asegurar que los inmuebles regularizados cumplan con la normativa urbanística y de edificación.

- Fortalecer la coordinación entre el Gobierno Municipal y el Colegio de Arquitectos, y crear un sistema digital para mayor transparencia en la aprobación de planos.
- Incentivar construcciones de mayor densidad en áreas con infraestructura consolidada.
- Extender las rutas de transporte para mejorar la accesibilidad y reducir la dependencia del transporte privado.

La calidad de vida y salud en la ciudad de Sucre

La dimensión calidad de vida y salud tiene relación con las características que ofrece la ciudad para alcanzar mejores condiciones de vida al equilibrar su crecimiento con una provisión progresiva de servicios sociales, salud, recreación, seguridad social y educación, así como seguridad y otros con un enfoque preventivo.

La situación de esta dimensión es visible a partir de los siguientes indicadores:

1. Variación porcentual de vehículos de transporte público por población

La variación porcentual de vehículos de transporte público en 2023 respecto año anterior alcanza a 6,83% más con una relación de 186 habitantes por vehículo de transporte público en 2023 muestra una disponibilidad limitada de este servicio en relación con la población. Este dato refleja una presión sobre el servicio de transporte público existente, lo que puede limitar la movilidad y está generando dependencia en el transporte privado.

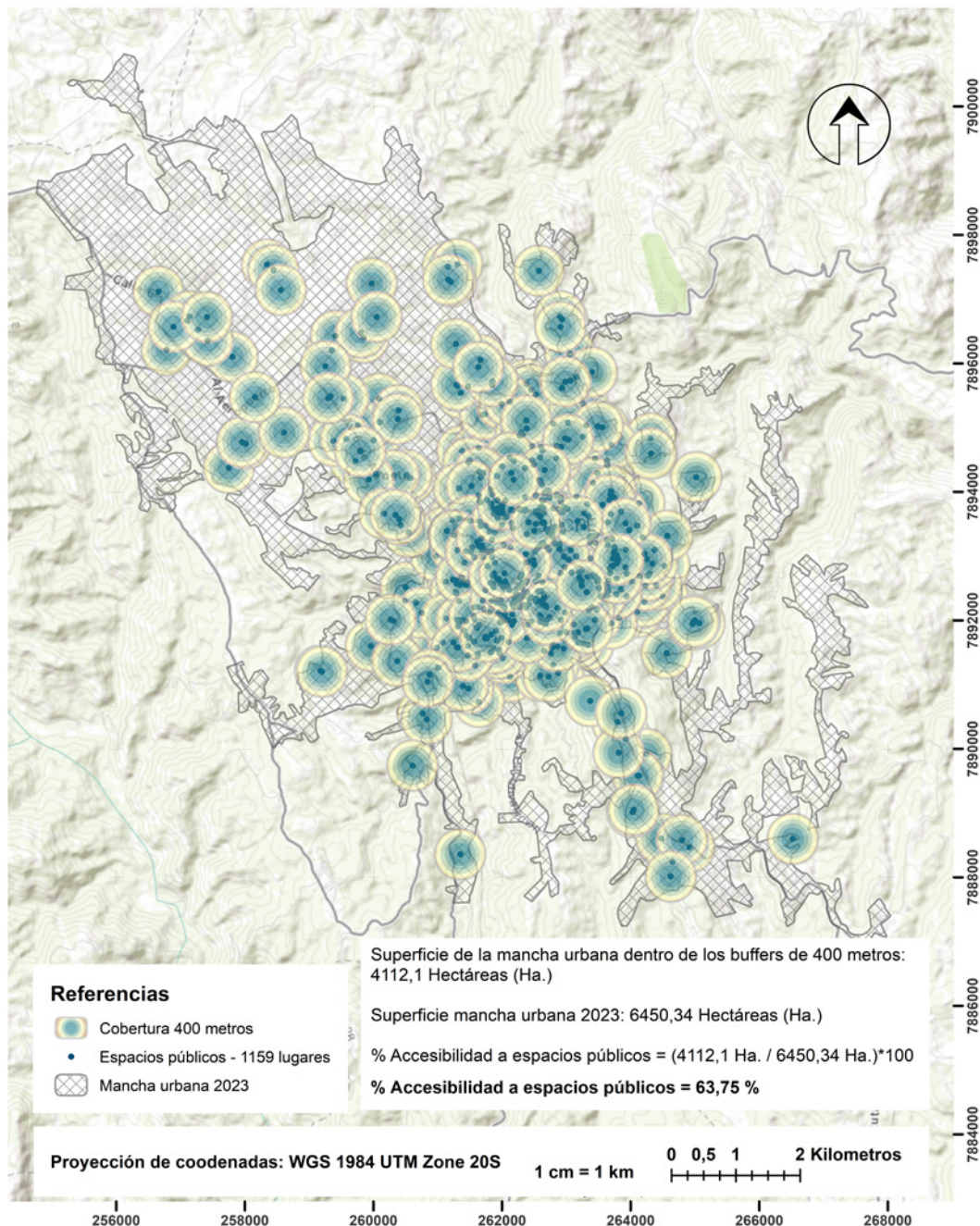
2. Accesibilidad a espacios públicos

Con un 63,75% de la superficie urbana accesible a espacios públicos en 2023, supone que una parte significativa de la población puede ocupar éstos sin recorrer más de 400 m. El resto de la población ubicada fuera de ese margen carece de esa posibilidad, hecho que limita sus posibilidades de desenvolvimiento.

Accesibilidad a espacios públicos en Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra la accesibilidad a espacios públicos en Sucre, destacando áreas cubiertas por un radio de 400 metros desde cada espacio público representado con círculos concéntricos. Las zonas azules indican áreas de mayor cobertura, mientras que el fondo cuadriculado representa la mancha urbana actual (2023). Según el análisis, un 63,75% de la población urbana tiene acceso a estos espacios dentro del radio especificado. Esto refleja una distribución desigual de espacios públicos, donde las áreas más centrales o urbanizadas tienen mejor acceso, mientras que en las periferias la cobertura es menos densa.

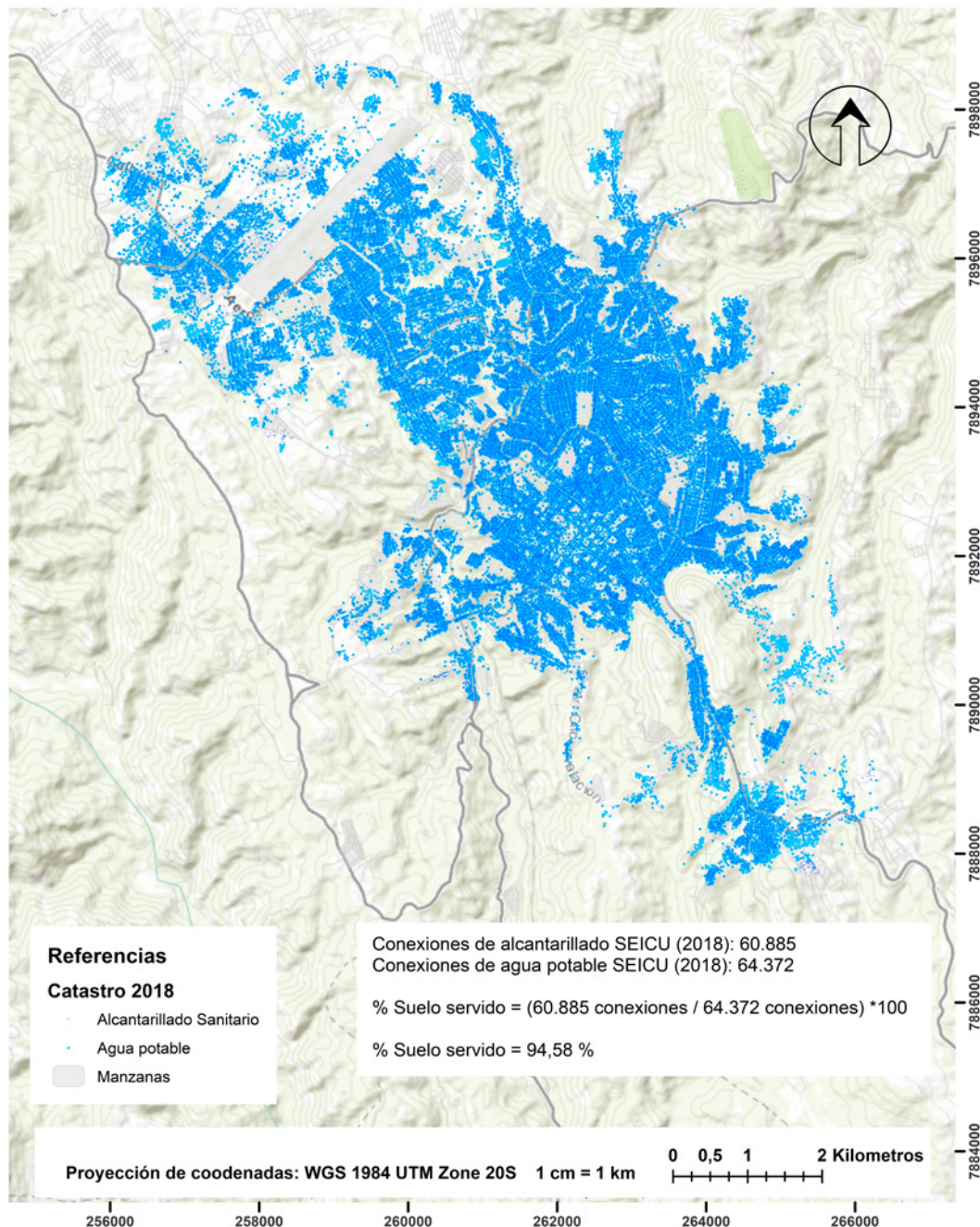
3. Suelo servido

El 94,58% de suelo en Sucre estaba en condición de “servido” en 2023. Es decir que la mayoría de los terrenos contaban con infraestructura básica, como agua potable y alcantarillado de fuente pública o autogestionada. Este nivel de provisión de servicios es positivo para asegurar las condiciones mínimas a la población en la mayoría de las áreas urbanizadas.

Suelo servido en Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra el suelo servido en Sucre, destacando las conexiones de alcantarillado sanitario y de agua potable según el catastro de 2018. La cobertura de servicios básicos es del 94,58%, con 60.885 conexiones de alcantarillado y 64.372 de agua potable, hecho que indica una amplia cobertura de servicios en la mancha urbana. La distribución refleja un servicio consolidado en la mayor parte de la ciudad, con algunas zonas periféricas o menos densas con menor acceso. Este nivel de cobertura es un indicador positivo de desarrollo urbano.

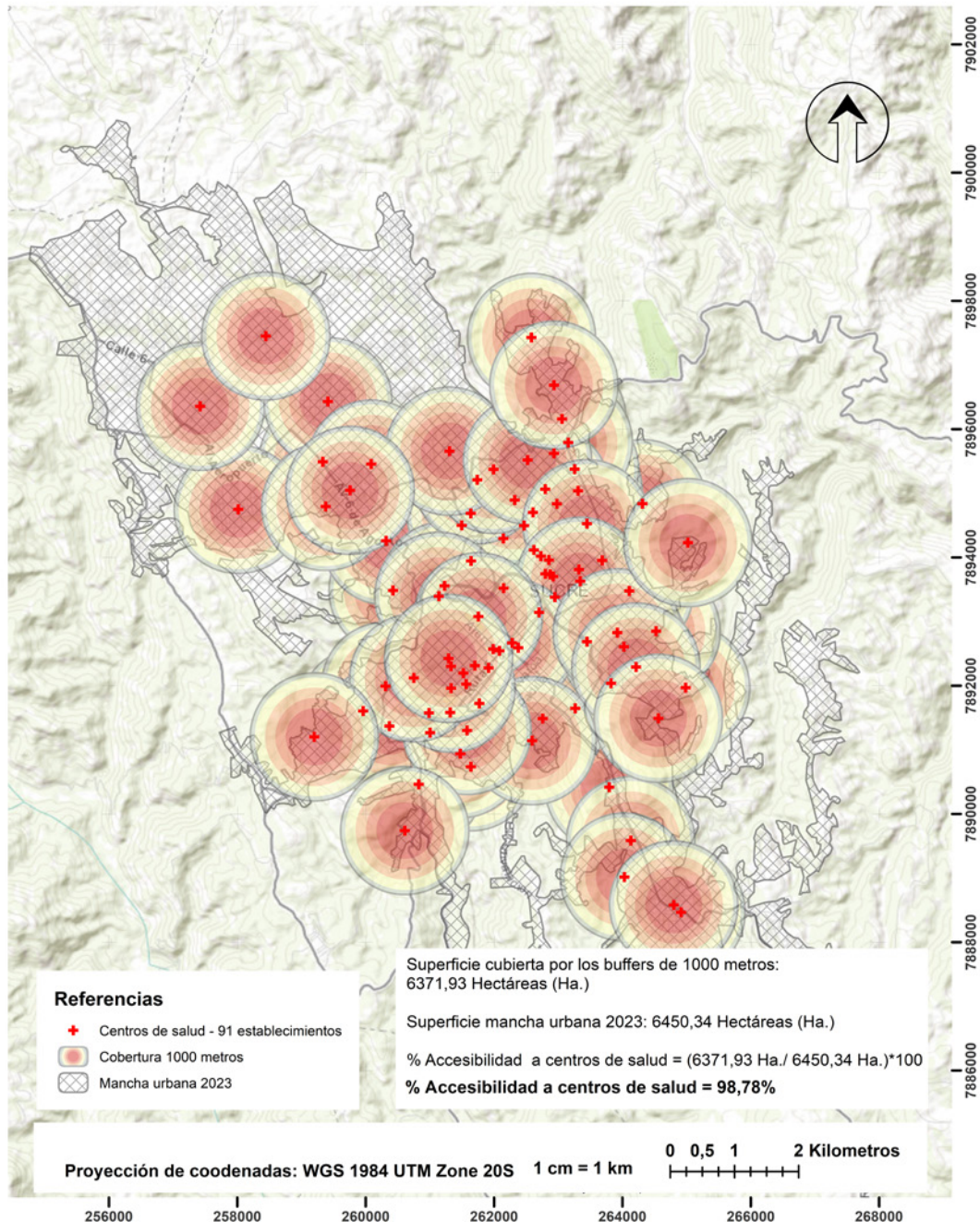
4. Accesibilidad a centros de salud

Con un 98,78% de accesibilidad a centros de salud bajo la referencia de 1.000 de distancia, casi toda la población tiene acceso próximo a servicios médicos desde sus áreas de residencia.

Accesibilidad a centros de salud en Sucre



OCS Observatorio de Ciudades Sucre



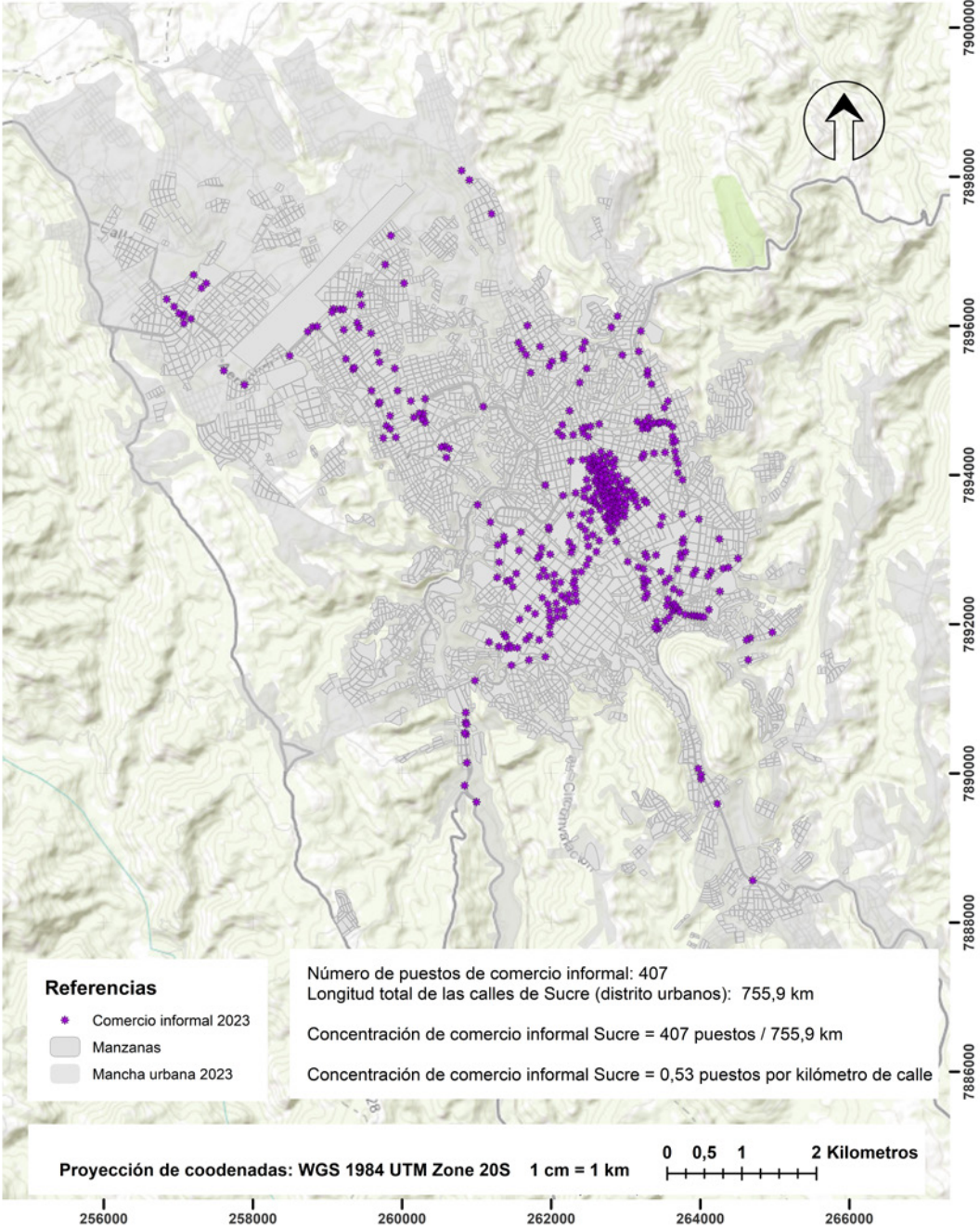
El mapa muestra la accesibilidad a centros de salud en Sucre mediante un radio de cobertura de 1.000 metros alrededor de cada establecimiento de salud, representado por áreas sombreadas en tonos rojizos. El análisis refleja que el 98,78% de la superficie urbana tiene acceso a centros de salud dentro del rango especificado, lo que indica una buena cobertura general, aunque puede haber áreas periféricas que aún requieran una mejor conexión o infraestructura sanitaria.

