



**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ УСЛУГИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ БАЗОВОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ПРОЕКТУ ТИРИП**

Номер контракта:

Номер проекта: 12512110

Название проекта: Turning Irrigation Reforms into Practice, TIRIP

Бюдж.линия и сервис код

**Длительность периода
консалтинговых услуг:**

От: 01.12.2023

До: 25.12.2023

1. Введение

Сектор ирригации в Кыргызстане имеет сложную систему управления. Управление поставки поливной воды от источника до поля фермера делится на две части. Первая часть, а именно подача поливной воды от источника (река, водохранилище и т.д.) до точки «А» (Ассоциация Водопользователей) осуществляется районным управлением водного хозяйства (РУВХ), районный отдел Службы водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства КР. В этой части, ирригационная инфраструктура, т.е. в основном, т.н. межхозяйственные ирригационные каналы являются государственной собственностью и финансируются с республиканского бюджета. Услуга поставки воды водопользователям (от источника и до точки «А») является государственной платной услугой с тарифом в 3 тыйына за 1 куб. метр воды в сезон. Далее от точки «А» и уже до финального водопользователя воду поставляет Ассоциация Водопользователей (АВП). На данном этапе, ответственность как за каналы, так и за подачу воды до поля фермера лежит на АВП. Это платная услуга АВП с тарифом в 700 сом/1 га/ в год (среднее по стране) для фермера. Плата за услуги АВП называется или членским взносом в АВП или платой за ирригационные услуги (ПИУ). Как видно, в данной традиционной системе поставки поливной воды отсутствует роль органа МСУ. Данная система управления ирригации в стране практикуется с начала девяностых годов. В этой системе (далее традиционной) центральную роль в подаче воды водопользователям, т.е. фермерам играет АВП. К сожалению, на сегодняшний день многие АВП, как организация, поставляющая воду, убыточны. Во многих случаях, АВП не справляются на должном уровне с водоподачей, а также не могут содержать свои каналы.

Проект TIRIP (Turning Irrigation Reforms into Practice, в переводе с англ. внедрение в практику реформ в ирригации) является внутренним проектом Хельветас и финансируется собственными средствами. Проект выполняется Хельветас, период 01.2023 – 12.2025 гг. Зона охвата: Ошская (Араван, Озгон, Ноокат и Кара-Суу) и Жалал-Абадская области (Сузак, Базар-Коргон и Ноокен), а также Аксуйский район Иссык-Кульской области.

Основная цель проекта содействие задействованным стейкхолдерам от местного до национального уровня в имплементации Закона КР №151 принятого 10.12.2021г., согласно которого внедрены изменения в Водный Кодекс КР, а также в Закон КР об АВП - по управлению внутривоздейственной ирригацией. Внесенные изменения - это новая правовая рамка для стейкхолдеров на местном уровне (АВП, ОМСУ), которая создает новые условия для улучшения подачи поливной воды фермерам. Важно отметить, что новая правовая рамка носит добровольный характер, и поэтому воспользоваться ею могут все желающие АВП и ОМСУ. Проект нацелен на разработку механизмов внедрения в практику новых правовых изменений, а также повышение потенциала всех задействованных стейкхолдеров по нему.

На сегодня, в большинстве, на местах подача поливной воды осуществляется по традиционной форме, т.е. АВП несет ответственность за подачу поливной воды и за инфраструктуру. Но все же информация о новых правовых изменениях и возможностях распространяется, и сегодня имеются ОМСУ, успешно использующие и реализовывающие на практике эти изменения. Несколько ОМСУ в Ошской, Жалал-Абадской и Иссык-Кульской областях с 2022г. начали внедрять в практику изменения в управлении поставки поливной воды у себя.

Внедрение изменений закона на местах осуществляется по-разному, потому что новая правовая рамка предлагает два варианта:

- перенять ответственность за внутривоздейственную ирригационную инфраструктуру (в основном каналы), т.е. внутренние каналы переходят в муниципальную собственность!
- перенять ответственность за управление поставками поливной воды, т.е. ответственным на местном уровне за доставку поливной воды становится АО, а не АВП!

Надо отметить, что ОМСУ использующие новую правовую рамку (пилотные) используют ее на практике по-разному, в зависимости от ситуации и своих потребностей. Таким образом, некоторые АО взяли на себя ответственность за управление имуществом, т.е. внутривоздейственными каналами и в частичной форме. А другие АО взяли на себя ответственность за имущество (внутренние каналы, 100%) вместе с ответственностью за подачу поливной воды (управление услугой).

В данном Тех.Задании описывается задача для консультанта/ов по проведению базового исследования для проекта, которая заключается в сравнительном анализе новой модели управления подачи поливной воды с традиционной. Необходимо изучить опыт пилотов проекта на местах (органы МСУ и АВП), которые начали практиковать новую правовую рамку в сравнении с старым/традиционным методом, который практиковался раньше.

1. Цель и Задачи

Цель – проведение базового исследования пилотных АО в имплементации новой правовой рамки, в сравнении с традиционной формой управления, которая использовалась раньше.

Данное исследование необходимо для изучения насколько новая правовая рамка улучшает управление поставками поливной воды, и в результате улучшает конечный результат – доступ фермера к поливной воде. Учитывая, что пилотные АО начали внедрять новую правовую рамку с 2022г., изменений в лучшую сторону на уровне фермера на данном этапе не ожидаются. Ожидаемые изменения/улучшения необходимые для исследования это в основном институциональные, инфраструктурные и экономические.

Критерии измерения изменений:

- выплата долговых обязательств по:
 - кредитам за реабилитацию внутривоздейственных ирригационных каналов

- кредитам взятым на технику
- тариф ПИУ, т.е. повышение тарифа в направлении приближения к адекватному тарифу.
- собираемость ПИУ, т.е. в % соотношении от 100% планового сбора.

- улучшение состояния внутрихозяйственных ирригационных каналов
 - за счет тарифа (увеличение финансирования на статьи «текущий ремонт, мех.очистка»)
 - финансирование работ на внутрихозяйственных ирригационных каналах за счет других/дополнительных источников (на разные работы: текущий ремонт, капитальный ремонт, восстановление)

- улучшение управления поставки поливной воды:
 - прозрачность (цифровизация)
 - подотчетность
 - эффективность (оплата работникам)

Данные выше необходимо сравнить в годовом периоде. Большинство данных имеются в проекте, и поэтому большая часть исследования может проводиться кабинетным исследованием.

2. Ожидаемые Результаты (ОР)

Задача 1 – согласование и обсуждение плана работ, ожидаемых результатов по плану, а также необходимости в выездах.

ОР-1: план работ, результаты в процессе.

Задача 2 – анализ и обработка данных, предварительные результаты, обсуждение.

ОР-2: предварительные результаты (сводные табл., диаграммы, табл. и т.д.)

Задача 3 – подготовка дrafта отчета, обсуждение согласование.

ОР-3: Дrafт отчета, комментарии.

Задача 4 – подготовка финального отчета, подготовка резюме отчета (можно в ppt.)

ОР-4: финальный отчет (русский), резюме отчета (краткий отчет, презентация).

3. Подотчетность.

Консультант в своей работе подотчетен менеджеру проекта.

4. Квалификационные требования.

- Подтвержденный опыт работы в проведении подобного рода исследований.
- Хорошая осведомленность и знание местного контекста (ирригация, местное самоуправление).
- Профессионализм в анализе и обработке экономических данных.
- Рабочий язык – русский.