5. Índice de percepción de seguridad

El año 2023, el 73,6% de las personas mayores de 15 años se sienten seguras al caminar solas de noche en su vecindario. Esta percepción positiva de seguridad fomenta la confianza en los espacios públicos y contribuye a la cohesión social.

6. Concentración de comercio informal en calles

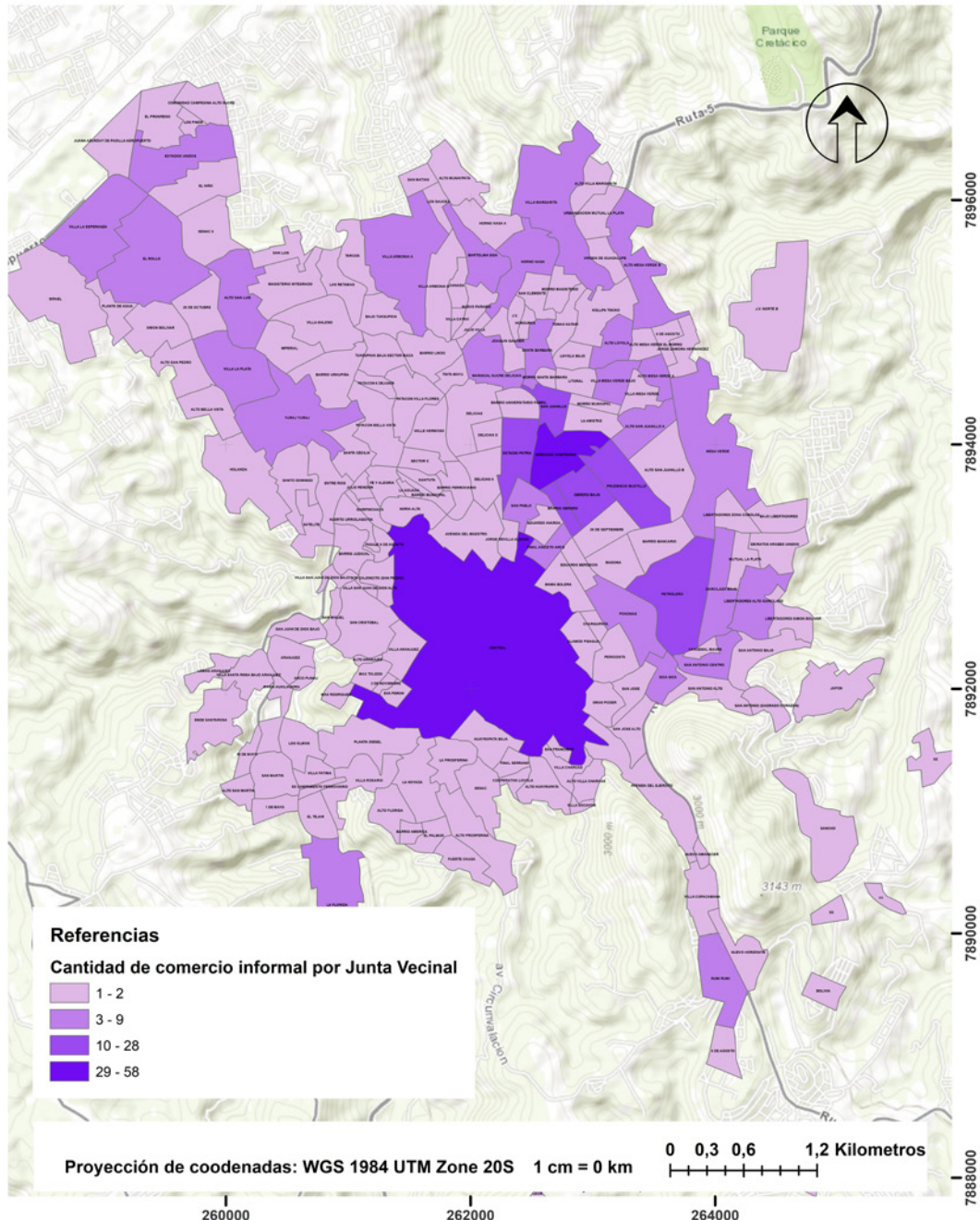
La concentración de comercio informal varía por distrito en 2023, siendo más alta en D1 (1,57 puestos por km) y más baja en D4 (0,22 puestos por km). La concentración de comercio informal en la ciudad Sucre, alcanza a 0,53 puestos por kilómetro de calle. Aunque el dato sugeriría una reducida concentración general, en realidad ésta se concentra en zonas específicas de la ciudad, principalmente alrededor de los mercados y muy cerca a equipamientos o vías importantes al centro de la ciudad. Su presencia afecta la movilidad y el orden en el espacio público.



Comercio informal por Junta Vecinal Vecinal en Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra la distribución del comercio informal en Sucre para el año 2023, con cada punto representando un puesto de comercio. La concentración de estos puntos es particularmente visible en el centro urbano y en áreas de alta circulación, reflejando la preferencia de los comerciantes informales por lugares con mayor afluencia de personas. Se contabilizan 407 puestos en noviembre de 2023 distribuidos a lo largo de 755,9 km de calles, con una densidad promedio de 0,53 puestos por kilómetro. Esta distribución evidencia la importancia del comercio informal en la economía urbana y los desafíos de ordenamiento y regulación del espacio público.

La distribución del comercio informal por Junta Vecinal refleja la relación entre el comercio informal y factores como accesibilidad, densidad poblacional y proximidad a zonas económicas clave.

7. Calidad del Servicio de Transporte Público

La satisfacción con el servicio de transporte público es muy baja, con solo el 11% de los usuarios que califican al servicio como bueno. Esta percepción se relaciona con las características de seguridad, confiabilidad, accesibilidad y comodidad de los pequeños buses que prestan el servicio en la ciudad de Sucre.

Resumen

Desde la perspectiva de la calidad de vida y salud en Sucre el año 2023, la cobertura del transporte público es limitada, con un vehículo por cada 186 habitantes, hecho que no solo generó una mayor dependencia del transporte privado, sino también impactó en la movilidad urbana y la calidad ambiental. Sin embargo, el 63,75% de la superficie urbana coadyuva que la población tenga acceso a espacios públicos, contribuyendo al bienestar y la cohesión social. El 94,58% del suelo cuenta con infraestructura básica, hecho que asegura servicios esenciales en la mayoría de las áreas urbanizadas. La relevante accesibilidad a centros de salud permite que el 98,78% de la superficie urbana incluya centros de salud accesibles. Además, el 73,6% de los habitantes se sienten seguros al caminar de noche en sus vecindarios, promoviendo la interacción social y el sentido de comunidad. No obstante, la alta concentración de comercio informal en áreas de mercado y vías principales afecta la movilidad y orden en el espacio urbano, mientras que la baja satisfacción con el transporte público (11%) sugiere que persisten problemas en seguridad, confiabilidad y comodidad, impactando la percepción de bienestar en el transporte diario.

Para avanzar hacia una ciudad con más calidad de vida y salud, se sugieren las siguientes acciones:

- Incrementar la frecuencia y cobertura del servicio de transporte público en las zonas sub servidas, además de mejorar su calidad para satisfacer las necesidades de movilidad y reducir la dependencia en el transporte privado.
- Ampliar la oferta de espacios públicos seguros y accesibles en todos los distritos, promoviendo áreas de esparcimiento para mejorar el bienestar de la comunidad.
- Implementar políticas para regular la concentración de comercio informal en determinadas calles principalmente en el Distrito 1, permitiendo su desarrollo sin obstruir el espacio público ni afectar la movilidad.

- Mantener y mejorar la infraestructura en suelos servidos para asegurar la calidad y continuidad de los servicios esenciales en todas las áreas urbanizadas.
- Continuar implementando medidas de seguridad que refuercen la confianza en los espacios públicos y disminuyan el temor en zonas vulnerables.

La sustentabilidad y resiliencia en la ciudad de Sucre

Esta dimensión analiza los indicadores asociados con las condiciones de los entornos urbanos y los fenómenos como la degradación, regeneración o conservación de las ciudades, derivados de los efectos de su crecimiento, expansión y consumo del entorno natural. Su fin es coadyuvar escenarios saludables, sustentables y resilientes, a través de la observancia de sus capacidades de gestión de riesgos y de adaptación al cambio climático.

La situación de esta dimensión es visible a partir de los siguientes indicadores:

1. Índice de contaminación atmosférica (ICA)

Con un ICA de 35,6, la calidad del aire en Sucre es “buena”, hecho que indica que los niveles de contaminación son relativamente bajos y representan poco riesgo para la salud de los habitantes.

2. Huella de carbono:

Sucre presenta una huella de carbono de 670.112 toneladas de CO₂, dependiente del transporte, sector industrial y residencial como

principales fuentes. La huella per cápita de 2,35 toneladas de CO₂ sugiere una contribución significativa al cambio climático en comparación con la población total.

3. Incidencia de infecciones respiratorias agudas y enfermedades diarreicas agudas

La carga de enfermedades respiratorias en niños menores de 5 años es considerable con 17.691 casos, mientras que las EDAS alcanzaron a 3.094 casos de infecciones en 2022, destacando la necesidad de monitorear la calidad del aire y la salud ambiental.

4. Huella hídrica

La huella hídrica total de 69.898.709 m³, atribuida mayormente al sector residencial, revela un alto consumo de agua, especialmente por la contaminación que llega a los ríos y al subsuelo.

5. Superficie no impermeabilizada

Con un 18,07% de áreas urbanas de Sucre no impermeabilizadas, Sucre tiene pocas a medianas oportunidades para incrementar la capacidad de infiltración de agua y reducir el impacto de la impermeabilización urbana.

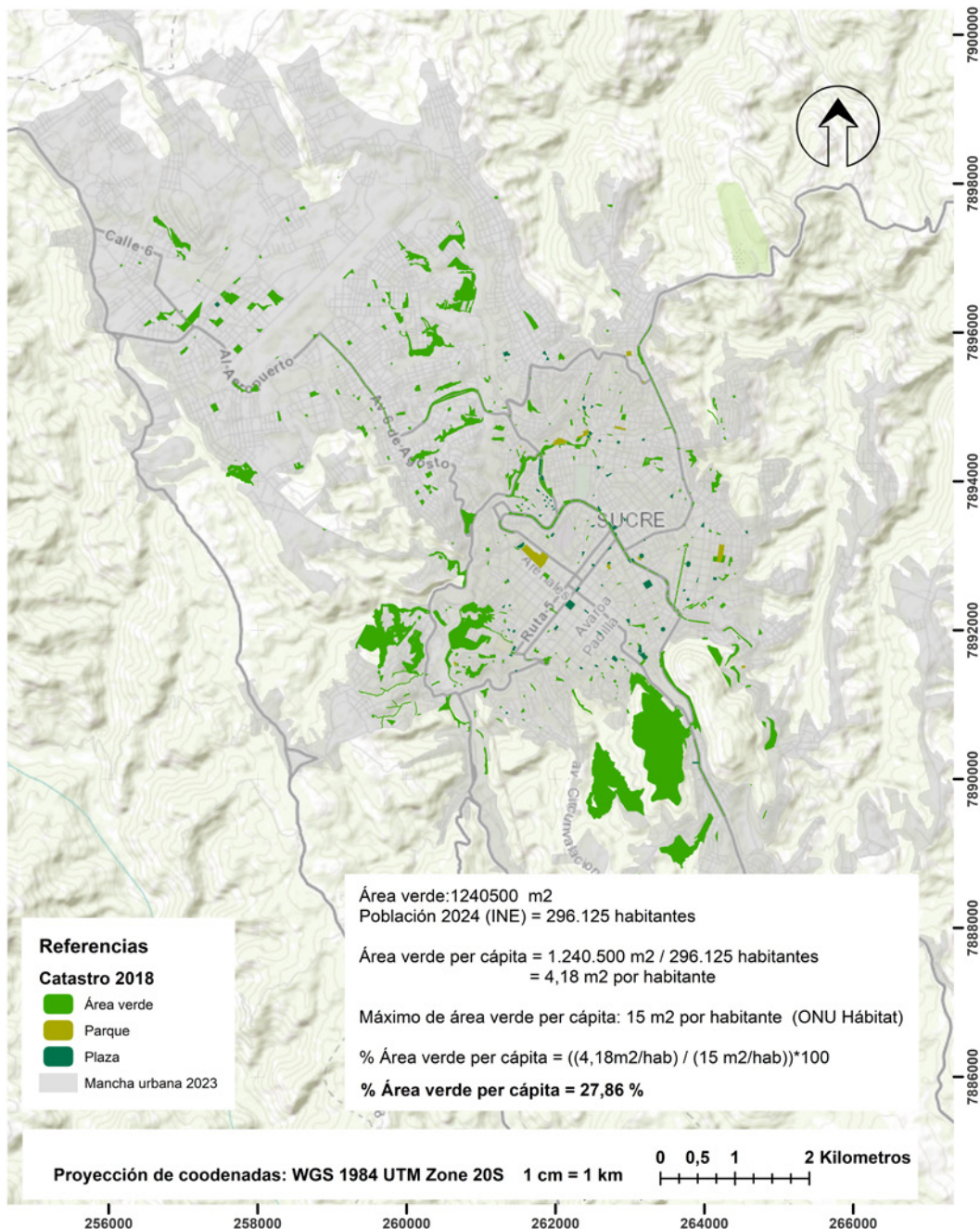
6. Área verde per cápita

Con solo 4,18 m² de áreas verdes por habitante en 2023, Sucre está por debajo del estándar recomendado por ONU-HABITAT de 15 m², lo que limita la calidad de vida y los beneficios ambientales asociados a la vegetación.

Área verde per cápita de Sucre



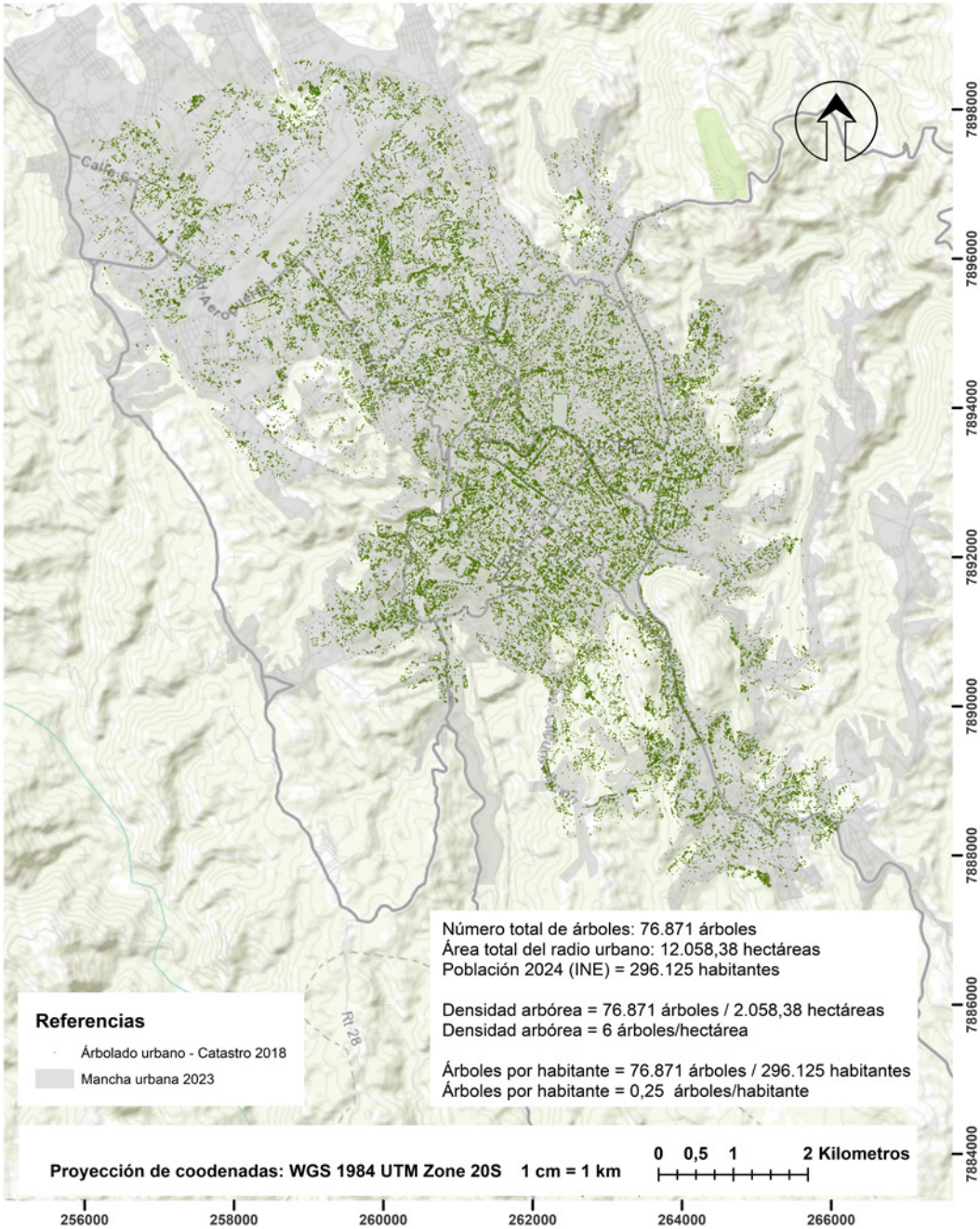
OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra la distribución de áreas verdes por habitante en Sucre, destacando espacios como parques y plazas representados en tonos verdes. La cantidad total de área verde registrada es de 1.240.500 m², lo que equivale a 4,18 m² por habitante según la población proyectada para 2024 (296.125 habitantes). Este valor está significativamente por debajo del estándar recomendado por ONU-Hábitat de 15 m² por habitante, hecho que refleja una necesidad crítica de aumentar los espacios verdes para mejorar la calidad de vida urbana, mitigar el calor, promover la salud y fortalecer la cohesión social.

7. Densidad arbórea

Con una densidad de 6,37 árboles por hectárea, Sucre cumple sólo el 0,08% del estándar de 3 árboles por habitante, según la OMS, exhibiendo un déficit importante en cobertura arbórea.



El mapa ilustra la densidad arbórea por hectárea en las Juntas Vecinales de Sucre, con diferentes tonalidades de verde que indican la cantidad de árboles, siendo las zonas más oscuras las de mayor densidad. Se observa que las áreas con más árboles tienden a concentrarse en zonas específicas, posiblemente con espacios verdes o en la periferia, mientras que las áreas claras reflejan una menor densidad, señalando zonas más urbanizadas.

8. Damnificados por desastres naturales

Una tasa de damnificación del 5,05% de la población en 2023 refleja la vulnerabilidad de la población ante eventos naturales y la necesidad de mejorar la infraestructura y preparación para desastres.

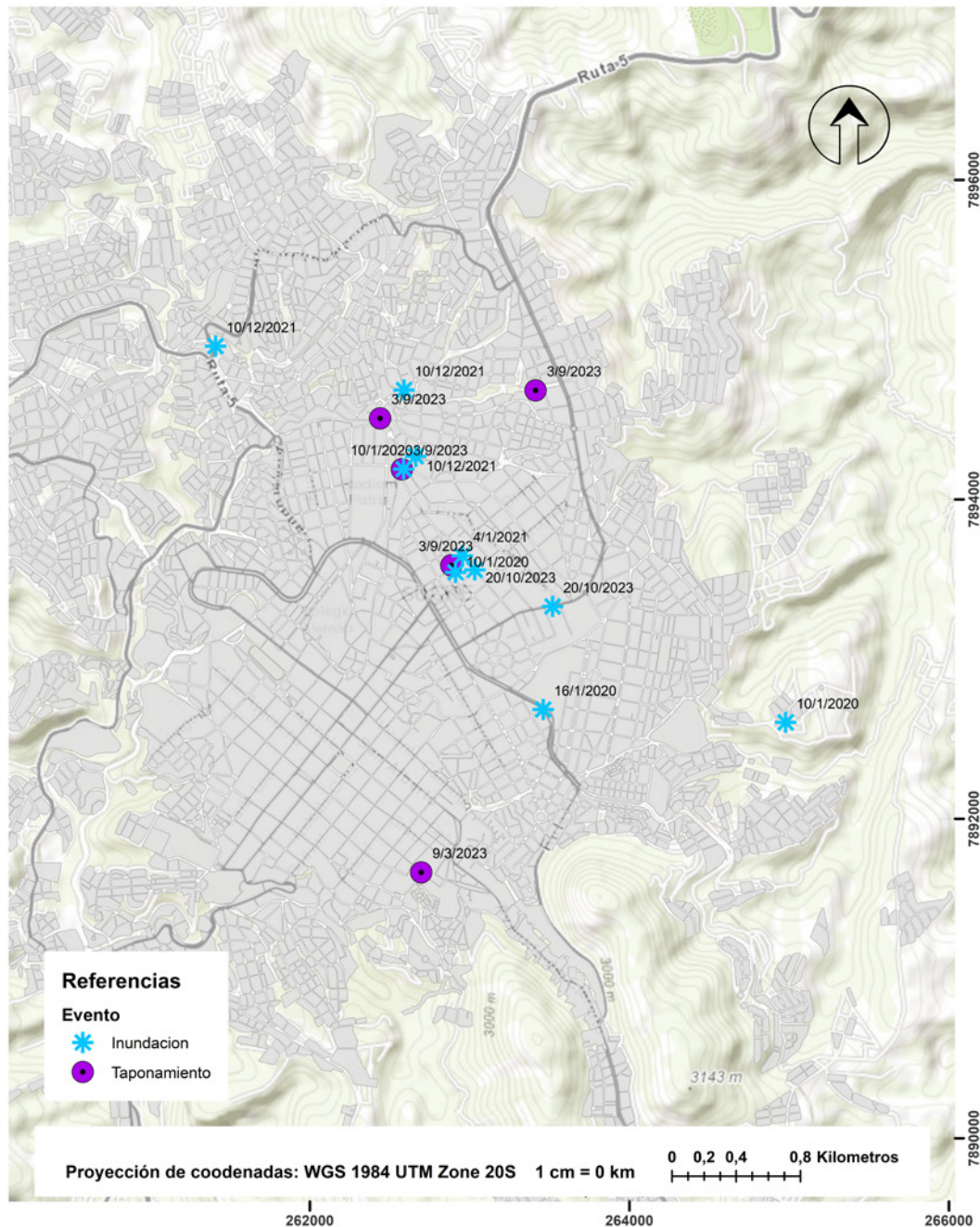
9. Zonas de inundación

En 2023, Sucre enfrentó 10 eventos de inundación que afectaron viviendas e infraestructura, evidenciando la necesidad de mejorar los sistemas de drenaje y de respuesta.

Lugares de inundación en Sucre



OCS Observatorio
de Ciudades
Sucre



El mapa muestra los lugares de inundación y taponamiento registrados en la ciudad de Sucre, identificados por estrellas azules para eventos de inundación y puntos púrpuras para taponamientos. Las ubicaciones y fechas específicas de los eventos están distribuidas en distintas áreas de la ciudad, concentrándose principalmente en las zonas de mayor densidad urbana y en áreas con infraestructura susceptible a bloqueos o problemas de drenaje.

10. Variación porcentual anual de la inversión municipal en gestión de riesgos

Un aumento del 15,25% en la inversión en gestión de riesgos es positivo, pero se debe mantener un enfoque constante para fortalecer la infraestructura y la capacidad de respuesta ante desastres naturales.

11. Manejo inadecuado de residuos sólidos

El 22,27% de los residuos son manejados de manera inadecuada, lo cual presenta riesgos para la salud pública y el ambiente.

12. Residuos valorizados

Solo el 0,90% de los residuos en 2023 se destinaron a procesos de valorización, reflejando una necesidad urgente de mejorar las prácticas de reciclaje y recuperación de materiales.

13. Densidad de médicos

Con 3 médicos por cada 1.000 habitantes, Sucre cuenta con un acceso razonable a servicios de salud respecto al resto de las ciudades del país, hecho que es fundamental para la resiliencia en salud pública.

14. Enfermedades transmitidas por vectores

El 1,12% de la población evaluada presenta enfermedades transmitidas por vectores, señalando la importancia de las medidas preventivas y el control ambiental.

Resumen

Sucre enfrenta retos significativos en sustentabilidad y resiliencia debido a su alta huella de carbono, presión sobre los recursos hídricos, y limitada cobertura de áreas verdes y permeables, lo cual agrava la vulnerabilidad a desastres naturales, como inundaciones. La baja tasa de valorización y manejo inadecuado de residuos, junto con una infraestructura de salud adecuada pero expuesta a enfermedades transmitidas por vectores, indican la necesidad de una gestión más sostenible y un enfoque integral en la planificación urbana.

Para avanzar hacia una ciudad con más sustentabilidad y resiliencia

cia, se sugieren las siguientes acciones:

- Fomentar transporte sostenible, eficiencia energética y sensibilización sobre cambio climático.
- Monitorear la calidad del aire en zonas sensibles y promover la salud preventiva para reducir infecciones respiratorias.
- Promover tecnologías de ahorro y sistemas de reutilización, además de restaurar cuencas y controlar descargas contaminantes.
- Incrementar espacios verdes, implementar infraestructura verde y realizar campañas de reforestación.
- Mejorar sistemas de drenaje, capacitaciones en emergencia y zonificación de riesgos.
- Establecer un sistema de separación y reciclaje, incentivando prácticas sostenibles en la comunidad y empresas.
- Mejorar acceso a la salud, fumigación en zonas vulnerables y vigilancia epidemiológica.

La productividad en la ciudad de Sucre

La dimensión productividad tiene relación con las oportunidades económicas y la competitividad de las ciudades a través de la posesión de las infraestructuras y condiciones dirigidas al incremento de la productividad y el fomento a la innovación. Su fin es evaluar las condiciones para lograr un mejor escenario de desarrollo económico.

La situación de esta dimensión es visible a partir de los siguientes indicadores:

1. Densidad económica

En Sucre, se genera un PIB de 256.172,58 bolivianos por km² de mancha urbana. Esta cifra puede variar según el nivel de actividad económica de las áreas específicas de la ciudad. Una mayor densidad económica generalmente sugiere un uso más eficiente del suelo urbano, lo que puede estar relacionado con mejores oportunidades de empleo y un mayor dinamismo económico en áreas bien planificadas.

2. Incremento neto de empresas

Durante la gestión 2023, en Sucre se registraron aproximadamente 51 nuevas empresas por cada mil habitantes, hecho que corresponde

con un indicador de un ambiente favorable para el emprendimiento y la creación de negocios. Este incremento en el número de empresas sugiere un ecosistema dinámico y en expansión, que no solo contribuye al crecimiento del empleo, sino que también fortalece la economía local al diversificar las actividades económicas y reducir la dependencia en sectores específicos.

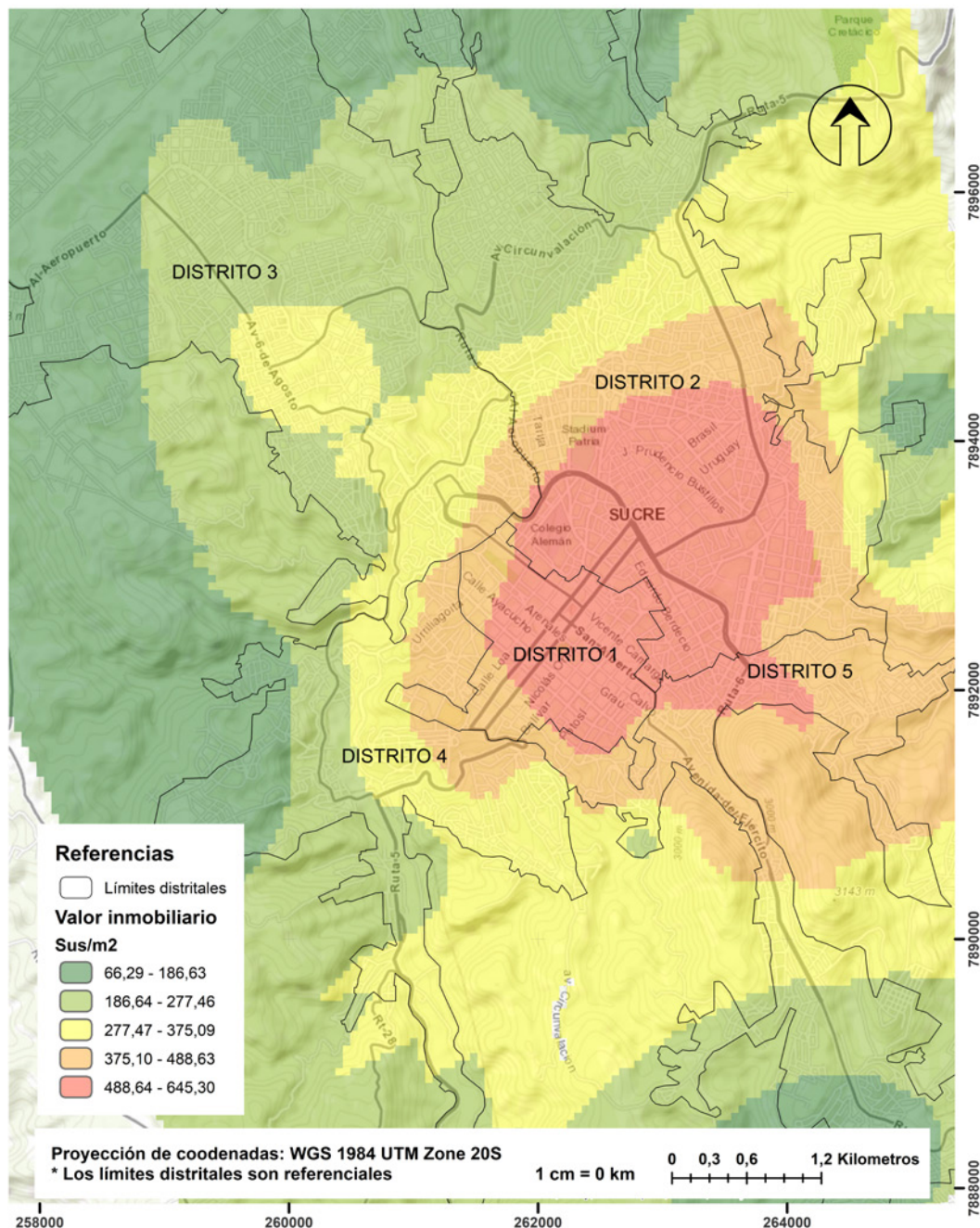
3. Valor del suelo en el mercado formal e informal

De acuerdo con los estudios, en el mercado formal de suelo del Distrito 1 y Distrito 2, los valores del suelo oscilan entre 300 y 645 \$US/m², mientras que en los Distritos 3, 4 y 5 van de 66 a 301 \$US/m². En el mercado informal, los valores de suelo oscilan entre 66 y 200 \$US/m². Este último dato deja ver el boyante mercado de suelo informal que no aporta ningún rédito para el colectivo.

Valor inmobiliario en Sucre



OCS Observatorio de Ciudades Sucre



4. Diversificación de actividades empresariales

El Índice de Diversificación de Herfindahl-Hirschman (HHI) para Sucre es de 0,175, dato que indica una diversificación moderada. A pesar de la presencia en dieciocho sectores empresariales en Sucre, uno de ellos (Sector 1 de venta por mayor y por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas) muestra una mayor concentración de empresas. Esta predominancia de un solo sector puede indicar vulnerabilidad económica, ya que cualquier contracción en ese sector impactaría significativamente en el empleo y en la economía local.

5. Flujo turístico nacional e internacional

El flujo turístico nacional representa el 76%, mientras que el turismo internacional alcanza el 24%. La predominancia del turismo nacional podría estar vinculada a estrategias de promoción local o a condiciones económicas de accesibilidad. Sin embargo, el 24% de turismo internacional sugiere oportunidades de crecimiento en este segmento, que podría ser potenciado con una mejor infraestructura y estrategias de promoción a nivel global.

6. Índice de diversidad e inclusión

En Sucre, el índice de diversidad e inclusión es de 6,53% en 2023, hecho que indica una baja representación de fundadores de entornos rurales y de bajos ingresos en el ecosistema emprendedor. La baja inclusión sugiere que existen barreras significativas para que las personas de entornos desfavorecidos accedan a oportunidades empresariales.

7. Conocimiento y talento

Este indicador se refiere a la capacidad de los emprendedores para fundar múltiples empresas. En Sucre, el porcentaje de fundadores que han iniciado una segunda empresa es de 0,363%. Este valor indica que pocos emprendedores repiten el proceso de creación empresarial.

8. Apoyo a Startups

Este indicador mide la proporción de mentores o asesores con

experiencia previa en startups, quienes están capacitados para guiar a nuevos emprendedores. En Sucre, el 28% de los mentores tienen experiencia directa en haber fundado o trabajado en startups. Este número es relativamente bajo, lo que limita el apoyo efectivo para los nuevos emprendedores.

9. Especialización y diversificación de startups

Este indicador evalúa el grado de concentración de startups en sectores específicos. En 2023, el 4,76% de los startups de Bolivia estaban ubicadas en Sucre, con un enfoque predominante en el ecosistema de tecnología digital.

10. Política y empresa

Este indicador analiza la variabilidad en el crecimiento empresarial, influenciada por políticas locales, normativas y condiciones económicas. En los últimos años, la base empresarial de Sucre ha mostrado fluctuaciones en su tasa de crecimiento. Un incremento significativo del 4,74% en 2021 destaca como un período de crecimiento acelerado. La tasa de crecimiento fue de 3,95% en 2022. Aún no se cuentan datos para 2023.

Resumen

Desde la perspectiva de la productividad, el análisis de Sucre muestra un panorama de crecimiento económico notable y de desafíos estructurales. La densidad económica, reflejada en un PIB de 256.172,58 bolivianos por km², indica una actividad intensa en áreas específicas, sugiriendo eficiencia en el uso del suelo urbano y oportunidades concentradas de empleo. El incremento neto de empresas, con 51 nuevas por cada mil habitantes, revela un entorno propicio para el emprendimiento, diversificando la economía y reduciendo la dependencia sectorial. Sin embargo, la moderada diversificación empresarial (HHI de 0.175) sugiere vulnerabilidad al estar concentradas en pocos sectores. Los valores de suelo varían significativamente entre mercados formal e informal, reflejando la diferenciación socioeconómica de los distritos. Además, aunque el flujo turístico está en gran medida dominado por visitas nacionales, el 24% de visitantes internacionales plantea un área de expansión importante. La baja inclusión empresarial (6,53%) y el poco significativo porcentaje

de fundadores de segunda empresa (0,363%) indican barreras en acceso y repetición en el emprendimiento. Finalmente, el bajo índice de mentores con experiencia en startups (28%) limita el apoyo a nuevos emprendedores, a pesar del potencial en tecnología digital, que muestra un interés creciente.

Para avanzar hacia una ciudad más productiva, se sugieren las siguientes acciones:

- Implementar políticas de regularización de terrenos bajo un enfoque de equidistribución de cargas y beneficios, de forma que la valorización de suelo informal sea compartida con la colectividad en consideración de que la regularización aumentará aún su valor de mercado.
- Incentivar la participación de mentores con experiencia, establecer redes de apoyo y facilitar el acceso a capital para promover la innovación y el crecimiento empresarial en sectores emergentes.
- Crear programas de apoyo para emprendedores de bajos ingresos y de zonas periurbanas, brindando acceso a recursos financieros, capacitación y redes de contactos.
- Incentivar la creación de empresas en áreas con alto potencial de crecimiento, como tecnología y turismo, a través de incentivos fiscales y acceso a financiamiento especializado.
- Crear un entorno regulatorio favorable y consistente que permita a las empresas expandirse de manera predecible y con menor riesgo de variabilidad económica.

Reflexiones

Este acápite incluye seis artículos de reflexión elaborados por representantes del directorio del OCS. Su contenido presenta un análisis multidimensional y estratégico de parte de los factores que inciden en el desarrollo urbano, la sostenibilidad y la gobernanza en el municipio de Sucre.

En primer lugar, se abordan las bases para un enfoque de “Desarrollo urbano y sostenibilidad de Sucre”, resaltando la necesidad de integrar criterios de sostenibilidad en el crecimiento y la planificación urbana de la ciudad. El texto plantea cómo la transición hacia una gestión ambientalmente consciente puede consolidar una mejor calidad de vida para sus habitantes. A continuación, el análisis de “Los indicadores urbanos de Sucre, una herramienta conveniente y pertinente” examina cómo los datos y estadísticas urbanas se convierten en un insumo clave para la toma de decisiones. Los indicadores permiten medir y evaluar avances y retrocesos en el cumplimiento de políticas, así como establecer una base de evaluación para futuras estrategias. La “Política pública sobre la eficiencia del uso de suelo” propone un marco que fomente la utilización racional y sostenible del espacio urbano, buscando un balance entre el desarrollo económico, social y ambiental. Esta política se enmarca en la urgente necesidad de asegurar el uso óptimo de los recursos territoriales, minimi-

zando la expansión incontrolada y garantizando el acceso equitativo a servicios y espacios públicos. El texto titulado “Cumplimiento de propuestas electorales en el municipio de Sucre” evalúa el grado de implementación de los compromisos asumidos por las autoridades locales. Se enfoca en la relación entre las promesas y los resultados, revelando desafíos estructurales y oportunidades para mejorar la gobernanza y la confianza ciudadana. El “Flujo turístico nacional e internacional hacia Sucre” expone la dinámica del turismo como un catalizador económico, examinando las características y las cifras del movimiento turístico y su impacto en la economía local. Finalmente, “Turismo como eje articulador de esfuerzos público-privados en la ciudad de Sucre” propone un modelo de sinergia entre el sector público y privado, articulando estrategias de promoción, desarrollo y sostenibilidad para fortalecer la imagen y competitividad de Sucre como destino turístico.

Este conjunto de reflexiones busca ofrecer una mirada integral al proceso de desarrollo urbano en Sucre, sirviendo de referencia para la reflexión, el debate y la implementación de políticas orientadas a lograr una ciudad capital más resiliente, inclusiva y sostenible.

Desarrollo urbano y sostenibilidad

Jorge Ronald Alurralde Saavedra
*Decano de la Facultad de Ciencias Agrarias
Universidad Mayor, Real y Pontificia de San
Francisco Xavier de Chuquisaca*

Resumen

El primer informe de indicadores del Observatorio de Ciudades Sucre (OCS) para 2023 ofrece una perspectiva del estado actual de la ciudad en ámbitos como la inclusión, la gobernanza, el ordenamiento territorial, la calidad de vida, la sostenibilidad, la resiliencia y la productividad. Los datos ayudan a identificar los puntos fuertes y los retos a los que se enfrenta la ciudad, facilitando la identificación de áreas para optimizar la administración urbana. El Observatorio de Ciudades Sucre se considera una herramienta valiosa para la toma de decisiones y la planificación del desarrollo. Sin embargo, la actualización constante y la integración de nuevas dimensiones son cruciales para una comprensión más completa de la realidad urbana de la ciudad.

Introducción

Desde la Conferencia de Vancouver de 1976, los datos sobre las ciudades han sido cruciales para abordar la pobreza y las necesidades básicas en las ciudades. La Agencia ONU-HABITAT se creó para abordar las diferencias de crecimiento económico y la pobreza. En los últimos años, las ciudades han experimentado un aumento en generación de datos sobre la seguridad, el transporte, el medio ambiente, la igualdad de género, el empleo, la violencia y la diversidad. Estos indicadores son útiles para controlar diversos aspectos de las ciudades, pero su importancia varía según el contexto y el motivo de su creación. La recopilación de datos sobre las ciudades requiere mucho tiempo y recursos, pero acordar medidas para seguir el progreso regional es crucial para la toma de decisiones y el fortalecimiento de la cooperación internacional. Los indicadores sociales,

basados en teorías como el utilitarismo, miden el bienestar de la sociedad y deben basarse en teorías aceptadas.

En nuestro país, el crecimiento de las ciudades ha puesto de manifiesto las dificultades para mantener y mejorar los servicios públicos. La ausencia de herramientas de planificación en ciudades de Chuquisaca y particularmente en el municipio de Sucre, ha dificultado la organización de las ciudades y ha obstaculizado el progreso de las poblaciones locales. En conclusión, los datos sobre las ciudades son esenciales para satisfacer las necesidades de las personas que viven en zonas cada vez más pobladas como Sucre. Mediante la recopilación y el estudio de la información, las ciudades pueden resolver eficazmente problemas acuciantes y contribuir al progreso de sus comunidades.

El Observatorio de Ciudades Sucre (OCS) con el apoyo de Helvetas Swiss Intercooperation a través de su proyecto CoRe Urban, ha elaborado su primer informe de indicadores urbanos para el año 2023 que busca ser una fuente de información relevante para la toma de decisiones y la planificación urbana en la ciudad de Sucre. Como Decano de la Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca y miembro del OCS, he querido reflexionar sobre los indicadores, interpretar sus resultados y plantear algunas conclusiones para enriquecer el debate sobre el desarrollo de la ciudad.

Contexto

El informe 2023 del Observatorio, detalla un amplio conjunto de 69 indicadores distribuidos de manera sistemática en las seis dimensiones antes indicada. Desde la evaluación exhaustiva en el ámbito de las ciencias agrícolas y la gestión sostenible de los recursos naturales, existen diversos indicadores que claramente demuestran el arduo y comprometido trabajo realizado en la ciudad por parte de las autoridades municipales. No obstante, consideramos fundamental alentar y promover una mejora continua a partir de la minuciosa revisión y análisis de dichos indicadores, con el objetivo de impulsar un desarrollo integral y sostenible en beneficio de nuestra comunidad.

Interpretación

De acuerdo con la observación de algunos indicadores de mayor importancia se destaca: La IPM de Sucre indica que el 4,3% de la población se encuentra en situación de pobreza multidimensional, con

desafíos en aspectos como el analfabetismo, la falta de documentos de identidad y las tasas de embarazo adolescente. La eficiencia del gasto local es del 87,05%, pero la autonomía financiera municipal es del 33,42%, lo que indica dependencia de financiamiento externo. El 73,6% de las personas se sienten seguras caminando solas por la noche, y el 98,78% de los centros de salud están disponibles. Sin embargo, sólo el 11% está satisfecho con los servicios de transporte público.

El ICA de Sucre es de 35,6, lo que indica una alta calidad del aire. La densidad económica de Sucre es de 256.172,58 bolivianos por kilómetro cuadrado, y el incremento neto de empresas por millón de habitantes es de 50,63. El Observatorio Sucre 2023 permite identificar aspectos favorables y negativos en la situación urbana de la ciudad. La disminución de la pobreza multidimensional es baja, y la eficiencia en la administración pública del gasto y la disponibilidad de servicios de salud es alta. Sin embargo, existen deficiencias en integración social, independencia financiera, planificación urbana, calidad del servicio de transporte público y gestión de residuos sólidos.

Algunos indicadores muestran limitaciones debido a la falta de datos actualizados, como el Índice Multidimensional de Pobreza que todavía recupera datos de 2012, lo que dificulta la obtención de una visión precisa de la situación actual en ese aspecto. Además, la falta de datos sobre ciertos indicadores, como las tasas de desempleo y la informalidad laboral, limita el análisis. Desde la Facultad de Ciencias Agrarias se exhorta a trabajar en indicadores que subrayan las necesidades de producción y consumo alimentario, los cuales están intrínsecamente vinculados con el campo de acción, así como indicadores vinculados a la administración de recursos naturales.

Conclusiones

El Observatorio de la Ciudades Sucre, constituye una herramienta sumamente valiosa para la planificación urbana, sin embargo, su eficacia y relevancia están intrínsecamente ligadas a la constante actualización de los indicadores existentes, así como a la incorporación proactiva de nuevos enfoques y metodologías innovadoras. Es fundamental y de suma importancia llevar a cabo la actualización constante de los indicadores establecidos, así como adentrarse en un análisis crítico más detallado de la información recopilada con el fin de obtener un entendimiento más profundo de las posibles causas y efectos, y también para reforzar la colaboración y conexión con las instituciones académicas con el propósito de fomentar la crea-

ción de un conocimiento más exhaustivo y detallado.

El OCS tiene el potencial de convertirse en un referente clave para la planificación y el desarrollo urbano sostenible en Bolivia. Con su enfoque interdisciplinario y su capacidad para recopilar, analizar y difundir datos relevantes, éste puede contribuir de manera significativa a mejorar la calidad de vida en las ciudades bolivianas. Para lograrlo, es de suma importancia continuar fortaleciendo los aspectos técnicos, ampliando la cobertura de los indicadores clave y fomentar activamente la participación ciudadana en el proceso de construcción de una ciudad que sea aún más inclusiva, sostenible y capaz de resistir y recuperarse ante adversidades.

Los indicadores urbanos de Sucre, una herramienta conveniente y pertinente

Carla Pozo Leñaño
*Presidenta del Colegio de Arquitectos
de Chuquisaca*

En un mundo donde más de la mitad de la población vive en áreas urbanas, el estudio y análisis de las dinámicas urbanas se vuelve esencial. Los indicadores urbanos proporcionan un marco para evaluar diversas dimensiones de la vida en las ciudades, desde la calidad del aire hasta el acceso a servicios básicos. Los observatorios de ciudades, como instituciones que monitorean y analizan estos indicadores, desempeñan un papel crucial en la formulación de políticas públicas efectivas y en la promoción de un desarrollo urbano sostenible.

La urbanización es un fenómeno global que ha transformado la estructura de la sociedad moderna. Desde la revolución industrial, se ha observado un desplazamiento masivo de la población rural hacia las ciudades. Este crecimiento ha traído consigo una serie de desafíos que van desde la provisión de infraestructuras adecuadas hasta la garantía de una calidad de vida digna para sus habitantes.

El acelerado crecimiento urbano a menudo resulta en problemas como la contaminación, el aumento de la pobreza urbana y la congestión del tráfico. Ante estos retos, es fundamental contar con herramientas que ayuden a los planificadores urbanos a tomar decisiones informadas. Aquí es donde entran en juego los indicadores urbanos.

Los indicadores urbanos son métricas que proporcionan información sobre la condición de diferentes aspectos de una ciudad. Estos indicadores pueden clasificarse en varias categorías, incluyendo:

Sociales, que miden la calidad de vida, como el acceso a educación, salud y vivienda; Económicos, que analizan la situación laboral, el crecimiento económico y el acceso a servicios financieros; Ambientales, que evalúan la calidad del aire, el manejo de residuos y el uso del suelo; y de Infraestructura, que examinan el estado y la disponibilidad de servicios públicos y transporte.

Un sistema de indicadores de una ciudad es un importante instrumento de planificación estratégica de las políticas urbanas, particularmente aquellas referidas a aspectos ambientales, sociales, de movilidad, acceso a la vivienda, económicas, etc. Los indicadores nos sirven para el diseño de estas políticas, como para su posterior evaluación.

Desde este punto de vista, la articulación de un sistema de indicadores es un instrumento clave e imprescindible sin el cual no es posible diseñar políticas públicas sustentadas en el análisis de la realidad de la ciudad ni evaluar el impacto y rediseño de dichas políticas públicas.

Es asimismo un mecanismo de seguimiento que permite valorar el estado de la ciudad y determinar el grado y ritmo de ejecución de los planes y acciones que se llevan a cabo dentro de estas políticas.

Idealmente, estos indicadores deben ser sencillos de obtener, relevantes, comparables y han de facilitar los análisis de tendencias futuras, basados en criterios sostenibles y globales, para reflejar en su máxima amplitud la dinámica de la ciudad hacia la sostenibilidad en los contextos del desarrollo urbano entendido en sentido extenso.

Según Valenzuela-Montes (2014), los observatorios urbanos son entidades que cobran cada vez mayor importancia en temas relacionados con la gestión y la planificación de las metrópolis alrededor del mundo. En la actualidad, se institucionalizan progresivamente en respuesta a las demandas ciudadanas de más acceso a la información y de mayor transparencia en los procesos de toma de decisión; sin embargo, todavía no queda claro en qué medida estos observatorios influyen en los procesos de gestión y planificación de ciudades y territorios.

A pesar de que el término observatorio, en *stricto sensu*, remite a un carácter más pasivo, caracterizando a un instrumento que posibilita hacer observaciones asociadas aquí principalmente con actividades de colección, sistematización y presentación de datos e informaciones, para el caso específico de los observatorios urbanos, esto no es necesariamente así, pues bastantes buscan, de forma declarada, interferir en los diversos procesos territoriales que observan, logrando, en ocasiones, operar como agentes activos y

relevantes de los mismos.

En este sentido, los observatorios pueden hacer más que sólo observar pudiendo, por ejemplo, a través de la entrega de información a los ciudadanos, cooperar en la transparencia de los procesos de toma de decisión, así como en la construcción de escenarios futuros para las ciudades (Vajjhala, 2006).

En este contexto los observatorios urbanos pueden contribuir no sólo a la incorporación relevante de la ciudadanía a las políticas públicas urbanas sino también al empoderamiento de la comunidad mediante su concienciación y conocimiento urbanos. En el caso del Observatorio Urbano de Sucre, se van tomando acciones para que los indicadores sean visibles, conocidos y considerados, por la población en su conjunto, pero principalmente por las autoridades, gestores, profesionales y todos por quienes pasa la planificación urbana.

El Colegio de Arquitectos de Chuquisaca, tiene como misión, el constituirse en una institución líder y orientadora en los procesos de planificación del desarrollo integral y planificación de asentamientos humanos sostenibles. En ese sentido, el ser parte del directorio del Observatorio de Ciudades Sucre, y contar con los indicadores urbanos que se muestran en el presente documento, es esencial, pues permitirá conocer nuestra realidad, contrastarla, discutirla, analizarla y plantear acciones y estrategias para mejorar los datos a través de planes, programas y proyectos, no solo realizados a través del ente colegiado, sino también a través de la sinergia que se logra al estrechar vínculos con otras instituciones. Por lo tanto, celebramos que esta herramienta tan útil, esté ahora en nuestras manos.

A nivel institucional, un indicador que nos preocupa de sobremedida es el referido a la cantidad de proyectos que son visados en el Colegio de Arquitectos de Chuquisaca, frente a los proyectos que se presentan en las oficinas técnicas del Gobierno Autónomo Municipal de Sucre. Alarmantemente, este dato no supera el 70%, lo que significa que existe una gran cantidad de proyectos que no cumplen con lo estipulado por la Ley 1373 del Ejercicio Profesional del Arquitecto. Ningún proyecto o estudio técnico referido al campo de la arquitectura tiene validez legal sin la firma de un Arquitecto legalmente habilitado para el ejercicio de la profesión, y todos esos arquitectos deben registrar la propiedad intelectual de sus proyectos, en el Colegio de Arquitectos correspondiente. Esto es algo que nos lleva a reflexionar sobre las posibles causas, y a abordar el problema desde distintos vértices.

Por otro lado, varios de los indicadores dejan en evidencia que,

en Sucre, va creciendo la informalidad, reflejada en construcciones clandestinas, es decir que cada vez son más las familias que prefieren construir sus viviendas de forma irregular, sin contar previamente con un proyecto aprobado por la instancia competente – el Gobierno Municipal. A esto se suman los asentamientos ilegales, las construcciones fuera de norma, y otros desaciertos, que tienen consecuencias graves no solo para los propietarios y vecinos, sino para la ciudad en su conjunto, más aún en una ciudad situada en una zona de riesgo sísmico importante.

Edificaciones con configuraciones morfológicas inadecuadas, problemas de funcionalidad, espacios incongruentes, falta de iluminación natural, ventilación natural, redes de instalaciones inconvenientes, entre otros, son los problemas que se presentan en las edificaciones clandestinas. Sin embargo, los problemas a nivel urbano también son importantes, como las deficiencias en el transporte público, la escasez de espacios verdes y falta de cobertura de servicios básicos, como agua para consumo humano, saneamiento de aguas residuales, aceras, caminos, paradas de autobuses, recolección de residuos sólidos, falta de infraestructuras de educación y salud, entre otros.

Estamos seguros, de que una forma de motivar a los propietarios para dejar de lado la construcción clandestina, es hacer que los trámites, requisitos y procesos de aprobación de proyectos en el municipio, sean más fáciles, menos burocráticos, más cortos y económicos. Mientras esto no se cumpla, las construcciones clandestinas seguirán en constante aumento, a costa de seguir generando problemas irreversibles a nivel urbano, arquitectónico y personal. Evidentemente, esta es solo una de las vías de solución, existen muchas otras, como la concientización y sensibilización, entre algunas que podemos citar.

En otro orden de cosas, es necesaria una mirada feminista a la ciudad, porque las barreras que hoy vivimos las mujeres son una construcción social, en la cual nuestras ciudades y la organización espacial también actúan condicionando o reproduciendo la desigualdad de la mujer. Porque si queremos cambiar la realidad, es necesario ser conscientes para no reproducir estos estereotipos y discriminación. Por tanto, es necesario naturalizar la mirada diferente de la otra mitad de la población, y el cambio que implica vencer las barreras es tan grande, que se necesita de cada espacio, reflexión, y oportunidad para ser transformada, por lo tanto, es importante hacer referencia de este tema, aquí y ahora.

Para finalizar, es importante ponderar el trabajo desarrollado por las instancias que conforman el Observatorio de Ciudades Sucre, y de todos quienes contribuyeron a la obtención de los indicadores urbanos, realizados con una metodología acertada y confiable, lo que hoy nos permite contar con este importante instrumento, que estamos seguros, servirá de base e influirá en la formulación de políticas públicas, ayudando a identificar áreas y ámbitos que requieren atención urgente y recursos.

Asimismo, como Colegio de Arquitectos de Chuquisaca, reafirmamos nuestro compromiso con la tarea de constituirnos en una instancia orientadora en los procesos de planificación del desarrollo integral y la planificación de asentamientos humanos, por tanto, seguiremos siempre al servicio de nuestra sociedad en su conjunto, seguros de que una adecuada planificación es el mejor y más corto camino hacia el desarrollo sostenible de nuestra ciudad.

Hacia una política pública sobre la eficiencia del uso de suelo

M. Carla K. Jaliri Castellón

Coordinadora del Observatorio de Ciudades Sucre

Facultad de Arquitectura y Ciencias del Hábitat

Universidad Mayor, Real y Pontificia de San

Francisco Xavier de Chuquisaca

Resumen

Los resultados recientes del 1º informe del Observatorio de Ciudades para Sucre, en particular la dimensión de ordenamiento, nos invitan a reflexionar sobre la importancia y pertinencia de la Política pública nacional y local referida al uso de suelo. Este indicador arroja un resultado de 33.19% que significa un crecimiento descontrolado de orden horizontal que genera problemas de sostenibilidad e incremento en el costo de infraestructura y servicio. Este resultado ha permitido realizar un análisis y reflexión minuciosos sobre la presencia de la Política pública nacional y local referida a la eficiencia del uso del suelo, planteando así inicialmente un enfoque de gobernanza multi-nivel para la implementación de la política pública, así también incorporar como estrategias regeneración y revitalización urbana según la vocación de uso de suelo desde la reconversión de los espacios habitacionales y la promoción de las virtudes de los centros urbanos.

Introducción

La consideración de los indicadores en el ámbito urbano en particular los referidos a ordenamiento, son de vital importancia para el Observatorio de Ciudades Sucre como dato para incentivar la política pública.

En ese contexto el Observatorio de Ciudades Sucre ha conside-

rado la dimensión de ordenamiento donde están inscritos los indicadores de eficiencia del uso de suelo, el suelo urbanizado en áreas de restricción, la porosidad de la mancha urbana, la diversificación de funciones urbanas, la tenencia de suelo de propiedad pública y privada, lotes privados/ públicos ociosos, registro de usos de edificaciones, planos visados, densidad de edificaciones y cobertura de servicios de rutas de transporte público.

Centramos la mirada en el indicador eficiencia en el uso de suelo que muestra como primer resultado un 33,19 %, evidenciando de esta manera un crecimiento de la mancha urbana; ¿pero qué tipo crecimiento? Según este mismo indicador la mancha urbana crece tres veces más rápido que la población, lo que implica que la ciudad se expande forma descontrolada o dispersa en función de su crecimiento poblacional.

En el libro de Perspectivas urbanas: temas críticos en políticas de suelo de América Latina considera la temática del suelo desde diversas situaciones. Una primera establece la relación entre lo físico y lo social, esto implica que el acceso al suelo es frecuentemente una condición tácita para obtener sentido de ciudadanía y movilidad social. Smolka M. (2007)³.

Así mismo Smolka M. (2007) plantea que frente a esa condición de adquirir esa ciudadanía y movilidad social está la opción de nuevas formas de participación comunitaria y acción civil con el objetivo de legitimar alternativas al acceso a la tierra para la población urbana de bajos recursos, alternativas que incluyen innovadores abordajes de propiedades en cooperativa, y atención a asuntos de género en la regularización de tierras de ocupación ilegal. Por tanto, existe una situación marcada de la centrar la mirada en una ciudad legal frente a la condición de una ciudad real.

Finalmente, el autor indicado plantea también la tendencia desde la macroeconomía a través de la cual existe un acercamiento hacia la globalización, la apertura de economías nacionales y los cambios tecnológicos.

Según Prado F. (2023)⁴ para entender los patrones de la expan-

3. Smolka M. (2007). Perspectivas urbanas: temas críticos en políticas de suelo de América Latina. Editorial Lincoln Institute of Land Policy

4. Prado F. (2023). Lo urbano y la urbanización en Bolivia: Problemática y desafíos. Rol de la plusvalía y la financiarización en la desenfrenada expansión urbana. Editorial Abbase.

sión urbana, es importante entender la relación que existe entre la plusvalía, la financiarización y la propia expansión urbana.

¿Y porque es importante analizar estas relaciones? Porque las ciudades expandidas son cada vez menos funcionales y/o eficientes y también porque con ello el costo del suelo urbano con servicios se ha descontrolado.

Coincidimos con Prado F. (2023) en que estos procesos harán que las ciudades se vayan deteriorando, promoviendo segregación socioespacial, fragmentación urbana y generando así ciudades discontinuas, sin estructura, sin continuidad y coherencia.

Estas problemáticas nacionales que cita el último autor mencionado, no están lejos de las de Sucre y es ahí donde radica la importancia de la política pública, porque fundamentalmente el Estado encargado de generar e implementar la política pública como así también de los procesos de planificación se ve abarrotado por el urbanismo desregulado y donde el uso de suelo residencial que en porcentaje es el que cubre mayor superficie en las ciudades se constituye en un dinamizador de la economía y no así en una superficie que cobija las necesidades de una población.

Se considera como referente un avance investigativo en un contexto cercano en el país vecino de la Argentina, propiamente en Mendoza, Argentina donde el nuevo dinamismo de las zonas centrales del Área Metropolitana es considerado como un ejemplo exitoso que nos impulsa a retomar las políticas de recuperación urbana en particular aquellas que tiene como potencial no solo un patrimonio arquitectónico sino urbano Frias, J. I. (2024)⁵.

Este referente considera un retorno al centro desde centralidad vinculado con transformaciones sociodemográficas y cambios habitacionales que promueven una densificación residencial en zonas valorizadas.

Es importante aclarar que cuando adoptamos este avance investigativo como referente desde la centralidad no debemos entender esa centralidad como saturación de uso de suelo como una virtud sino más bien de los beneficios del modelo de la ciudad compacta por el aprovechamiento de la infraestructura disponible, las virtudes de los centros urbanos como lugares que vehiculizan un tipo

5. Frias, J. I. (2024). Más allá del retorno al centro: el nuevo dinamismo de las zonas centrales del Área Metropolitana de Mendoza, Argentina (2001-2022). *Revista de urbanismo*.

de sociabilidad plural y la rentabilidad que ofrecen algunas actividades que se localizan en esos espacios, siendo el término apropiado el de nuevo dinamismo de las zonas centrales Frias, J. I. (2024).

Este dinamismo está impregnado de la reconversión de los espacios habitacionales, con un mayor peso relativo del departamento como tipo de vivienda que, a su vez, aparece vinculado con cambios sociales, demográficos y económicos.

Esta reconversión espacial implica la adopción del concepto de turistificación que en este último tiempo tiene un vacío regulatorio.

Por lo antecedido la presente reflexión contribuye a abordar la eficiencia del uso de suelo desde la implementación de las políticas públicas.

Contexto

Acorde al diagnóstico de la Agenda Urbana el municipio de Sucre la población de esta jurisdicción al año 2012 alcanzaba a 238.738 habitantes (el 91,4% vivía en áreas urbanas y el 8,6% en áreas rurales)

Según proyecciones realizadas por el INE, para el año 2022 la población del municipio sería de 360.544 habitantes, de los cuales aproximadamente 90% sería población urbana.

Cuenta con una superficie de 1.721,69 kilómetros cuadrados, equivalente a 172.169,17 hectáreas, distribuidas en ocho distritos municipales, de los cuales cinco corresponden a la ciudad de Sucre y conforman la “mancha urbana” (D1 a D5).

La mancha urbana está configurada en tres espacios: i) el centro histórico patrimonial, declarado como Patrimonio Histórico de la Humanidad por la UNESCO (D1); ii) el área de transición donde están inscritos mayormente los distritos 2 y 3, y iii) el área de expansión donde están parte de los distritos 4, 5 y los considerados suburbanos como lo son el distrito 6, 7 y 8. Gobierno Autónomo Municipal de Sucre (2022)⁶.

Según el primer informe del Observatorio de Ciudades para Sucre, el indicador de eficiencia en el uso de suelo muestra como primer resultado un 33,19 %, evidenciando de esta manera un crecimiento descontrolado de la mancha urbana.

Este primer indicador de orden urbano es importante contrastarlo con el diagnóstico de la Política de ciudades, el cual sostiene que

6. Gobierno Autónomo Municipal de Sucre (2022). Agenda urbana Sucre.

no se ha logrado implementar un proceso sostenido de planificación territorial en el país.

Cuando se establece este primer contraste se advierte una primera debilidad en la política pública la cual a través de los planes de ordenamiento de territorial hoy denominados Integrales son sobrepasados en su implementación respecto del crecimiento y requerimiento del capital social.

¿Entonces que está sucediendo con los instrumentos de planificación por niveles de gobierno?

Según el documento de diagnóstico de Política de ciudades se advierte que no existe en la escala municipal Planes de uso de Suelo desarrollados en el actual marco normativo o si existen estos planes están vigentes bajo normativa anterior.

¿Cuán importante es para las ciudades tener un plan de uso suelo?

Con Planes de uso de suelo las ciudades inicialmente tendrían una zonificación adecuada lo que repercute en el crecimiento y organización de ellas.

Según la gráfica estadística de forma y crecimiento de la mancha urbana en la ciudad de Sucre el crecimiento poblacional está por debajo de la forma urbana. Por tanto, la relación de la población versus la ocupación del suelo es discontinua.

Revisando el último Plan de Desarrollo Integral PTDI 2016-2020 considerado por el Gobierno municipal de Sucre, inicialmente se establecen tres patrones ocupación de uso de suelo:

- Periodo colonial hasta 1950: Ciudad residencial, administrativa y educativa ligada a la actividad minera de Potosí. Funciones religiosa, administrativa y residencial en torno a la Plaza Mayor. Periferia urbana compuesta de haciendas de carácter principalmente agrícola.
- Periodo moderno 1950-1985: Consolidación del centro histórico como residencia, seguido de servicios de la banca, comercio, educación, cultura, administración departamental, municipal y judicial (nacional). Nuevos barrios sin equipamientos. Haciendas pasan a formar parte del tejido urbano.
- Periodo posmoderno 1986-2003: Centro histórico centralizador de la actividad urbana. Nuevos sectores comerciales (Mercado Campesino), educativas (USFXCH) y de administración pública (Gobierno Departamental de Chuquisaca). Urbanizaciones cerradas en los bordes de la ciudad, que no afectan la estructura socioespacial.

En el mismo Plan de Desarrollo Integral se advierte una línea cronológica de la gestión y planificación del suelo urbano que se caracteriza por:

- Periodo colonial hasta 1950: Traza reticular con crecimiento muy lento que no requería mecanismos especializados.
- Periodo moderno 1950-1985: Planes y estudios de ordenamiento que no se aprueban, acelerando los problemas del crecimiento urbano. Gestión municipal discontinua.
- Periodo posmoderno 1986-2003: Gestión municipal con énfasis en el centro histórico y baja gestión en el resto de la ciudad, que crece sin normas y políticas urbanas.

Acorde a la evolución de las políticas públicas, se ha generado un instrumento trascendental a nivel mundial que son las Agendas urbanas, que más que un instrumento se constituye en una guía fundamental para el desarrollo de los territorios, considerando que sus cimientos son los objetivos de Desarrollo Sostenible que tienen una visión acorde a los nuevos paradigmas a nivel mundial y donde las soluciones planteadas consideran la emergencia climática, la gestión de los flujos migratorios, la acción sobre pandemias y la atención de desafíos globales.

En ese contexto que emerge en Ecuador el 2016 en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible, Hábitat III, en nuestro contexto la gestión 2022 se propone la Agenda Urbana de Sucre como un instrumento estratégico de gestión urbana que fortalece los elementos de ordenamiento urbano, gobernanza urbana, sustentabilidad y resiliencia, productividad urbana, inclusión, calidad de vida y servicios urbanos.

Este instrumento reconoce entre diversas problemáticas del desarrollo urbano el crecimiento disperso de la mancha urbana evidenciando así en el territorio de Sucre dinámicas contemporáneas en el campo demográfico, económicas, culturales y de ocupación del territorio como así también los impactos del cambio climático que proponen un giro y aporte total a los instrumentos de planificación urbano y en particular de uso de suelos.

Este instrumento de planificación con una proyección a largo plazo de 15 años aporta de manera sustancial al manejo eficiente de lo urbano, razón por la cual también es considerado en la presente reflexión toda vez que abordamos el paradigma de la planificación eficiente frente a su antecesora la planificación estratégica visualizada en el Plan de Desarrollo Integral 2016-2020.

Cuando se tuvo la oportunidad de aportar a la Agenda urbana de Sucre, entre representantes de las instituciones identificamos que era vital colocar en práctica la gobernanza multinivel, donde más allá de las diversas problemáticas que vive este territorio es importante trabajar de forma aunada entre instituciones públicas, privadas y otras externas para llegar a la meta de la Planificación eficiente y resiliente.

Si bien a través de la gobernanza multinivel se establecen vínculos interinstitucionales, a través de la agenda urbana en su proceso metodológico se concreta el vínculo con el Plan Territorial de desarrollo Integral.

La agenda urbana también identifica como reto mejorar la eficiencia de uso del suelo, debido a que la tasa de consumo de la tierra es menor que la tasa de crecimiento de la población es aquí donde se vuelve a verificar esa relación entre uso de suelo y capital social; llevando a realizar un primer planteamiento de la optimización de los instrumentos de planificación urbana y en particular el de Uso de Suelo.

Esta guía también identifica datos urbanos coincidentes con las métricas de este primer informe del Observatorio Urbano de ciudades para Sucre, como lo son la tasa de consumo del suelo que corresponde al 10.57 mayor que la tasa de crecimiento poblacional evidenciando una deficiencia en el uso de suelo.

También son cercanos los datos correspondientes a la porosidad urbana, alcanzando un porcentaje de 15, 63 sugiriendo así una superficie reducida libre de edificaciones.

En el caso de los datos del Observatorio de Ciudades para Sucre se obtiene un dato del 33,19% de eficiencia del suelo sugiriendo así una expansión descontrolada de orden horizontal, generando así problemas de sostenibilidad e incremento en los costos de infraestructura y servicios.

En lo referido a porosidad de la mancha urbana el dato del indicador corresponde a 18,91 visibilizando superficies no edificadas como parques, plazas, espacios viales y otros abiertos.

Si ahondamos en estos datos numéricos, se logra ver representados dos usos de suelo propios del territorio Sucrense, el primero que corresponde al área patrimonial mostrándonos un uso de suelo mixto que cada vez se hace incompatible a su vocación de suelo cultural.

Y un área de preservación paisajística que abarca un segmento importante de área no construida que nos hace repensar sobre el dato de porosidad urbana.

Esta área de preservación paisajística corresponde al territorio

donde están emplazados los cerros Sica Sica y Churuquilla, que son elementos que al igual que lo construido (patrimonio urbano arquitectónico) le proporcionan identidad a nuestra ciudad.

Finalmente, en esta contextualización no solo de los datos del primer informe del Observatorio de Ciudades para Sucre, en la agenda urbana se identifican las acciones estratégicas en la dimensión urbana proponiendo regenerar y revitalizar sectores específicos según la vocación urbana local y para ello entre una diversidad de requerimientos se incorpora la elaboración de un Plan Municipal de Uso de Suelo en un tiempo aproximado de cinco años.

Interpretación

La exégesis de los datos de la eficiencia en el uso del suelo obtenidos por el Observatorio de Ciudades para Sucre y visibilizados en este primer informe nos llevan a afirmar que:

El crecimiento urbano descontrolado que se revisa en la ciudad de Sucre es una expresión clara de la ausencia de la regulación municipal a través de políticas públicas que permitan aglutinar y potencializar los usos de suelo propios del lugar.

La baja eficiencia del uso del suelo no solo nos debe significar una expansión horizontal, sino que nos debe invitar a la reconversión de los espacios habitacionales del centro histórico de la ciudad.

La revalorización del patrimonio cultural aunada a los procesos de patrimonialización y turistificación deben acompañar las políticas públicas de regeneración y revitalización urbana en sectores específicos según la vocación urbana local

La política pública urbana en particular la de los Planes de desarrollo integral y de agendas urbanas debe considerar de forma inmediata planes especiales de uso de suelo, donde se priorice el suelo de vocación cultural, de uso de espacio público, potenciales del territorio Sucrense.

Conclusiones

La vocación cultural del Distrito 1 denominada también área de preservación intensiva debe ser abordado desde la política pública eficiente y estratégica, traducida en una gobernanza multinivel, donde la participación y aporte de cada uno de los actores será importante para lograr no solo la eficiencia en el uso de suelo, sino también en los procesos de planificación.

Es indudable que el centro de la ciudad de Sucre declarado por la

UNESCO como Patrimonio Cultural de la Humanidad debe evolucionar en su funcionamiento y procesos de conservación patrimonial a través la regeneración y revitalización urbana según la vocación de uso de suelo

Es importante que se promuevan las virtudes de los centros urbanos como lugares que vehiculizan un tipo de sociabilidad plural y la rentabilidad que ofrecen algunas actividades que se localizan en esos espacios, siendo el término apropiado el de nuevo dinamismo de las zonas centrales.

La promoción de las virtudes de los centros urbanos debe ir de la mano de la reconversión de los espacios habitacionales, optimizando así el uso de suelo habitacional.

Las áreas de transición y expansión urbana inscritas en los distritos 2, 3, 4 y 5 de la ciudad también deben estar consideradas en la política pública a través de instrumentos regulatorios que de alguna forma crezcan de forma estratégica y sostenible promoviendo el desarrollo equilibrado de la ciudad.

Con el objetivo de optimizar el diseño e implementación de políticas públicas se sugiere identificar la distribución espacial de los distintos tipos de usos del suelo con la ayuda de la tecnología aplicando sistemas de GIS que permitan procesos de planificación y gestión urbana eficiente y precisa.

Será determinante el diseño e implementación de un Plan de uso de suelo para una gestión eficiente de la condición urbana.

Cumplimiento de propuesta electorales en el municipio de Sucre

Lenny Cuestas Gómez

Docente de la Facultad de Economía

Universidad Mayor, Real y Pontificia de San

Francisco Xavier de Chuquisaca

Resumen

El presente análisis examina el cumplimiento de las propuestas electorales en el municipio de Sucre, a través del lente económico. Se basa en el indicador de “Cumplimiento de Propuestas Electorales” que mide el porcentaje de ejecución del presupuesto destinado a dichas propuestas. Los datos, que abarcan el periodo 2016-2022, estos revelan una tendencia preocupante: una ejecución presupuestaria significativamente inferior a la programada, con un cumplimiento de las propuestas electorales en promedio del 12,2% y un mínimo histórico del 6% en 2018. Sin duda, este incumplimiento sistemático tiene implicaciones económicas, sociales y políticas que deben ser asumidas.

Introducción

La democracia representativa descansa en la confianza ciudadana en que sus líderes electos cumplirán con los compromisos adquiridos durante sus campañas. El cumplimiento de las propuestas electorales no solo es un indicador de la responsabilidad política, sino también un factor determinante en el desarrollo económico y social de una región. En Bolivia, donde la descentralización administrativa ha otorgado mayor autonomía a los gobiernos municipales, el análisis del cumplimiento de propuestas a nivel local cobra especial relevancia.

Este estudio se centra en el municipio de Sucre, capital constitucional de Bolivia, utilizando el indicador de “Cumplimiento de Pro-

puestas Electorales” como punto de partida. Se busca comprender las causas y consecuencias de la brecha entre lo prometido y lo ejecutado, así como su impacto en el desarrollo económico local.

Contexto

En un contexto como el boliviano, las autoridades municipales suelen enfrentar un entorno político fragmentado y complejo, con alianzas que cambian, y a veces sin el apoyo necesario en el Concejo Municipal. Esto puede obstaculizar la implementación de propuestas nuevas o las que en la fase electoral fueron planteadas. Sin duda, si no se cuenta con una base sólida de apoyo o si las fuerzas opositoras controlan el concejo el cumplimiento de las propuestas pueden ser complicadas.

De igual forma, es preciso considerar que muchos municipios dependen en gran medida de los recursos transferidos por el gobierno central y de la recaudación local, que en algunos casos es limitada. La falta de recursos financieros adecuados es una barrera significativa para cumplir con los planes y proyectos prometidos durante la campaña electoral.

Así mismo, es común que las autoridades locales se enfrenten a problemas emergentes que no estaban previstos durante la campaña electoral, lo que puede desviar recursos y atención de las propuestas originales. Desastres naturales, crisis económicas o sanitarias, y conflictos sociales son ejemplos de factores que obligan a cambiar las prioridades de gestión.

Por otro lado, es un hecho que la administración pública en Bolivia suele ser burocrática y lenta, lo que dificulta la ejecución rápida de proyectos. Los procesos administrativos para aprobar presupuestos, licitaciones y contrataciones pueden retrasar considerablemente la implementación o la puesta en marcha de las propuestas electorales, más aún si estas son de alto impacto.

Un hecho que se debe destacar es que en Bolivia se promueve la descentralización y la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones. Esto puede ser una herramienta positiva para asegurar que las propuestas electorales se ajusten a las verdaderas necesidades de la población, pero también puede generar fricciones y demandas que excedan las capacidades de los gobiernos municipales, en este sentido la Fundación Construir (2020)⁷ en su guía para el monitorio del cumplimiento de promesas electorales, sostiene la importancia examinar los diferentes métodos para rastrear y evaluar

si los políticos cumplen sus promesas de campaña. La guía analiza ejemplos de monitoreo de promesas en otros países de América Latina, como los “promesómetros” utilizados en México, Colombia y Guatemala, y la plataforma “Del Dicho al Hecho” utilizada en Uruguay y Ecuador, el instrumento propuesto enfatiza la importancia del monitoreo ciudadano para responsabilizar a los políticos y mejorar la democracia, así mismo recomienda que las organizaciones de la sociedad civil boliviana monitoreen las promesas electorales utilizando una metodología clara y transparente, que incluya la identificación de fuentes confiables de información y el uso de indicadores específicos para medir el progreso.

Con respecto al municipio de Sucre, con una población cercana a los 300.000 habitantes, enfrenta desafíos económicos y sociales propios de una ciudad intermedia en un país en desarrollo. La economía local se caracteriza por una alta dependencia del sector terciario (comercio y servicios), una incipiente industrialización y un sector agrícola casi inexistente o con bajo nivel de tecnificación.

En este contexto, las propuestas electorales suelen enfocarse en áreas clave como infraestructura, servicios básicos, desarrollo social y fomento económico. Sin embargo, la capacidad de los gobiernos municipales para ejecutar estas propuestas se ve limitada por los factores antes mencionados.

Interpretación de Datos

El indicador de “Cumplimiento de Propuestas Electorales” en Sucre muestra una tendencia preocupante. Durante el periodo 2016-2022, el cumplimiento promedio fue del 12,2%, lo que significa que, en promedio, solo se ejecutó alrededor del 12% del presupuesto destinado a las propuestas electorales.

Este bajo nivel de ejecución presupuestaria tiene diversas implicaciones:

- Pérdida de confianza ciudadana: El incumplimiento reiterado de las promesas electorales genera desconfianza en las autoridades y en el sistema político en general.
- Ineficiencia en la gestión pública: La baja ejecución del presupuesto refleja deficiencias en la planificación, gestión y control de los recursos públicos.

- Limitado impacto en el desarrollo: La falta de concreción de las propuestas electorales limita el desarrollo económico y social del municipio, afectando la calidad de vida de la población.

Conclusiones

El análisis del indicador de “Cumplimiento de Propuestas Electorales” en Sucre revela un problema estructural que afecta la eficiencia de la gestión pública y el desarrollo local. El bajo nivel de ejecución presupuestaria no solo implica un incumplimiento de los compromisos adquiridos con la ciudadanía, sino también una pérdida de recursos y oportunidades para el desarrollo.

Es fundamental que las autoridades municipales adopten medidas para mejorar la planificación, gestión y control del gasto público, así como para fortalecer los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas. Asimismo, se requiere un mayor compromiso político para priorizar el cumplimiento de las propuestas electorales y asegurar que los recursos públicos se utilicen de manera eficiente para el beneficio de la comunidad.

El cumplimiento de las propuestas electorales de un alcalde depende de la capacidad de superar los obstáculos mencionados. Aunque muchos alcaldes tienen la intención de cumplir con sus promesas, los factores estructurales, la falta de recursos y las dinámicas políticas juegan un papel crucial. Para mejorar este cumplimiento, es fundamental una mayor eficiencia en la gestión pública, alianzas políticas estratégicas y una planificación realista y acorde con las posibilidades económicas del municipio.

Flujo turístico nacional e internacional hacia Sucre

Rubén Julio Porcel Arancibia

Rudy Marcelo Albis Villa

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Universidad Mayor, Real y Pontificia de San

Francisco Xavier de Chuquisaca

Resumen

El turismo en Sucre, Bolivia, es fundamental para el desarrollo económico, cultural y social de la ciudad, además de posicionarla a nivel nacional e internacional.

El turismo en Sucre genera ingresos significativos a través de la actividad de hoteles, restaurantes, transporte y servicios turísticos. Esto contribuye al desarrollo de pequeñas y medianas empresas locales, que dependen en gran parte de la afluencia de turistas.

Sucre, conocida como la “Ciudad Blanca”, es Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO debido a su arquitectura colonial bien conservada y su rica historia. El turismo fomenta la preservación de su patrimonio, ya que atrae recursos y atención para mantener sus edificios, museos y sitios históricos.

La actividad turística crea empleos directos e indirectos, desde guías turísticos hasta trabajadores en hoteles, restaurantes y tiendas de artesanías. Esto diversifica la economía local y brinda oportunidades laborales para la comunidad.

Sucre es conocida por su cultura vibrante, sus festividades y su historia en la independencia de Bolivia. El turismo permite que los visitantes conozcan y valoren estas tradiciones, fortaleciendo la identidad local y promoviendo el intercambio cultural.

Un flujo turístico bien gestionado impulsa la mejora de la infraes-

estructura urbana, desde carreteras y transporte hasta servicios básicos, lo que beneficia tanto a residentes como a visitantes. Además, promueve el desarrollo sostenible al incentivar políticas que protejan el medio ambiente y el patrimonio cultural.

El turismo en Sucre es una fuente clave de desarrollo integral, que impulsa la economía, preserva su herencia cultural y mejora la calidad de vida de sus habitantes.

Por lo tanto, la medición del flujo turístico hacia Sucre, es crucial para su desarrollo económico, social y cultural. Debido a que este flujo, genera ingresos locales al promover el gasto en hospedaje, alimentos, transporte y actividades recreativas. Además, permite crear empleos y mejorar la infraestructura, beneficiando tanto a turistas como a residentes.

Medir y gestionar el flujo turístico ayuda a planificar la capacidad de servicios, evitando problemas de sobrecarga en temporadas altas, y permite implementar políticas para proteger el patrimonio y el medio ambiente. También revela patrones de visita y preferencias, lo que permite ajustar las estrategias de promoción y mejorar la experiencia del visitante, fomentando un turismo sostenible que impulse el crecimiento equilibrado de la ciudad.

Introducción

El municipio de Sucre se encuentra localizado en la Provincia Oropesa del Departamento de Chuquisaca, limita al Norte con el municipio de Poroma, al Sur con el municipio de Yotala, al Este con el municipio de Tarabuco, y al Sudeste con el municipio de Yamparáez.

La ciudad capital constitucional de Bolivia es Sucre y representa a una de las ciudades más importantes y la más antigua de todo el territorio boliviano. Se encuentra situada al oeste del meridiano de Greenwich, geomorfológica denominada “Cordillera Andina Oriental”. Administrativamente, Sucre es la capital del Estado, sede de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, el Tribunal Constitucional y el Tribunal Agrario, además de otras instituciones judiciales como el Consejo de la Magistratura, el Instituto de la Judicatura y la fiscalía general del Estado.

La ciudad de Sucre se caracteriza por poseer atributos culturales, arquitectónicos e históricos, que fueron influidos por las diferentes etapas históricas que se atravesaron desde su descubrimiento hasta la fundación de la república, tales influencias fueron “recogidas” durante la época prehispánica, la época colonial y finalmente durante la

época republicana, por lo que el origen cultural de la ciudad de Sucre, no se encuentra al margen del nacional e incluso sudamericano, sino que además contiene características intercontinentales.

La riqueza patrimonial con la que cuenta el municipio permitió que la ciudad reciba el título de Patrimonio Cultural de la Humanidad otorgado por la UNESCO en 1991. Los principales atractivos de la ciudad son: el Palacio de la Glorieta, la Plaza de Armas de la Catedral, la Basílica de San Francisco Xavier, la Casa de la Libertad, entre otras joyas arquitectónicas de la colonia que hicieron a la ciudad de Sucre ser nombrada como “Patrimonio Cultural de la Humanidad” (en 1991 por la UNESCO). El Museo textil Asur con textiles Jalq’a y Tarabuco, el Parque Cretácico, ubicado a pocos kilómetros de la ciudad, es un parque que muestra los hallazgos de huellas de dinosaurios en la cantera llamada Cal Ork’o y otro atractivo turístico de la ciudad de Sucre, muy importante por su valor cultural es la feria dominical de Tarabuco, en la localidad del mismo nombre, en la cual se puede observar el método más antiguo de intercambio de una cultura que logro mantener sus costumbres desde tiempos incaicos, los “Pujllay”, llevando orgullosamente sus vestimentas elaboradas con procesos ancestrales para el tejido y el tinte en la confección.

Sucre, es también conocida como la “Ciudad Blanca” de Bolivia, es la capital constitucional del país y una ciudad de gran valor histórico, cultural y arquitectónico.

Sucre es reconocida como Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO desde 1991, debido a su rica historia y arquitectura colonial. Fue uno de los centros principales durante la lucha por la independencia de Bolivia y alberga importantes monumentos históricos, como la Casa de la Libertad, donde se firmó la independencia del país en 1825.

La ciudad es famosa por sus edificios coloniales de color blanco, con fachadas de estilo barroco y neoclásico, iglesias ornamentadas y patios de estilo español, que le dan un ambiente único y pintoresco. Destacan la Catedral Metropolitana, la Iglesia de San Felipe Neri y el Convento de San Francisco.

Sucre es también, sede de la Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca, una de las universidades más antiguas de América Latina, fundada en 1624. Esto le otorga un ambiente juvenil y académico, atrayendo estudiantes de todo el país y del extranjero.

Sucre se sitúa en un valle a una altitud de aproximadamente 2,800

metros sobre el nivel del mar, lo que le proporciona un clima templado y agradable durante casi todo el año. Las temperaturas son moderadas, con estaciones secas y lluviosas, pero sin extremos climáticos.

Sucre es un centro cultural en Bolivia, donde se preservan y celebran tradiciones indígenas y mestizas. Festividades como la Virgen de Guadalupe y el Carnaval de Sucre muestran el sincretismo cultural de la región y son atractivos importantes para el turismo.

La ciudad de Sucre ofrece una rica gastronomía con platos tradicionales, como el mondongo y los chorizos chuquisaqueños. Además, es conocida por sus artesanías, especialmente en tejidos, cerámicas y joyería de plata, reflejando la herencia cultural de la región.

Sucre es un destino turístico importante en Bolivia. A pocos kilómetros de la ciudad se encuentra el Parque Cretácico, que alberga una de las mayores concentraciones de huellas de dinosaurios del mundo, lo que atrae a investigadores y visitantes.

Estas características hacen de Sucre una ciudad única, que combina historia, cultura, arquitectura y naturaleza, lo que la convierte en uno de los destinos más destacados y atractivos de Bolivia.

En base a estas potencialidades existentes en Sucre, el turismo se constituye en una oportunidad económica creciente que se debe impulsar. Por lo tanto, la información referida a la actividad turística es crucial para el diseño de estrategias de desarrollo, que posibiliten hacer del turismo, una fuente importante de generación de recursos para la población. Los indicadores que se proponen, permitirán obtener información relevante sobre el flujo turístico y el gasto realizado en la ciudad, con lo que se podrá inferir sobre las repercusiones en la economía y bienestar local.

Contexto

El flujo turístico, es definido como el movimiento de turistas dentro de un país (nacional) y hacia o desde otros países (internacional) durante un período de tiempo determinado.

La medición del flujo turístico en Sucre es esencial para entender cómo el turismo afecta la economía, la infraestructura y la calidad de vida de la población local.

En lo que se refiere a procesos de planificación y gestión de recursos, esta medición es fundamental; conocer el número de turistas permite a la ciudad planificar mejor la asignación de recursos, como el transporte, los servicios públicos, la seguridad y la limpieza. Esto es clave para evitar la sobrecarga en temporadas altas.

Asimismo, estos indicadores contribuirán a conocer el impacto económico en la región, en virtud de que el turismo genera ingresos a través del gasto en hospedaje, alimentación, transporte, y otros servicios. Medir el flujo permite calcular el impacto económico directo e indirecto en la economía local y, a su vez, ayuda a definir políticas de promoción turística y de inversión.

Según los datos proporcionados por la Gobernación de Chuquisaca, el flujo turístico en Sucre mantiene su ritmo de crecimiento. De enero a mayo de 2024, llegaron 63.518 visitantes y solo el mes de la efeméride chuquisaqueña, 12.930. Asimismo, de enero a mayo de 2024, hubo un flujo de 47.837 visitantes nacionales y 15.681 extranjeros, en total, 63.518 turistas llegaron a Sucre. Estos números reflejan un incremento del 2% en relación con los primeros cinco meses de 2023 –cuando hubo 62.516 turistas– y una recuperación del 95% del flujo turístico prepandemia: entre enero y mayo de 2019 hubo un flujo de 67.204 visitantes. El reporte también incluye los datos de mayo de 2023, cuando hubo 12.790 turistas; es decir, respecto a este año la tasa de crecimiento fue del 1,1%.

Los indicadores ratifican el crecimiento sostenido del turismo. También muestran la confirmación de la procedencia de los turistas. De los nacionales, la mayoría llegó de Santa Cruz, seguidos de La Paz y Cochabamba. De los extranjeros, lideran las cifras más altas los franceses, por detrás están los alemanes y los brasileños. La información fue recabada de 114 centros de hospedaje en la ciudad de Sucre.

El informe también estima que el movimiento económico generado por este flujo turístico fue de 6.122.493 dólares. Se calcula un gasto promedio de \$us 55 por persona y una estadía de 1,44 días en el caso de los turistas nacionales, y de \$us 61,5 y de 2,42 días de los extranjeros, siempre según la misma fuente.

Interpretación

Los indicadores propuestos, como el Flujo Turístico Nacional (FTN) y el Flujo Turístico Internacional (FTI), miden la cantidad de turistas de un país y del exterior, que visitan Sucre, independientemente del tiempo de permanencia en la ciudad. Complementariamente, los indicadores “% Aporte Económico Nacional” y “% de Aporte Económico Internacional”, miden la cantidad de gastos realizados por los turistas en el tiempo de permanencia en Sucre.

Estos indicadores permiten interpretar aspectos clave relaciona-

dos con el turismo interno y externo a la ciudad de Sucre, y su impacto en la economía y la sociedad.

Uno de los elementos de análisis e interpretación relevante está referido a la inclinación por visitar Sucre; un alto flujo de turistas nacionales e internacionales, indican que el destino es relevante entre los residentes del país y del exterior, lo que puede deberse a su atraktividad, accesibilidad, actividades culturales, de formación, eventos académicos o campañas de promoción efectivas.

Otro aspecto importante es el impacto económico que genera en la ciudad; el turismo nacional e internacional, contribuye al desarrollo económico de la ciudad de Sucre y la región, a través del gasto en alojamiento, transporte, alimentación y actividades recreativas. Un aumento en el flujo de turistas a Sucre se traduciría en una mayor dinamización de la economía local, beneficiando a profesionales, familias y a proveedores de productos y servicios en general.

Asimismo, esta medición permitirá analizar al turista y sus preferencias; evaluando el flujo de turistas nacionales e internacionales, posibilitará conocer las preferencias de los turistas internos y externos, lo cual ayudará a las empresas turísticas a desarrollar ofertas adaptadas a sus intereses, como ferias, eventos culturales, educativos o plantear promociones.

Con los indicadores, será posible analizar también las tendencias de temporada y patrones de visita; estos indicadores permitirán observar patrones estacionales o de fin de semana, lo que ayuda a prever y gestionar adecuadamente, la capacidad de los servicios locales en periodos de alta demanda.

Las mediciones apoyarán las estrategias de promoción y accesibilidad de los agentes involucrados; es así que un cambio en el flujo de turistas nacionales e internacionales a Sucre puede indicar la efectividad de las campañas de promoción, la accesibilidad del destino y la infraestructura. Por ejemplo, un aumento en el flujo puede deberse a mejoras en las carreteras, servicios de transporte o información y promoción adecuada de la ciudad.

Finalmente, los indicadores propuestos ayudarán al análisis de sostenibilidad; un flujo constante o en aumento implica la necesidad de evaluar si Sucre, puede soportar esa cantidad de visitantes sin afectar negativamente su entorno natural, patrimonio cultural y calidad de vida de la población.

En definitiva, los indicadores brindan información valiosa para la planificación, promoción y gestión del turismo en Sucre, permi-

tiendo adaptar las políticas y los servicios a las necesidades del turismo interno y externo, y fomentar un crecimiento equilibrado y sostenible de la ciudad.

Conclusiones

La medición del flujo turístico a Sucre es esencial para maximizar los beneficios del turismo en la ciudad y asegurar su desarrollo sostenible.

La información obtenida, apoyará la gestión eficiente de recursos y servicios; con datos precisos sobre el flujo turístico, la ciudad puede planificar mejor la infraestructura y los servicios públicos, como transporte, limpieza y seguridad, especialmente durante las temporadas altas.

Contribuirá a impulsar y diversificar la economía; la medición del flujo de turistas permitirá identificar el impacto económico del turismo en Sucre y evaluar cómo beneficia a sectores como el alojamiento, la gastronomía, el comercio y las artesanías. Esto ayudará a diseñar políticas de apoyo para pequeños negocios locales que dependen del turismo.

Asimismo, posibilitará el desarrollo de acciones de preservación del patrimonio histórico y cultural; dado que Sucre es Patrimonio Cultural de la Humanidad, monitorear el turismo es crucial para proteger su arquitectura y sitios históricos. Los datos permiten implementar medidas de conservación y prevenir la sobreexplotación de recursos culturales y naturales.

La promoción turística estratégica también será fortalecida; la información sobre el flujo turístico permite adaptar las campañas de promoción y desarrollar ofertas atractivas que se alineen con las preferencias y tendencias de los turistas nacionales e internacionales.

Finalmente, contribuirá a la implementación del desarrollo de un turismo sostenible; medir el turismo ayuda a evaluar la capacidad de carga de la ciudad, evitando el turismo masivo que podría afectar la calidad de vida de los residentes y el medio ambiente. Esto facilita la implementación de políticas que equilibren el turismo con la preservación del patrimonio y el bienestar de la comunidad.

En conclusión, los indicadores propuestos para medir el flujo turístico en Sucre son fundamentales para asegurar que el turismo se convierta en una fuente sostenible de desarrollo, que proteja la identidad cultural de la ciudad, mejore la calidad de vida de sus habitantes y fomente una economía local robusta y equilibrada.

Turismo como eje articulador de esfuerzos público – privados en la ciudad de Sucre

Lucía Z. Montalvo Alvarado

Ex Gerente General

Cámara de Industria, Comercio, Servicios y

Turismo de Chuquisaca

Resumen

Helvetas Swiss Intercooperation Bolivia mediante la asistencia técnica y financiera del proyecto CoRe Urban en la gestión 2021 llevó adelante la investigación exploratoria de generación, acceso y difusión de información útil para la toma de decisiones tanto de orden público como privado. De esta manera se constituye el Observatorio de Ciudades integrado por instituciones como la Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca, la Cámara de Industria, Comercio, Servicios y Turismo de Chuquisaca y el Colegio de Arquitectos de Chuquisaca; y que gracias a la guía, coordinación y profesionalismo del equipo técnico de Helvetas Swiss Intercooperation se convierte en realidad. Como resultado, se presenta el Primer reporte de datos y análisis de la situación de la ciudad de Sucre con 69 indicadores en seis dimensiones estratégicas provenientes del Índice de Ciudades Prósperas. Desde una posición crítica, en el presente documento se reflexionarán los indicadores de la dimensión de productividad contextualizando los mismos con la realidad objetiva de la ciudad de Sucre y desde la óptica del sector privado sugiriendo el establecimiento de la vocación turística como eje articulador de esfuerzos público – privados en la ciudad de Sucre. Como resultado se pone en evidencia la importancia el aporte de los indicadores en

la construcción de políticas públicas establecidas con fundamentos técnicos y que contribuyan al desarrollo de la ciudad de Sucre.

Introducción

La ciudad de Sucre experimenta una permanente lucha por mantener y proteger el patrimonio histórico frente a otra corriente que, con la supuesta bandera del desarrollo considera que se debe eliminar y obviar las políticas de preservación de tan importante identidad cultural; considerando la declaratoria de la UNESCO en favor de Sucre como Patrimonio Cultural de la Humanidad, el 13 de diciembre de 1991; por los valores históricos, culturales y el mantenimiento del estilo arquitectónico colonial, activo fundamental para impulsar la actividad turística.

Sin embargo, pese a la importancia de esta declaratoria, la ciudad ha experimentado una expansión horizontal sin precedentes, con barrios y zonas enteras que distan de la presentación que se tiene en el centro histórico con casas blancas de estilo colonial, frente a muchas edificaciones inconclusas y que son el resultado de una falta de control, pero ante todo de políticas para un crecimiento planificado y por ende ordenado y armonioso.

Ahora bien, surge la interrogante para comprender la dinámica de la ciudad: ¿Cuál es vocación empresarial de Sucre? Sin extendernos, el turismo es la gran respuesta, pues a lo largo de su historia se hay marcas de acontecimientos históricos de vital importancia por señalar, pues son fundamentales para comprender la dinámica de la ciudad. Sucre es la Sede del Poder Judicial con las instituciones que la conforman, por otra parte, cuenta con la Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca, una de las principales Universidades y de la que nacen las ideas libertarias de Bolivia; al presente, alberga a poco más de 43.000 estudiantes y con una oferta académica que alcanza a 85 carreras. Por otra parte, las actividades empresariales de orden industrial que son parte del orgullo de la región, pero pocas en número respecto del comercio, servicios y turismo en general.

En ese sentido, debe entenderse que el turismo es un campo que se nutre de otras disciplinas y que a su vez se construye a diario para alcanzar el estatus de una industria sin motor porque resulta ser el eje que articula al Estado, la educación y el sector privado. Esta actividad requiere de un esfuerzo cotidiano interactuando con el Estado a través de su regulación, promoción y alianzas público privadas; a su vez con

la Universidad al formar profesionales no solo expertos en turismo, sino sociólogos, economistas, historiadores, administradores, ingenieros comerciales, entre tantas disciplinas fundamentales para complementarse y el desarrollo del sector privado por las inversiones en servicios hoteleros, restaurantes, bares, agencias de viajes y muchos otros que contemplan el turismo receptivo y emisoro respectivamente.

Contexto

El proyecto del Observatorio de la ciudad de Sucre tal cual se señala en el primer reporte de datos y análisis de la situación de Sucre, representa el trabajo y esfuerzo de tres años en los que hubo diferentes fases para alcanzar la consolidación de este. Una primera fase, fue de trabajo coordinado para identificar aquellas instituciones neutrales que puedan asumir el reto de la continuidad del proyecto en el largo plazo, posteriormente se procede a la elaboración de los documentos de constitución del Observatorio y por último se procedió a la gestión, coordinación, presentación, lanzamiento y puesta en marcha del Diplomado en Gestión de Datos y Análisis Urbano en coordinación con la Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier. Todas estas etapas que se resumen brevemente se realizaron con el soporte y apoyo del personal técnico de Helvetas, así como el financiamiento de las distintas etapas para concretarlo.

No obstante, es importante destacar que este esfuerzo inició en un periodo complejo para el mundo con la pandemia de la COVID-19, en la que muchos países tenían aún medidas estrictas de bioseguridad, aspecto que no era diferente en Bolivia y en la ciudad de Sucre. Las medidas, aunque dependían de cada una de las Entidades Territoriales Autónomas ETA's, éstas contemplaban diferentes criterios de funcionamiento de todas las empresas en función a su sector; de esta manera, los establecimientos de servicios como restaurantes, cafés y bares contaban restricciones en aforo y debían tener la aprobación de sus protocolos de bioseguridad para el debido funcionamiento. Así como este sector, muchos otros también fue regulado, como los servicios financieros, industria, comercio, hotelería entre otros.

Desde la óptica del sector privado, esto llevó a que muchas empresas asuman una reingeniería tanto de procesos como de su misma razón de ser, lo cual mostró en particular en la ciudad de Sucre, una actitud de adaptación y por qué no de cambio, frente a las adversidades. Al presente se recuerda como anécdota encarando una etapa compleja y llena de incertidumbre, que empresas industriales de ali-

mentos ofrecían sus productos a domicilio o a través de “delivery”, los restaurantes se integraron a plataformas de pedidos con soporte de aplicaciones web para comercializar sus productos; los cafés y restaurantes adaptaron sus espacios para aplicar las condiciones de funcionamiento y no menos importante, la creación de nuevos emprendimientos empleando habilitando patios y espacios abiertos para brindar mayor seguridad a la población. El sector hotelero mostró entereza frente a esta terrible dificultad de no recibir ni un solo turista por un periodo extendido y que, al contrario de rendirse, decidió invertir adaptando sus espacios al aire libre como terrazas para ofrecer un servicio complementario y de alta calidad para propios y ajenos.

Este extremo no puede dejarse de lado para comprender cómo se han alcanzado algunos resultados en los indicadores que se analizarán e interpretarán en el contexto y dinámica del periodo en cuestión y que permiten contar con mayores elementos y por supuesto una apreciación más amplia de lo acontecido en la ciudad de Sucre.

Interpretación

La dimensión de productividad está vinculada a las oportunidades económicas, así como a la competitividad de las ciudades a través de la posesión de las infraestructuras y condiciones dirigidas al incremento de la productividad y fomento a la innovación. En este sentido permite evaluar las condiciones que propicien el mejor escenario de desarrollo económico. Para tal efecto, se priorizaron diez indicadores que se muestran de manera concentrada en la siguiente tabla y sobre la cual se procederá a contrastar con criterios técnicos y complementarios que contextualizados darán lugar a una mejor apreciación de estos.

Nº	INDICADOR	RESULTADO
1	Densidad económica	PIB de 256.172,58 Bs./ km ²
2	Incremento neto de empresas	51 nuevas empresas por cada 1000 habitantes
3	Valor del suelo en el mercado formal e informal	D1 y D2, valor del suelo entre 300 y 645 \$us/ m ² D3 al D5, valor del suelo entre 66 y 301 \$us/ m ²
4	Diversificación de actividades empresariales	Índice de Diversificación de Herfindahl-Hirschman (HHI) es de 0.175.

5	Flujo turístico nacional e internacional	Turismo nacional 76%. Turismo internacional 24%
6	Índice de diversidad e inclusión	6.53%
7	Conocimiento y talento	Segunda empresa es de 0.363%
8	Apoyo a Startups	Mentores con experiencia 28%
9	Especialización y diversificación de startups	4.76% ubicadas en Sucre
10	Política y empresa	Variabilidad en el crecimiento empresarial 4.74% en 2021. 3.95% en 2022.

Fuente: Elaboración propia en base a Primer reporte de datos y análisis de la situación de la ciudad de Sucre.

A partir de los indicadores señalados en el cuadro se tienen las siguientes consideraciones y contrastes con fuentes oficiales y complementarias para un mejor alcance de interpretación:

1. Densidad económica. A partir del cual se establece que se genera un PIB de 256.172,58 bolivianos km², misma que a partir de la variación en el nivel de actividad económica de las áreas específicas. Este indicador puede contrastarse a futuro con los recursos generados a partir de la economía informal, puesto que de acuerdo con un informe de la Organización Internacional del Trabajo “Panorama Laboral 2023 de América Latina y el Caribe”, Bolivia permanece en el primer lugar en cuanto al trabajo informal se refiere con el 80.8%, esto a su vez significa la vulnerabilidad de hombres y mujeres frente a las leyes laborales, acceso a seguro de salud y a futuro imposibilidad de contar con fondos de jubilación.
2. Incremento neto de empresas. Durante la gestión 2023, este cuenta con un indicador que refleja 51 nuevas empresas por cada mil habitantes, reflejando un ambiente favorable para el emprendimiento y la creación de negocios. En un periodo que se puede denominar post pandemia, se tienen fuentes complementarias para evaluar las cifras obtenidas. Según FUNDEM-PRESA en la gestión 2021 en Chuquisaca se habían registrado 289 nuevas matrículas en el departamento, de las cuales 269 correspondían al Municipio de Sucre y el 90% de las mismas correspondían al tipo societario de Empresas Unipersonales. Por otra parte, según datos del SEPREC entre enero y junio de

2023 en el departamento de Chuquisaca se incrementaron 348 nuevas empresas.

Estas cifras sugieren un ecosistema con dinamismo y en expansión, sin embargo, es fundamental que se puedan valorar a su vez las cifras correspondientes a tipo de empresa, tamaño de esta, tiempo de vida de esta pues de acuerdo con un estudio de CAINCO Chuquisaca, el promedio de vida de un emprendimiento en la ciudad de Sucre oscila entre 2 y 3 años aproximadamente siendo éstos, principalmente de servicios.

3. Valor del suelo en el mercado formal e informal. en el mercado formal de suelo del Distrito 1 y Distrito 2, los valores del suelo oscilan entre 300 y 645 \$US/m², mientras que en los Distritos 3, 4 y 5 van de 66 a 301 \$US/m². Este indicador resulta pertinente para considerar desde una óptica de inversión la posibilidad de adquisición de bienes inmuebles, frente a éste, a futuro también se podría incorporar el valor de los alquileres por zonas, elemento que ha resultado en más un caso de acuerdo con la experiencia del sector privado en una barrera de entrada por los altos costos que representa principalmente en el caso histórico.
4. Diversificación de actividades empresariales. El Índice de Diversificación de Herfindahl-Hirschman (HHI) para Sucre es de 0.175, dato que indica una diversificación moderada. En concordancia a los datos de fuentes complementarias, al cierre de la gestión 2021, la Base Empresarial Vigente por tipo societario de acuerdo a FUNDEMPRESA reflejaba los siguientes datos respecto del departamento de Chuquisaca: Empresas Unipersonales – 12.542 con un 3,4% de crecimiento respecto del año anterior; Sociedad de Responsabilidad Limitada – 1.424 con un 3,4% de crecimiento respecto a la gestión 2020; Sociedad Anónima – 30, manteniendo la misma cifra; Sociedad Colectiva – 2, sin variaciones respecto de la gestión anterior y por último en el mismo número Sucursal de Sociedad Constituida en el Extranjero y Sociedad Anónima Mixta.

Entre las actividades económicas, 4.213 empresas se dedicaban a la venta por mayor y menor; 4.320 a la reparación de vehículos automotores y motocicletas, 3.237 empresas dedicadas a la construcción; y 1.279 empresas dedicadas a servicios profesionales y técnicos. Por otra parte, se tenían registradas 881 actividades de alojamiento y servicio de comidas, 780 de transporte y almacenamiento, 207 servicios de educación, 100 actividades artísticas y de entrete-

nimiento, 94 servicios de salud y de asistencia social por mencionar los datos generales más relevantes de la Base de FUNDEMPRESA para la gestión 2021 destacando que éstas corresponden a todo el departamento y no solamente a la ciudad de Sucre.

5. Flujo turístico nacional e internacional. El flujo turístico nacional representa el 76%, mientras que el turismo internacional alcanza el 24%, con la lógica interpretación del establecimiento de estrategias de promoción turística a nivel nacional. Para complementar este indicador se tiene que, a mayo de la presente gestión, de acuerdo con el Informe del Gobierno Autónomo Departamental de Chuquisaca de la Secretaría de Turismo, según los datos de 114 establecimientos de hospedaje, se experimentó una tasa de crecimiento del 2% respecto de la gestión 2024, alcanzando 63.518 turistas que visitaron la ciudad de Sucre frente a 62.516 turistas de la gestión 2023, respectivamente. Según este Informe el turismo nacional proviene de Santa Cruz, La Paz y Cochabamba; y el turismo internacional de Francia en primer lugar, seguido de Alemania y Brasil. El gasto promedio por persona alcanza a 55\$us por persona con una estadía promedio de 1,44 días en el caso de los turistas nacionales y 61,5\$us de gasto promedio por persona con 2,42 días en promedio del turismo extranjero.

A partir de este indicador, es importante señalar que no se evidencia un esfuerzo conjunto en los niveles Municipal y Departamental para impulsar una sola campaña de promoción turística, sin identificar adecuadamente al turismo como eje articulador entre ambos y por ende el sector privado, así como la ciudadanía, llegando a confundir el slogan del Gobierno Municipal de gestión circunstancial con la propuesta que se maneja por parte del sector privado y tampoco describe la esencia de la ciudad con el peso específico de ciudad blanca como era conocida.

Por último, este punto debe convocar a realizar las gestiones para conectar a Sucre en las rutas de vuelos directos a nivel nacional principalmente con la ciudad de La Paz, pues uno de los criterios de decisión de los turistas está centrado en la reducción de conexiones y escalas para llegar a destino ahorrando dinero pero principalmente tiempo; a la fecha operan dos aerolíneas comerciales con una frecuencia de salidas y llegadas entre cinco y seis llegadas de BOA – Boliviana de Aviación y Ecojet con dos vuelos diarios, excepto los días sábados, según la Jefatura de Aeropuerto de Alcantarí en la ges-

tión 2023. Por otra parte, la infraestructura aeroportuaria sigue siendo un punto desfavorable pues un aeropuerto que se denomina internacional no solamente que no tiene conexiones internacionales y no depende del departamento de Chuquisaca en su administración.

6. Índice de diversidad e inclusión. En Sucre, el índice de diversidad e inclusión es de 6.53% en 2023. Esto debiera llevar a asumir políticas inclusivas y de mayor participación, asumiendo principalmente que son los distritos rurales de la ciudad de Sucre.
7. Conocimiento y talento. En Sucre, el porcentaje de fundadores que han iniciado una segunda empresa es de 0.363%. Este valor indica que pocos emprendedores repiten el proceso de creación empresarial. Esta tendencia marca la correlación que puede existir en el tiempo de vida de los emprendimientos y que, al resultar ser una experiencia poco grata, no existe una actitud para repetir o reforzar el aprendizaje para crear un nuevo emprendimiento, por lo menos en los primeros años no de orden formal.
8. Apoyo a startups. En Sucre, el 28% de los mentores tienen experiencia directa en haber fundado o trabajado en startups. Este número es relativamente bajo, lo que limita el apoyo efectivo para los nuevos emprendedores. En este camino de mentoría y apoyo a los emprendimientos con base tecnológica como se refleja en los indicadores, se puede encontrar soporte en empresarios – emprendedores que tengan afinidad, aunque el enfoque sea de un modelo de negocio tradicional o en su caso, generar alianzas estratégicas con instituciones que actualmente brindan soporte principalmente en Santa Cruz y La Paz para los startups.
9. Especialización y diversificación de startups. En 2023, el 4.76% de los startups de Bolivia estaban ubicadas en Sucre, con un enfoque predominante en el ecosistema de tecnología digital. El paso siguiente implicará que, dentro del ecosistema emprendedor de la ciudad de Sucre, se incorporen a los startups para ampliar horizontes con alianzas de otros departamentos aportando con una mayor visibilidad en eventos que se desarrollaron en coordinación con la Cámara Nacional de Industrias y CAINCO Chuquisaca como TeCNiA para promover esa conexión entre startups y empresas tradicionales.
10. Política y empresa. Este indicador analiza la variabilidad en el crecimiento empresarial, influenciada por políticas locales,

normativas y condiciones económicas. En los últimos años, la base empresarial de Sucre ha mostrado fluctuaciones en su tasa de crecimiento. Un incremento significativo del 4.74% en 2021 destaca como un período de crecimiento acelerado. La tasa de crecimiento fue de 3.95% en 2022. Asimismo, de acuerdo con el Ranking on Doing Business topics del Banco Mundial – Reporte Bolivia de la gestión 2020, en el que se contemplan 200 países, Bolivia se encuentra en el puesto 175 para iniciar un nuevo negocio, con un promedio de 29,5 para la creación de una nueva empresa; a su vez, 90 días para el registro de propiedad de una marca u otro. Esto refleja la excesiva cantidad de requisitos e instituciones ante las cuales se debe recurrir para la creación de una nueva empresa, razón por la cual en el marco de interpretación y contraste de los indicadores se recurrió a diferentes fuentes que proporcionan cada una información respecto a diferentes aspectos.

Conclusiones

Esta breve interpretación con la mirada del sector privado muestra la imperante necesidad de calcular los indicadores que proporcionen la base de toma de decisiones no solamente desde la lupa del sector privado, sino para la coordinación y establecimiento de políticas del sector público.

El Turismo puede ser no solamente la vocación empresarial de Sucre por excelencia, sino el eje que articule a todas las instituciones para promover el desarrollo de la ciudad, estableciendo roles específicos en el marco de sus atribuciones y competencias.

Este primer paso reflejado en el Primer reporte de datos y análisis de la situación de la ciudad de Sucre, se constituye en un acierto logrado por las instituciones participantes con el importante apoyo de Helvetas Swiss Intercooperation a través del proyecto CoRe Urban, invocando el compromiso de las instituciones involucradas para mantener vivo al Observatorio y su funcionamiento, la difusión de la información generada y ante todo de que ésta mediante una articulación, se traduzca en políticas municipales que se vean reflejadas en el Plan Operativo Anual de cada gestión, inscribiendo recursos que estén destinados a las principales necesidades de la ciudad. Tal como se sugiere – que el Turismo sea el eje articulador para proyectar a Sucre como una ciudad con un ambiente propicio para inversiones por parte de privados, alianzas público-privadas y que éstas,

articuladas a nivel nacional se conviertan en una oferta turística.

El reto consistirá en el posicionamiento del tema turismo en la agenda municipal, generando espacios de acercamiento que den lugar a primeros esfuerzos de compatibilidad con el Gobierno Autónomo Municipal de Sucre y el Gobierno Autónomo Departamental de Chuquisaca en el marco de sus competencias, para que de esta manera se puedan tender puentes e impulsar iniciativas privadas o público – privadas.

No tomar en cuenta los indicadores que proporciona el Observatorio de la Ciudad de Sucre, solo provoca la desarticulación, sobre – esfuerzo, desgaste y asignación de recursos que podrían focalizarse en las verdaderas necesidades. De esta manera, el propósito debe tener un enfoque grupal, siendo el turismo capitalizado por cada uno de los actores que juegan un rol preponderante en el desarrollo de la ciudad, aprovechando las oportunidades e incorporando a la población en el propósito final de orgullo por la identidad, apropiación del intangible que es la marca ciudad, aspecto que implicará el reconocimiento e involucramiento en un margen de participación efectiva.

Anexos

Tabla de datos según dimensiones e indicadores

Dimensión inclusión

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
1	Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)	4.3 %	0.430	0.430	Municipal	GAMS (2022). Agenda Urbana de Sucre.
2	Índice modificado de Inequidad de Género	8.70 %	0.087	0.087	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
3	Índice de Inequidad Socio Espacial (IISE)	25.07 %	0.251	0.251	Municipal	Jalliri, Carla (2023). Generación de Indicadores para OCS
4	Personas que se sienten discriminadas	15 %	0.150	0.150	Municipal	Carrasco, Fernando (2023). Generación de Indicadores para OCS
5	Eficiencia del gasto en promoción de cultura y patrimonio	94.20 %	0.942	0.942	Municipal	Secretaría Turismo y Cultura (2023). Rendición de cuentas 2023
6	Vías accesibles para personas con discapacidad, enfermas y personas adultos mayores (PAMS)	39.2 %	0.392	0.392	Distrital	Espinoza, Jesus (2023). Generación de Indicadores para OCS
7	Eventos en instalaciones culturales públicas o espacios públicos	594	0.000	0.000	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
8	Espacios de educación ambiental patrimonial	68.63 %	0.686	0.686	Municipal	Rosso, Rubén (2023). Generación de Indicadores para OCS
9	Relación espacial de funciones urbanas		0.000	0.000	Municipal	GAMS (2018). Sistema Espacial de Información Catastral Urbana (SEICU).

Dimensión gobernanza

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
10	Crecimiento de la superficie aprobada de construcción respecto del crecimiento de la mancha urbana	-32,52 %	0.000	2020	Municipal	GAMS (2022). Agenda Urbana de Sucre.
11	Control urbanístico de construcciones	7	0.000	2023	Municipal	Vilca, Jimena (2023). Generación de Indicadores para OCS
12	Eficiencia del gasto local	87.05 %	0.960	2023	Municipal	GAMS (2023). Rendición de cuentas 2023.
13	Autonomía financiera municipal	33.42 %	0.412	2023	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
14	Presión fiscal municipal	546.33 Bs./Hab.	0.000	2023	Municipal	GAMS (2023). Rendición de cuentas 2023.
15	Apalancamiento financiero municipal	9.2 %	0.002	2023	Municipal	GAMS (2023). Rendición de cuentas 2023.
16	Ingresos propios de los gobiernos municipales basados en suelo	39.7 %	0.199	2023	Municipal	GAMS (2023). Rendición de cuentas 2023.
17	Confianza interpersonal	25 %	0.250	2023	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
18	Acceso a la información pública	87.50 %	0.875	2023	Municipal	Rosso, Rubén (2023). Generación de Indicadores para OCS
19	Cumplimiento de propuestas electorales	8.79 %	0.088	2020	Municipal	De la Riva, Juan (2023). Generación de Indicadores para OCS

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
20	Cumplimiento de norma de edificación y urbanización	68.85 %	0.689	2023	Municipal	Gutiérrez, Paola (2023). Generación de Indicadores para OCS
21	Juntas vecinales formales	97.95 %	0.980	2023	Municipal	Jalliri, Carla (2023). Generación de Indicadores para OCS
22	Juntas vecinales informales	2.05 %	0.021	2023	Municipal	Jalliri, Carla (2023). Generación de Indicadores para OCS
23	Gasto municipal dirigido a conservación de patrimonio	0.26 %	0.008	2023	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
24	Demandas locales según sectores y distritos	171 demandas locales	0.000	2023	Municipal	Espinoza, Jesús (2023). Generación de Indicadores para OCS

Dimensión ordenamiento

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
25	Eficiencia en el uso del suelo	33.19 %	0.332	2023	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
26	Suelo urbanizado en áreas de restricción	4.76 %	0.047	2023	Municipal	Pedraza, Iver (2023). Generación de Indicadores para OCS
27	Porosidad de la mancha urbana	18.91 %	0.189	2023	Municipal	De la Riva, Juan (2023). Generación de Indicadores para OCS
28	Diversificación de funciones urbanas	97.37 %	0.000	2023	Municipal	GAMS (2018). Sistema Espacial de Información Catastral Urbana (SEICU).
29	Tenencia de suelo de propiedad pública	18.07 %	0.181	2018	Municipal	GAMS (2018). Sistema Espacial de Información Catastral Urbana (SEICU).
30	Tenencia de suelo de propiedad privada	81.93 %	0.819	2018	Municipal	GAMS (2018). Sistema Espacial de Información Catastral Urbana (SEICU).
31	Lotes privados/ públicos ociosos	12.57 %	0.126	2023	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
32	Registro de uso edificaciones y lotes regularizados luego de "amnistías"	2.54 %	0.025	2023	Municipal	Arrieta, Eliana (2023). Generación de Indicadores para OCS
33	Planos visados en el Colegio de Arquitectos y aprobados en el Gobierno Municipal	68.50%	0.685	2023	Municipal	Carrasco, Fernando (2023). Generación de Indicadores para OCS

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
34	Densidad de edificaciones	5 edificaciones/ha	0.000	2020	Municipal	Toro, Mauricio (2023). Generación de Indicadores para OCS
35	Cobertura de servicio de rutas de transporte público	72.50 %	0.725	2023	Municipal	Toro, Mauricio (2023). Generación de Indicadores para OCS

Dimensión calidad de vida y salud

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
36	Variación porcentual de vehículos de transporte público por población	6.83 %	0.068	2017-2023	Municipal	Flores, Carlos (2023). Generación de Indicadores para OCS
37	Accesibilidad a espacio público	63.75 %	0.638	2023	Municipal	Toro, Mauricio (2023). Generación de Indicadores para OCS
38	Suelo Servido	94.58 %	0.946	2018	Municipal	GAMS (2018). Sistema Espacial de Información Catastral Urbana (SEICU).
39	Accesibilidad a centros de salud	98.78 %	0.988	2023	Municipal	Villca, Jimena (2023). Generación de Indicadores para OCS
40	Índice de percepción de seguridad	73.6 %	0.736	2021	Departamental	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
41	Concentración de comercio informal en calles	0.53 puestos/km	0.000	2023	Municipal	Flores, Carlos (2023). Generación de Indicadores para OCS
42	Calidad del servicios de transporte público	11 %	0.110	2023	Municipal	Valdez, Patricia (2023). Generación de Indicadores para OCS

Dimensión sustentabilidad y resiliencia

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
43	Índice de contaminación atmosférica	35.6 ICA	0.000	2021-2022	Municipal	Espinoza, Jesús (2023). Generación de Indicadores para OCS
44	Huella Hídrica	208.3 m3/año por hab	0.000	2018	Municipal	GAMS (2022). Agenda Urbana de Sucre.
45	Damnificados por desastres	5.05 %	0.051	2018-2023	Municipal	Rosso, Ruben (2023). Generación de Indicadores para OCS
46	Huella de carbono de la ciudad	670.112 t de CO2	0.000	2018	Municipal	GAMS (2022). Agenda Urbana de Sucre.
47	Incidencia de Infecciones Respiratorias Agudas	17691 IRA	0.000	2022	Municipal	Gutiérrez, Paola (2023). Generación de Indicadores para OCS
48	Incidencia de Enfermedades Diarreicas Agudas	3094 EDA	0.000	2022	Municipal	Vílca, Jimena (2023). Generación de Indicadores para OCS
49	Área verde per cápita (m2)	4.18	0.279	2023	Municipal	Poveda, Pablo (2023). Generación de Indicadores para OCS
50	Densidad arbórea	6.37	0.001	2018	Municipal	GAMS (2018). Sistema Espacial de Información Catastral Urbana (SEICU).
51	Superficie no impermeabilizada	18.07 %	0.181	2023	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
52	Residuos valorizados	0.90 %	0.009	2023	Municipal	Carrasco, Fernando (2023). Generación de Indicadores para OCS

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
53	Manejo inadecuado de residuos sólidos	22.27 %	0.223	2019	Municipal	Valdez, Patricia (2023). Generación de Indicadores para OCS
54	Variación porcentual anual de la inversión municipal en gestión de riesgos	15.25 %	0.153	2023-2022	Municipal	Espinoza, Jesús (2023). Generación de Indicadores para OCS
55	Densidad de médicos por mil habitantes	3 médicos/ mil habitantes	0.000	2022	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
56	Personas con enfermedades transmitidas por vectores	1.12 %	0.011	2023	Municipal	Rosso, Ruben (2023). Generación de Indicadores para OCS
57	Zonas de inundaciones	10 eventos de inundaciones	0.000	2020-2023	Municipal	De la Riva, Juan (2023). Generación de Indicadores para OCS
58	Consumo y calidad de agua	47.43 %	0.474	2023	Municipal	Gutiérrez, Paola (2023). Generación de Indicadores para OCS

Dimensión productividad

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
59	Densidad económica	256172.58 Bs/km²	0.000	2023	Departamental	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
60	Incremento neto de empresas por cada mil habitantes	51	0.506		Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
61	Valor de suelo en mercado formal e informal	Varia	0.000	2023	Municipal	Espinoza, Sara (2023). Generación de Indicadores para OCS
62	Diversificación de actividades empresariales según posibilidades de constitución	0.175	0.000	2022	Municipal	Espinoza, Jesús (2023). Generación de Indicadores para OCS
63	Flujo turístico nacional	76 %	0.760	2023	Municipal	Rosso, Ruben (2023). Generación de Indicadores para OCS
64	Flujo turístico internacional	24 %	0.240	2023	Municipal	Rosso, Ruben (2023). Generación de Indicadores para OCS
65	Índice de diversidad e inclusión	6.53 %	0.065	2022	Municipal	Villca, Jimena (2023). Generación de Indicadores para OCS
66	Conocimiento y talento	0.363 %	0.004	2022	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS
67	Apoyo a startups	28 %	0.280	2023	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS

#	Indicadores	Dato	Valor	Alcance temporal	Escala	Fuente o autor del dato
68	Especialización y diversificación	4.76 %	0.048	2023	Municipal	Fundación Solydes, Fundapro, Fundación Emprender Futuro (2023). Mapeo del ecosistema de tecnología digital en Bolivia 2023.
69	Política y empresa	3.95 %	0.040	2022	Municipal	Torrez, Mario (2023). Generación de Indicadores para OCS

Descarga la versión digital y anexos en los siguientes QRs:



Primer reporte de datos y análisis
de la ciudad de Sucre



Indicadores del Observatorio de
Ciudades Sucre (Tablas)



El Observatorio de Ciudades Sucre es una instancia de monitoreo y observación urbana. Evaluando el comportamiento de la ciudad en los ámbitos de: inclusión, gobernanza, ordenamiento, calidad de vida y salud, sustentabilidad y resiliencia, y productividad.



SAN FRANCISCO XAVIER
UNIVERSIDAD DIGNA



Con el apoyo de:

